

Kadernota 2024



Gemeente Dronten,

Definitieve besluitvorming

College:

25 mei 2023

Raad:

13 juli 2023

Inhoudsopgave

1 Aanbiedingsbrief	3
2 Uitgangspunten/kaders voor de begroting	5
3 Beleidsontwikkelingen.....	10
Programma 0 Bestuur en ondersteuning	10
Programma 1 Veiligheid	18
Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat.....	21
Programma 3 Economie	23
Programma 4 Onderwijs.....	27
Programma 5 Sport, cultuur en recreatie	29
Programma 6 Sociaal domein.....	35
Programma 7 Volksgezondheid en milieu	42
Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing.....	47
4 Bijlagen.....	50
Bijlage 1 Verwerkte beleidsmaatregelen	50
Bijlage 2 Effect gericht Sturen.....	52

1 Aanbiedingsbrief

Voor u ligt de Kadernota 2024. Dit is de eerste Kadernota van ons college na een volledig bestuurlijk jaar. Gelet op uw en onze wens om meer sturing te kunnen geven op waarden en maatschappelijke effecten, is er voor gekozen met deze Kadernota nu al een - in onze ogen - bescheiden eerste stap te zetten. En dat heeft effect voor zowel de inrichting van deze Kadernota als het bijbehorende raadsvoorstel. In deze Kadernota ziet u per programma de beleidsdoelen die we willen realiseren. Ook is er een link gelegd met de onderwerpen in de pakketten en de beleidsdoelen. Zo ziet u per onderwerp aan welk doel dit bijdraagt. Daarnaast zie u ook als bijlage de pilot Effect gericht Sturen (EGS). Een eerste stap om uw raad naar verwachting beter in de gelegenheid te stellen het goede politiek bestuurlijke gesprek te voeren. Zodat we samen op termijn de juiste effecten kunnen gaan bereiken voor onze samenleving. En waarmee wordt bijgedragen aan de wens tot rol zuiver werken van zowel uw raad als ons college. We doen wat maximaal nodig is en zijn daar transparant over. Dat vraagt om een consistent, compleet en eerlijk verhaal, met perspectief op de toekomst. De nota en het voorstel aan uw raad kent dus een daaraan meer gerelateerde opzet en ziet er daarmee anders uit dan de nota's uit voorgaande jaren. Wij zien er naar uit om met u in gesprek te gaan over zo wel de inhoud als de feedback van u te ontvangen over deze eerste stap.

Deze Kadernota is gekleurd door de actuele onzekere ontwikkelingen waarmee gemeenten eigenlijk doorlopend geconfronteerd worden. Soms wel een multi-crisis genoemd. Ook het komende jaar zullen we ongetwijfeld geconfronteerd zullen worden met kwesties die meer in een crisisachtige context aandacht en inzet vragen.

Op dit moment denken wij daarbij allereerst aan het vluchtelingenvraagstuk. Vorig jaar stond in het teken van de oorlog in Oekraïne en de gevolgen daarvan ook op lokaal niveau. Wij zijn er trots op dat de inwoners van Dronten heel positief hebben gereageerd en gewerkt aan de opvang van vluchtelingen uit dat land. Inmiddels is duidelijk dat dit niet stopt. Een recente oorlogssituatie in Soedan heeft ook weer een inspanning van onze gemeente gevraagd. De tijdelijke inspanning voor asielzoekers in Biddinghuizen verdient naar onze mening eveneens de complimenten in de richting van onze inwoners. Wij verwachten dat ook het komende jaar dit vraagstuk ons bezig zal blijven houden. Onze werkwijze wordt er inmiddels op gericht om niet meer vanuit een crisissituatie te werken, maar dit als een structurele kwestie te beschouwen en vandaar uit een wendbare positie in te nemen.

De grote opgaven zitten daarnaast op het gebied van het Strategisch Vastgoed Plan (SVP), waaronder de (basis)scholen die vernieuwd moeten worden. Maar ook door nieuwe wetgeving waaraan wij moeten voldoen en de veranderingen in de gemeentefinancieringen die naar verwachting negatief zullen uitpakken voor onze gemeente.

Deze bovenstaande opgaven gaan gepaard met onzekerheden en vragen naar verwachting forse investeringen met daaraan verbonden structurele lasten. Dit maakt dat we aan de vooravond staan van keuzes hieromtrent. In de komende periode bereiden wij die belangrijke keuzes voor. Gelukkig zijn het begrotingsjaar 2024 en 2025 structureel in evenwicht. We streven echter een zorgvuldige balans na in realistische ramingen en het goed zichtbaar houden van die onderwerpen die meerjarig forse investeringen zullen vragen in de P&C documenten. Bij het formuleren van nieuw beleid zullen we die onderwerpen doorlopend laten mee wegen bij de keuzes waar we dan voor zijn komen te staan.

Ten aanzien van onze financiële positie merken wij op dat er sprake is van een gezonde uitgangspositie. De financiën bieden ondanks de grote impact ruimte om plannen uit te spreken en incidenteel uit te voeren. Daarbij willen wij wel meer nadrukkelijk sturen op

het realistisch karakter van de plannen. Dit raakt ook de plannen zoals verwoord in het collegeprogramma. Wij zijn kritisch op het tempo van uitvoering. We ervaren dat de spankracht van de ambtelijke organisatie op dit moment nog niet voldoende ruimte biedt om onze voornemens direct uit te voeren. Daarom maken we een stap van ambitie naar realisme, passend bij de context waar we ons in bevinden en de ontwikkelingen die op ons afkomen. Dat wat we beloven, willen we realiseren. Hetgeen overigens niet betekent dat onze ambitie is verkleind. Maar wel als consequentie heeft dat in deze raadsperiode de prioritering in algemeen meer aandacht krijgt en daardoor scherpere keuzes zullen worden gemaakt. Dit sluit aan op de structurele financiële opgave. Overigens maakt de door ons gewaardeerde opstelling van uw raad ten aanzien van de organisatorische inzet en de daarvoor beschikbaar gestelde financiële middelen ten behoeve van de organisatie, dat wij bezig zijn als het ware een inhaalslag te maken door de gemeentelijke organisatie te versterken. Zo wordt in lijn van de in eerdere jaren bepaalde organisatiestructuur en daarbij passende cultuur op dit moment als eerste ingezet op teams met de taakvelden, samenleving, gebiedsontwikkeling en informatie. Ook is een team bestuursadvies en -ondersteuning gevormd waardoor onder anderen een duidelijker en positieve dynamiek tussen uw griffie en ons concern bereikt kan worden. Sommige effecten van deze maatregelen zijn nu al zichtbaar, andere effecten moeten in de komende jaren voelbaar worden. Waarbij onze inspanning er wel op gericht is om het gehele vraagstuk rondom spankracht organisatie en arbeidsmarktpositie achter ons te kunnen laten.

Verder is het belangrijke besluit van uw raad over de ontwikkeling van de gemeente Dronten bepalend voor veel vraagstukken die aan groei gerelateerd zijn. Een groei waaraan voor ons ten grondslag ligt dat die bijdraagt aan de versterking en het welbevinden van onze Drontense samenleving. En daarmee onze kernen mooier en welvaartsbestendiger maakt. Daarbij zien wij de uitdaging om de kwesties die vanuit die groei actueel worden in samenspraak met inwoners en markt op een bestuurlijk vernieuwende manier het hoofd te bieden. En met hen antwoorden op de nieuwe vragen te formuleren.

We willen u als raad zoals gezegd in de juiste positie brengen door het gesprek op het juiste abstractieniveau met u te kunnen voeren, hiervoor zetten wij ons in. We werken ernaar toe dat u uiteindelijk, in de nabije toekomst, de door u gewenste doelen en effecten vaststelt. Daar zijn we nog niet, deze Kadernota is hierin een voorzichtige stap. En met de pilot effectgericht sturen leren we samen op deze weg wat werkt, in de wetenschap dat we niet in een glazen bol kunnen kijken. Het is en wordt geen makkelijke weg, maar samen met u willen we lef tonen en de handschoen oppakken, zodat we verder kunnen bouwen aan de volwassen samenleving Dronten.

2 Uitgangspunten/kaders voor de begroting

Autonome en heteronome ontwikkelingen

Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen waar de gemeente (nagenoeg) geen invloed op heeft of op kan gaan hebben en waarvoor financiële dekking noodzakelijk is. Deze niet-beïnvloedbare ontwikkelingen gaan in eerste instantie ten laste van het begrotingsresultaat.

Heteronome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen die niet verplicht zijn, maar wenselijk worden geacht om uit te voeren. Hier heeft de raad keuze de ontwikkeling wel of niet opgenomen zal worden.

Indien de verwerking van deze ontwikkelingen leidt tot een niet sluitend structureel meerjarig beeld bij de begroting, zullen inhoudelijke keuzes gemaakt moeten worden, zodanig dat er wederom een structureel evenwicht ontstaat.

De opgenomen onderwerpen in de Kadernota is uiteraard niet het enige waar we aan werken. Naast dat in de Kadernota nieuw beleid opgenomen is gaat regulier vastgesteld beleid door. Dit geldt ook voor werkzaamheden en activiteiten in het kader van het collegeprogramma.

Financieel perspectief

Het financiële beeld is een momentopname met vele onzekerheden. Door allerlei verschillende factoren zijn de gemeentelijke financiën onzeker. Denk bijvoorbeeld aan de oorlog in Oekraïne. Door de oorlog zijn de energieprijzen, grondstoffen en brandstofprijzen gestegen, gelukkig vertonen de energie- en brandstofprijzen wat herstel, maar materiaal blijft een schaars goed. Als gevolg van de inflatie zijn eveneens de arbeidslonen gestegen, wat arbeid duurder maakt. Deze Kadernota is tot stand gekomen op basis van de huidige informatie zoals we deze nu kennen. Daarbij is er nog steeds sprake van financiële onzekerheid door de nieuwe financieringssystematiek voor gemeenten die zwaar nadelig uitpakt voor gemeente Dronten vanaf 2026 (het zogenaamde ravijnjaar). Er wordt ook gekeken naar de VNG en het rijk voor een oplossing, maar die is nog niet in zicht. Conform de bestendige gedragslijn van gemeente Dronten is in de stand van het resultaat de Decembercirculaire en Meicirculaire niet verwerkt. Deze worden verwerkt bij de Voortgangsrapportage en zijn daarmee wel onderdeel van de Programmabegroting 2024.

Structureel financieel perspectief 2024-2027				
<i>(in € x 1.000)</i>	2024	2025	2026	2027
Vastgestelde Programmabegroting 2023				
Totaal begrotingssaldo	2.695	4.769	- 1.191	- 1.191
waarvan incidenteel	- 800	70	-	-
Structureel begrotingssaldo	3.495	4.699	- 1.191	- 1.191
Vastgestelde raadsbesluiten na Programmabegroting 2023 (met structurele financiële effecten)				
Decemberwijziging	1.271	1.347	1.693	1.693
Trekkenwand en Brandmeldinstallatie Meerpaal	- 247	- 242	- 236	- 236
Verwerving gronden Graafschap Biddinghuizen	-	-	- 90	- 88
Aangeboden zaken met besluitvorming voor Kadernota (met structurele financiële effecten)				
Programmabegroting 2024 Flevolands Archief	- 59	- 59	- 59	- 59
Stand structureel begrotingsresultaat voorafgaand aan Kadernota 2024				
Totaal begrotingssaldo	3.419	3.756	677	678
waarvan incidenteel	- 1.041	- 1.989	560	560
Structureel begrotingssaldo	4.460	5.745	117	118
Financieel effect Kadernota 2024 *				
Totaal effect	- 3.796	- 260	- 260	- 260
waarvan incidenteel	- 3.536	-	-	-
Structureel begrotingssaldo	- 260	- 260	- 260	- 260
Financieel perspectief na Kadernota 2024 *				
Totaal effect	- 377	3.496	417	419
waarvan incidenteel	- 4.577	- 1.989	560	560
Structureel begrotingssaldo	4.200	5.486	- 143	- 141

Financiële opgaven

Het strategisch vastgoed plan (SVP*) en Dronten ontwikkelt (groeiopgave*) maken geen financieel onderdeel uit van de Kadernota. Deze onderwerpen worden in de komende periode uitgewerkt en dan worden de relevante uitwerkingen ter besluitvorming aan u voorgelegd. We beseffen dat met deze ontwikkelingen een substantieel structureel bedrag benodigd zal zijn. Zoals al vermeld in de Jaarstukken 2022 in de weerstandsparagraaf verwachten wij dat dit voor het SVP op minimaal 3 miljoen neerkomt voor de eerste vijf jaar. Dit bedrag gaat de komende jaren gefaseerd worden toegevoegd aan de begroting, omdat niet opeens tot uitvoering van het geheel wordt gekomen. De volledige impact van deze investeringen die in meerdere jaren terugkomen zal in ons beeld pas na 2027 liggen. Nogmaals ook omdat dit afhankelijk is van de investeringskeuzes die nog moeten worden gemaakt. Aangezien we het SVP als een zeer grote opgave met belangrijke consequenties voor de toekomstige begroting zien, wordt dit onderwerp nadat er meer duidelijkheid over de omvang van de dan noodzakelijke financiën opgenomen in de bovenstaande tabel. Middels de tabel in de volgende P&C documenten kunt u dan ook zien wat voor effect dit gaat hebben voor het structurele saldo.

Vanwege de tijdspanne van de investeringsopgave kun je het als een vraagstuk voor later bestempelen. Echter gezien de effecten die dit heeft op de kwaliteit van de voorzieningen in onze gemeente alsmede op de begrotingspositie vinden wij het gewenst reeds nu deze kwestie goed in beeld te krijgen en houden. En dus bijvoorbeeld het daaraan verbonden financiële vraagstuk als het ware voor uit te schuiven. Wij vinden het noodzakelijk om vanaf nu in te zetten op het maken van financiële ruimte binnen onze begroting voor deze opgave. Natuurlijk is dit geen gemakkelijke opgave, omdat wij ook niet willen dat dit remmend werkt op andere noodzakelijke ontwikkelingen waarvoor het college zich inzet.

De groeiambitie van Dronten maakt dat er ook andere beleidsvelden geïnvesteerd zal moeten worden. In deze Kadernota wordt daarmee voorzichtig een eerste stap gezet om de ontwikkeling zichtbaar te krijgen en te houden. Stilzitten doet de groei van Dronten niet goed, daarom ziet u in deze Kadernota ook voorstellen voor nieuw beleid. De groei van Dronten wordt immers niet alleen gerealiseerd middels het stapelen van stenen, maar de groei van Dronten klinkt in meer ambities door.

De wijziging in de gemeentelijke financiën, de investeringsopgave vanuit het SVP en de groeiambitie van Dronten maakt dat we voor een structureel begrotingstekort komen te staan als we geen nadere stappen gaan nemen. Dit betekent dat uw raad en ons college in de komende periode voor expliciete keuzes zullen worden geplaatst om ook in de toekomst een begroting in evenwicht te kunnen behouden. Nogmaals dit vraagt van ons vanuit een duidelijk realisme zonder verlies van ambitie met het nodige lef stappen te zetten naar valide keuzes. Daarbij is het goed te beseffen dat niet alle keuzes dit jaar gemaakt hoeven te worden, ook in de komende jaren zullen die keuze momenten aan de orde zijn. Dit betekent dat de ons gegeven tijd heel goed moet worden benut. Dit om te komen tot de juiste volgorde, met de impact van de keuzes waar we voor komen te staan. Ons doel is om dit zo goed mogelijk in kaart te brengen en op tijd de vereiste voorstellen tot besluiten van uw raad aan u voor te leggen. Overigens ervaren wij nu al dat de lijn die met effect gericht sturen (EGS) in gang is hebben gezet hierbij ondersteunend is. En maakt tegelijkertijd dat we geen puur financieel gedreven keuzes voorleggen, maar keuzes die het meeste maatschappelijk effect op de samenleving hebben en vandaaruit uw raad in staat te stellen uw rol goed te kunnen vervullen. Middels de hierboven gestelde lijn zullen zowel uw raad als ons college in control en daarmee wendbaar zijn richting de toekomst.

Financiële impact Kadernota

Per programma is opgenomen wat de totale financiële impact van deze Kadernota is. Dit is een impact op hoofdlijnen. De impact op hoofdlijnen is bij elk programma aangegeven in incidenteel en structureel. Hieronder is de totale impact per programma opgenomen. In de tabel is tevens zichtbaar wat nog resteert uit de nog niet ingezette middelen Collegeprogramma zoals deze bij de Programmabegroting 2023 zijn aangevraagd.

Financieel effect Kadernota 2024			
Programma	Structureel	Incidenteel	Totaal
0 - Bestuur en Ondersteuning	- 326	- 1.272	- 1.598
1 - Veiligheid	- 172	- 50	- 222
2 - Verkeer, vervoer en waterstaat	-	- 50	- 50
3 - Economie	- 148	- 395	- 543
4 - Onderwijs	-	- 75	- 75
5 - Sport cultuur en recreatie	- 323	- 50	- 373
6 - Sociaal domein	- 89	- 930	- 1.019
7 - Volksgezondheid en milieu	- 25	- 214	- 239
8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	- 13	- 500	- 513
Collegeprogramma Programmabegroting 2023	835	-	835
Totaal	- 260	- 3.536	- 3.796

Algemene uitkering gemeentefonds

Circulaires zijn een momentopname van het Rijk en voor nu is dit gematigd positief beeld, alhoewel er nog veel onzekerheden zijn, met name nog steeds richting het "ravijn jaar" 2026. We volgen de bestendige gedragslijn waardoor de December- en Meicirculaire geen onderdeel zijn van de stand voor Kadernota 2024. Deze worden verwerkt bij de Voortgangsrapportage en zijn daarmee wel onderdeel van de Programmabegroting 2024

Verwerkte beleidsmaatregelen uit Programmabegroting 2022

In de bijlage hebben wij conform eerdere afspraak met uw raad ter informatie alle beleidsmaatregelen opgenomen die zijn verwerkt in de Programmabegroting 2022-2025. Bij Programmabegroting 2024 zal middels het voorstel concreet worden gemaakt waar aanpassingen wenselijk zijn en genomen maatregelen middels het voorstel weer teruggedraaid worden.

Stelposten

De begrotingen van Verbonden partijen zijn inmiddels voor zienswijzen aan u voorgelegd. De conceptbegrotingswijzigingen betreffen voor het grootste deel indexatie. Deze lastenverhogingen worden gefinancierd uit de stelpost loon- en prijsstijgingen. Dit betreffen budgettair neutrale wijzigingen. Na de zienswijzeprocedure is duidelijk hoe de begrotingen zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur.

Woningbouwopgave

Voor de groeiontwikkeling van Dronten wordt uitgegaan van een areaal uitbreiding van jaarlijks minimaal 300 woningen. Deze ambitie is conform de woondeal met het rijk en de vaststelling Dronten Ontwikkelt.

Loon- en prijsstijgingen

Met name de prijsontwikkeling 2023 is hoger dan waar we als gemeente rekening mee gehouden hebben. De verwachting is dat die lijn van hogere prijzen doorzet in 2024. Dat blijkt ook uit de ramingen van het Centraal Economisch Plan (CEP).

De loon- en prijsontwikkelingen worden meegenomen in de Meicirculaire 2023. In onderstaande tabel is weergegeven wat deze inflatiecijfers voor de gemeentelijke belastingen en tarieven betekent:

Indexatie belastingen en tarieven 2024	2022	2023	2024	Totaal
	A	B	C	3
Centraal Economisch Plan 2023 (CPB)*	6,0%	2,6%	3,1%	12,13%
Centraal Economisch Plan 2022 (CPB)*	1,7%	4,1%		5,87%
Correctie jaarschijven 2022 en 2023 / Tarief 2024	4,3%	-1,5%		tarief = 6,3%

* 50% Prijs bruto binnenlands product (%) en 50% overheidsconsumptie, beloning werknemers (%)

De loon- en prijscompensatie 2024 zal worden doorgevoerd bij de opstelling van de begroting 2024-2027 op basis van de uitkomsten van de Centraal Economisch Plan van het Centraal Plan Bureau (CPB). Deze CPB-gegevens worden ook toegepast in de Meicirculaire 2023 van de Rijksoverheid.

Samenvatting

Samenvattend geldt dat deze Kadernota zich beperkt tot de bekende autonome en heteronome ontwikkelingen die we op dit moment zien. In de Programmabegroting zullen na vaststelling de voorgelegde onderdelen financieel vertaald worden.

Met het vaststellen van deze Kadernota geeft de gemeenteraad het college de opdracht om deze kaders door te vertalen naar de Programmabegroting 2024 die in de maand november door de raad zal worden behandeld. Wij vragen u vooral richting te geven aan de beleidsdoelen die we stellen om Dronten beter, mooier en duurzamer te maken.

3 Beleidsontwikkelingen

Programma 0 Bestuur en ondersteuning

Het programma bestaat uit het openbaar bestuur, de communicatie met de inwoners, de gemeentelijke basisadministratie en de interne en externe dienstverlening.

Onderdeel van dit programma is onder andere:

1. Algemene dekkingsmiddelen: zoals algemene belastingen en de Algemene uitkering uit het gemeentefonds;
2. Overhead: alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. In de programma's zijn alleen nog de kosten opgenomen die betrekking hebben op het primaire proces;
3. Onvoorzien;
4. Vennootschapsbelasting.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 0 voorgesteld om € 326.000 structureel en € 1.272.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket A Bestuur

Inhoud

Dit pakket bestaat uit (het faciliteren van) de gemeentelijke bestuursorganen. Dit gaat over de vergoedingen van de raadsleden, de loonkosten van het college van burgemeester en wethouders, maar ook de ondersteuning in de vorm van de griffie en de gemeentelijke rekenkamer. Ook kosten die zijn ontstaan uit bestuurlijke samenwerking (in de vorm van de lidmaatschap van de VNG en bijdrage aan de Regio Zwolle) maken onderdeel uit van dit pakket. Tot slot bevat dit pakket de kosten van voormalige collegeleden in de vorm van wachtgelden en pensioenuitkeringen.

Beleidsdoelen

1. Het gezamenlijk aanpakken van regionale opgaven op het gebied van economie, arbeidsmarkt, bereikbaarheid, leefomgeving en energie. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van de financiële middelen die het Rijk via de zogenaamde Regio Deals beschikbaar stelt voor deze opgaven.
2. Het gebruik maken van de lobbykracht van de regio. De Regio Zwolle kent een sterke lobbykracht. Vanuit de gemeente Dronten wordt ingezet op de samenwerking met de Regio waarbij vertegenwoordiging van de Drontense belangen goed vertegenwoordigd worden.
3. Het verbreden van ons eigen netwerk en ook kansen bieden voor het verbreden van het netwerk van ons bedrijfsleven, onderwijs/kennisinstellingen en de culturele sector.
4. Het verbinden van de regio Zwolle, de provincie Flevoland en de Metropool Regio Amsterdam.
5. Het sterker positioneren van onze gemeente in de 4e economische regio van Nederland.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Human Capital Agenda

Vanuit de regio Zwolle zetten we samen in op een goede regionale samenwerking. De Regio verhoogt de kosten voor bijdragen van gemeenten en dus ook de bijdrage voor gemeente Dronten. De Human Capital Agenda bestaat uit:

- Leven lang ontwikkelen en inzet leercultuur. Continueren van Ontwikkelfonds Regio Zwolle (met bereik van inwoners en ondernemers) Uitbouwen sectortafels.
- Versterken en uitbreiden arbeidsmarktinfrastructuur, opstarten Regionaal Werkcentrum, uitvoeringsorganisatie en capaciteit, communicatie
- Talenten binden en boeien, een arbeidsmarktecosysteem voor jongeren, project uitvoering en monitoring
- Inclusie, het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt: werkgevers, werkzoekenden en instrumenten.
- Onderzoeksprogramma / veranderopgaven. Ontwikkelen en uitbouwen van onderzoekslabs - kennissessies en publicaties.

Deze activiteit is gekoppeld aan alle beleidsdoelen van dit pakket.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Meer aandacht voor specifieke doelgroepen met een maatschappelijk belang

Om meer aandacht te kunnen geven aan specifieke doelgroepen met een maatschappelijk belang (bijvoorbeeld veteranen, lintjesregen) is een structurele investering nodig zodat zij het podium kunnen blijven krijgen dat zij verdienen op een manier die past bij het belang dat zij dienen.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 3 van dit pakket.

Pakket B Burgerzaken

Inhoud

Het pakket burgerzaken richt zich op de werkzaamheden in het kader van dienstverlening van de gemeente. Projecten die voortvloeien uit de dienstverlening dragen bij aan de realisatie van onze ambities om de dienstverlening beter, laagdrempeliger, toegankelijker en persoonlijker te maken. Hierbij kan gedacht worden aan werkzaamheden van het Klantencontact Centrum, de basisregistraties van personen en gebouwen, de uitgiften van reisdocumenten en akten en huwelijksvoltrekkingen.

Beleidsdoelen

1. Vanuit DoK '22 en daarmee de vier V's (vakmanschap, vertrouwen, verbinding, vernieuwingskracht) werken we aan optimale dienstverlening, waarbij we realistische afspraken maken en onze beloften concreet maken;
2. We werken met een positieve dienstverlenende houding, en zorgen dat klanten graag bij de gemeente komen;
3. We zijn betrokken en hebben persoonlijke aandacht voor klanten, bij voorkeur digitaal;
4. We werken op maat, waarbij digitale processen zo veel mogelijk ondersteunen.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Extra inzet op afhandelen aanvragen reisdocumenten

In 2014 heeft er een wijziging plaatsgevonden in de geldigheidsduur van reisdocumenten. Sindsdien zijn reisdocumenten (paspoorten en identiteitskaarten) voor personen boven de 18 jaar tien jaar geldig. In de periode 2024-2028 verwachten we daarom een groei in het aantal aanvragen voor reisdocumenten.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Beheersbaar houden wachttijden Klant Contact Centrum (KCC)

We streven er naar dat inwoners zich gezien, gehoord en begrepen voelen. Het is daarom van belang dat we tijdig de telefoon kunnen blijven beantwoorden en er ook tijd is om het goede gesprek te kunnen voeren met de inwoner.

De afgelopen jaren is het aantal contactmomenten dat direct door KCC wordt afgehandeld toegenomen tot 75 - 80%. Het doorverbinden naar vak afdelingen is in die gevallen niet noodzakelijk en kunnen vragen van onze inwoners direct worden afgedaan. Dit leidt er wel toe dat het gemiddelde gesprek langer duurt. Het is zaak de wachttijd beheersbaar te houden.

Dienstverlening naar excellent niveau

De dienstverleningsuitgangspunten die de komende jaren centraal komen te staan zijn het tijdig, duidelijk en vraaggericht verlenen van producten en diensten.

Ingezet wordt op digitaal gebruik maar waar nodig blijft persoonlijk contact mogelijk. Inwoners en ondernemers kiezen zelf welk kanaal zij voor een product of dienst het meest geschikt vinden.

De werkzaamheden van burgerzaken veranderen in rap tempo. Zo worden steeds meer werkzaamheden gedigitaliseerd en is er meer aandacht voor identiteits- en adresfraude.

We willen de processen en onze communicatie voor de inwoners en ondernemers zo simpel en duidelijk mogelijk maken (één loket). Inwoners en ondernemers moeten zich betrokken voelen. We investeren daarom in onze systemen en werkprocessen en trainen de digitale- en communicatievaardigheden van onze medewerkers.

We zetten doorlopend in op het versterken van onze uitvoerende taken

De ontvangst aan de receptie wordt door onze inwoners en bezoekers als heel waardevol ervaren. Dat maakt dat in het kader van de excellente dienstverlening wij er voor hebben gekozen de receptie tijdens openingstijden wel te blijven bemensen in afwijking van hetgeen hierover in de Programmabegroting 2022 is opgemerkt.

Deze activiteiten zijn allemaal gekoppeld aan beleidsdoelen 1,2,3 en 4.

Pakket C Overhead

Inhoud

In pakket overhead wordt uitgegaan van integrale samenwerking en is daarmee ondersteunend en adviserend aan de organisatie en het college. In dit pakket vallen de activiteiten die zorgen voor de faciliteiten om te kunnen werken, systemen werkend (en bruikbaar) te houden en te adviseren in het primaire proces. Tot dit pakket behoren alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces (de andere pakketten).

Beleidsdoelen

1. Doel is dat iedereen een positieve dienstverlenende houding heeft en inwoners graag bij de gemeente komen. Vanuit DoK '22 en daarin de vier V's (vakmanschap, vertrouwen, verbinding, vernieuwingskracht) werken we aan optimale dienstverlening, waarbij we realistische afspraken maken en onze beloften concreet maken;
2. We willen als organisatie wendbaar zijn;
3. Wij voeren tijdig en op een open en eerlijke manier het gesprek met elkaar over initiatieven en ontwikkelingen in Dronten. Met participatie als bouwsteen voor ons besluitvormingsproces en de juiste plannen voor Dronten, maken we samen Dronten steeds een beetje mooier;
4. We verstevigen de planning- en control cyclus om het fundament te leggen voor tactische en strategische besluitvorming;
5. We willen inzicht en grip krijgen op de toekomstige financiële situatie van Dronten, waarbij inzichtelijk is hoe de financiële kengetallen veranderen in de tijd;
6. We realiseren een volwaardige en betekenisvolle samenwerking tussen bedrijfsvoering en de primaire processen in de gemeente Dronten.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

We hebben te maken met een forse arbeidsmarktopgave. Personeel is lastig te krijgen en te behouden. Daarnaast hebben we te maken met gestapelde opgaven, die nieuwe uitdagingen met zich meebrengen om mee te kunnen bewegen met de veranderende maatschappij. Een ontwikkeling hierin is het afnemend vertrouwen van inwoners in de overheid en daarmee ook in lokale overheden. Dat vraagt om een bestuurlijk vernieuwende manier van kijken en handelen vanuit de overheid, die recht doet aan het opbouwen van de relatie tussen inwoners en overheid en het versterken van de democratie.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Doorontwikkeling op focuspunten DoK '22: bestuursadvisering, werken vanuit de opgave en faciliteren strategisch vermogen

Voor de organisatiefilosofie (DoK '22) en de doorontwikkeling daarvan wordt jaarlijks geld opgenomen in de begroting. We zien dat het faciliteren van strategisch vermogen en bestuursadvisering zodanig van belang is dat daar aanvullend op geïnvesteerd moet worden. Er wordt fors ingezet op een goede relatie tussen raad, college en organisatie waarbij er goede afspraken zijn over elkaars rollen. De samenwerking met onze partners, externe partijen en samenleving wordt actief opgezocht. Er wordt daarbij verder ingezet op vergroten van de wendbaarheid, integrale verantwoordelijkheid en eigenaarschap. Vanuit het perspectief op de toekomst worden in het hier en nu scherpere keuzes gemaakt.

Om aan te sluiten bij de opgaven van buiten is het nodig dat de organisatie toegerust wordt met een bijpassende visie en werkwijze rondom opgavegericht werken, programmatisch en projectmatig werken.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 1 en 2 van dit pakket.

Impact maken op welbevinden

De vraag vanuit de samenleving en oprechte aandacht voor het geluk en welbevinden van onze samenleving wordt meer en meer leidend. Het werken vanuit de opgave ontwikkelt zich door naar het sturen op maatschappelijke effecten die bijdragen aan een brede welvaart.

Er wordt verder ingezet om impact te maken op het welbevinden van onze inwoners door inzicht te krijgen in maatschappelijk effect dat nagestreefd wordt. Er wordt een uitvoeringsplan ontwikkeld in het kader van Brede welvaart. De hieronder genoemde pilot EGS is hier een belangrijk onderdeel in.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 2, 3 en 4 van dit pakket.

Arbeidsmarktaanpak

De gemeente Dronten wil een aantrekkelijke werkgever zijn en dat uitstralen. De traditionele manier van werven en behouden van medewerkers past niet meer in de hedendaagse snelle en complexe arbeidsmarkt. Om als organisatie slagkracht te behouden en te versterken, nu en in de toekomst, werken we aan een nieuwe arbeidsmarktaanpak. Zodat we voldoende personeel aantrekken en behouden om robuust en wendbaar te blijven. Hierbij kan gedacht worden aan het ontwikkelen en vormgeven van het werkgeversmerk, inhuur consultancy, inzet op leren en ontwikkelen en werving via verschillende kanalen.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 2 van dit pakket.

Pilot gebiedsregie

In 2022 is gestart met de pilot gebiedsregie. Gebiedsregisseurs zijn het eerste aanspreekpunt voor inwoners, organisaties en verenigingen in Biddinghuizen en Swifterbant. De gebiedsregisseurs halen opgaven op uit de dorpen en versterken de integrale samenwerking binnen de ambtelijke organisatie. De signalen van externe partners en inwoners zijn positief te noemen. Dat maakt dat eind dit jaar definitief over afronding van de pilot wordt besloten en de vraag wordt beantwoord of – en hoe het werken vanuit gebiedsregie over alle kernen kan plaats vinden .

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 2 van dit pakket.

Ontwikkelplan Informatievoorziening

De informatievoorziening bevindt zich niet op het vereiste basisniveau. Een eerste stap om daar wel toe te komen is het opstellen van een ontwikkelplan . De uitvoering van het ontwikkelplan zal meerdere jaren behelzen. Onder het basisniveau valt bijvoorbeeld het kunnen voldoen aan wetten zoals wet Modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer, de Omgevingswet, wet Hergebruik overheidsinformatie, wet Digitale overheid, wet Meervoudige problematiek sociaal domein en de wet Open overheid. Hiernaast is informatievoorziening nodig die efficiënte bedrijfsvoering mogelijk maakt.

Het ontwikkelplan informatievoorziening heeft een relatie met het reeds gestarte programma Digitale Transformatie. Dit programma heeft niet geleid tot de beoogde doelen. Een toelichting hierop en een aanpak voor het alsnog bereiken van de doelen komen in een separaat vervolgproces voor de raad aan de orde.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 2 van dit pakket.

Informatievoorziening en beveiliging

We werken aan het versterken van onze informatiebeveiliging. Informatie moet alleen maar toegankelijk zijn voor degene die voor of bij de gemeente Dronten werken en ook alleen die informatie die noodzakelijk is bij het vervullen van de rol en functie. De mogelijkheid tot toegang tot informatie moet worden gegeven, gewijzigd of beëindigd bij instroom, doorstroom in- en uitstroom uit de organisatie. Hiervoor wordt een rol

gebaseerde autorisatiestructuur uitgerold (RBAC). Met dit systeem voldoet de organisatie aan wet- en regelgeving en wordt het risico op datalekken en fraude verkleint.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 2 van dit pakket.

Verstevigen planning- en controlcyclus

We werken aan het verstevigen van de planning- en controlcyclus. Hiermee wordt het fundament gelegd voor tactische en strategische besluitvorming. Voor het bereiken van dit doel is het nodig om in te zetten op de doorontwikkeling van de huidige P&C-applicatie om er voor te zorgen dat we beter in staat zijn om transparant en adequaat over beleid en gekoppelde financiën te rapporteren en te monitoren. Daarnaast zetten we een stap door financiële middelen zoveel mogelijk te structureren met behulp van geformuleerde maatschappelijke ambities, beleidsdoelen en activiteiten. Dit draagt bij aan onze ambitie tot Effect Gericht Sturen (EGS).

In 2024 wordt verder ingezet op het beter stroomlijnen van de financiële processen, het automatiseren hiervan, inzicht in behoefte van dataverzameling op het gebied van financiën en het continu proactief monitoren van financiële kengetallen.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 4 en 5 van dit pakket.

Pakket D Gemeentelijke belastingen

Inhoud

Naast de Algemene Uitkering vanuit de Rijksoverheid zijn de belastinginkomsten de grootste inkomstenbron van elke gemeente. De hoogte van de gemeentebelastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau in de gemeente.

De meest bekende soort belasting die door de gemeente wordt opgelegd is de Onroerend Zaakbelasting (OZB). Daarnaast kennen we toeristen- en forensenbelasting.

Toeristenbelasting wordt betaald als iemand verblijft in een gemeente waar hij niet staat ingeschreven. Bijvoorbeeld bij verblijf in een hotel, pension, caravan of bungalow. Een voorbeeld is ook dagverblijf op het water binnen de gemeente of op het grondgebied van de gemeente. De hoogte van de toeristenbelasting verschilt per gemeente. Gemeenten mogen zelf bepalen of zij toeristenbelasting heffen en hoe zij het tarief berekenen. Bijvoorbeeld een vast bedrag per verblijf of een percentage per overnachtingsprijs. Elke gemeente kan de hoogte regelen in een eigen verordening.

Beleidsdoelen

1. De hoogte van de gemeentebelastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau en het behalen van de gewenste/bedoelde maatschappelijke effecten.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Voor de belastingen en tarieven nemen we, zoals altijd, de cijfers van het Centraal Economisch Plan als basis voor de indexatie. Voor 2024 is dit een percentage van 6,3%. De tarieven zullen in 2024 ten opzichte van 2023 met dit percentage stijgen.

Voor overige informatie verwijzen wij u naar de [Uitgangspunten / kader voor de begroting 2024](#)

Deze ontwikkeling is gekoppeld aan beleidsdoel 1.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

De inflatie is de afgelopen jaren gestegen, dit merken wij ook in de tariefstijgingen van gemeente Dronten. Zo is bijvoorbeeld de gemiddelde woningwaarde in Dronten de afgelopen jaren ook aanzienlijk toegenomen, waardoor de woz waardes eveneens gestegen zijn. Er is een landelijke trend waarbij veel bezwaarschriften voor de woz waardebeoordeling worden ingediend. Deze trend is ook zichtbaar in gemeente Dronten. GBLT neemt de bezwaren in behandeling. De afwikkeling hiervan brengt extra kosten

met zich mee, helemaal als deze bezwaren ingediend worden voor de burger via een bemiddelingsbureau.

Deze ontwikkeling is gekoppeld aan beleidsdoel 1.

Pakket H Economische ontwikkeling

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur zijn de verspreide percelen van pakket H onderdeel van programma 0. De overige taken uit pakket H staan in programma 3.

Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar [programma 3](#).

Pakket T Wonen en bouwen

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur is het beheer van strategische gronden van pakket T onderdeel van programma 0. De overige taken uit pakket T staan in programma 8. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar [programma 8](#).

Pakket Z Algemene uitkering, treasury en overige baten en lasten

Inhoud

De budgetten die inhoudelijk niet gekoppeld zijn aan een gemeentelijk takenpakket staan gebundeld in onderstaand fictieve pakket Z. Het gaat hier om de Algemene uitkering, bestemmingsreserves, integratie- en decentralisatieuitkeringen en rentes.

Gemeenten en provincies ontvangen jaarlijks geld van het Rijk. Een groot deel daarvan krijgen gemeenten via het gemeentefonds (Algemene uitkering). Gemeenten ontvangen dit geld om hun taken uit te voeren. Door deze uitwisseling ontstaat een financiële verhouding tussen hen en de Rijksoverheid.

Beleidsdoelen

1. Een realistische en uitvoerbare begroting;
2. Een structureel sluitende meerjarenbegroting.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Gemeentefonds: uitkomsten circulaires

De meest recente circulaire is de Decembecirculaire 2022. het rijk informeert de gemeenten over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering (AU), de integratie-uitkeringen (IU) en de decentralisatie-uitkeringen (DU) uit het gemeentefonds voor de jaren 2022 en verder. De circulaire bevat ook informatie over de verdeling van diverse aanvullende maatregelen ter compensatie van de financiële gevolgen van onder andere de coronacrisis voor medeoverheden. Daarnaast gaat de circulaire in op andere financiële onderwerpen die voor de gemeenten van belang zijn.

Gemeentefonds: loon-, prijs- en volumeontwikkeling

De loon- en prijscompensatiepercentages zijn gebaseerd op de gegevens van het Centraal Planbureau. De middelen die wij ontvangen voor loon- en prijsstijgingen via de Meicirculaire 2023 dienen onder andere als dekking voor de indexeringen van verbonden partijen en subsidiepartners.

Treasury

Om meer grip te krijgen op de korte, middellange en lange termijn werken we met een liquiditeitsprognose wat eveneens als een balansvoorspelling dient. Hierin zijn de grote opgaven waar gemeente Dronten mee te maken krijgt opgenomen. Op basis hiervan wordt eveneens de inschatting gemaakt of en wanneer extern vermogen noodzakelijk blijkt te zijn.

De activiteiten zijn gekoppeld aan beleidsdoelen 1 en 2.

Programma 1 Veiligheid

Het programma bestaat uit doelen en activiteiten die gericht zijn op integrale veiligheid, het waarborgen van veiligheid, het voeren van regie op evenementen(beleid), het voorkomen van rampen en daarnaast de coördinatie bij rampenbestrijding.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 1 voorgesteld om € 172.000 structureel en € 50.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket E Crisisbeheersing (vh Rampenbestrijding en crisisorganisatie)

Inhoud

Crisisbeheersing is het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio in een crisis treft ter handhaving van de openbare orde. Het programma omvat alle activiteiten die hierop gericht zijn. Er is een goede samenwerking tussen de gemeenten in Flevoland, de Veiligheidsregio Flevoland, de politie eenheid Midden Nederland en andere (overheids-)diensten en instellingen op bestuurlijk en op ambtelijk niveau. Door de goede samenwerking en een goede voorbereiding binnen deze organisatie voldoen we aan de wettelijk voorgeschreven en de bestuurlijk vastgestelde taken. Hierdoor kunnen we de inwoners en bezoekers van Flevoland voldoende fysieke veiligheid bieden. De vier kolommen (gemeenten, politie, brandweer en GHOR (geneeskundige zorg)) werken multidisciplinair samen met defensie, waterschappen, ministeries, provincies en Rijkswaterstaat aan veiligheid voor, tijdens en na een ramp of crisis. Hierbij wordt ook een beroep gedaan op het veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid bij de burger.

Beleidsdoelen

1. We zorgen voor een gemeentelijke crisisorganisatie die goed is ingericht en 24/7 kan worden ingezet bij incidenten;
2. Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving;
3. De kernboodschap van het gezamenlijk beleidsplan Veiligheidsregio Flevoland & Gooi en Vechtstreek: 'Als veiligheidsregio's investeren wij in veiligheid en dragen wij bij aan een redzame samenleving. Want veiligheid maken we met elkaar en als veiligheidsregio's staan we hiervoor. Samen voor veiligheid.'

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Vanaf 2023 heeft het Rijk structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor het project versterking veiligheidsregio's en crisisbeheersing. In de tweede helft van 2023 zal inzake deze extra middelen middels een begrotingswijziging aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd waarbij de extra middelen verdeeld worden over meerdere programma's.

Er worden geen extra financiële middelen gevraagd voor nieuw beleid.

Alleen de jaarlijkse indexering heeft een meerjarig financieel effect ten laste van stelpost loon- en prijsstijgingen.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

De vier opgaven voor 2024 van de Veiligheidsregio's

De Veiligheidsregio Flevoland werkt steeds intensiever samen met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en dat levert effectieve resultaten op. De vier opgaven voor 2024 van de Veiligheidsregio's zijn:

- Opgave 1: Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving;
- Opgave 2: Wij zijn de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid;
- Opgave 3: Wij zijn vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar;
- Opgave 4: Wij staan er als het onverhoopt toch nodig is,

De vorming van de gemeenschappelijke meldkamer Midden NL is ernstig vertraagd. Locatie Groest zal niet eerder worden opgeleverd dan 2025;

Het werven en op peil houden van het aantal vrijwilligers bij de brandweer is een belangrijk aandachtspunt;

De lokale crisisorganisatie van de gemeente Dronten willen we opnieuw op orde brengen. Hierbij moeten we denken aan het werven, opleiden, trainen en oefenen van de crisisorganisatie en bewustwording van de taak van de crisisorganisatie in de rest van de gemeentelijke organisatie.

Deze activiteiten dragen bij aan beleidsdoelen 1,2 en 3.

Pakket F Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde

Inhoud

Dit programma bestaat uit activiteiten die toezien op preventie en handhaven van veiligheidsaspecten in de publieke ruimte of persoonlijke levenssfeer van mens en dier. Hierbij moet gedacht worden aan actiepunten uit het Integraal Veiligheidsbeleid en toezicht- en handhavingstaken in het kader de openbare orde en veiligheid en dierenbescherming.

Voor toezicht en handhaving wordt uitvoering gegeven aan het uitvoeringsprogramma VTH 2024. Hierbij moet gedacht worden aan de inzet van Boa's en toezichthouders, toepassing en verdere uitrol van de Wet Bibob en de (bestuurlijke) aanpak in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit, controle op de naleving van verleende vergunningen bijvoorbeeld bij de evenementen en de Alcoholwet en het uitvoeren van integrale handhavingscontroles zoals het voormalige Bliksem (nu: VIBE).

Beleidsdoelen

1. Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde: We voorkomen en bestrijden vormen van criminaliteit die ons gezag en het vertrouwen in de overheid ondermijnen;
2. Wij gaan voor een optimale verbinding tussen veiligheid en zorg;
3. We minimaliseren risico's ten aanzien van de openbare orde om een goed verloop van evenementen te waarborgen;
4. We verbeteren de veiligheidsbeleving op wijkniveau;
5. We creëren als drie gemeenten (Dronten, Noordoostpolder en Urk) en de politie meer kennis van en beter zicht op de aard en omvang van cybercriminaliteit;
6. Voldoen aan de wettelijke eisen die gemeente Dronten stelt aan vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht;
7. De uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningen, toezicht en Handhaving vindt, zoveel mogelijk, integraal en gebiedsgericht plaats;
8. Voor ondermijning is in Dronten geen plaats.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Binnen veiligheid zien we een verharding op veel gebieden. Zo wordt de georganiseerde criminaliteit steeds gewelddadiger, onvoorspelbaarder en ongrijpbaarder, maar ook zichtbaarder in de openbare ruimte. Daarnaast zien we door recente ontwikkelingen dat polarisatie toeneemt.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Toename evenementen

We zien het aantal aanvragen voor evenementen binnenstromen. Een aantal organisatoren wil op korte termijn iets organiseren. Dit brengt veel uitdagingen met zich mee. Zo kunnen de beleidsmatige indienings- en/of verleningstermijnen in het geding komen en moet het vergunningentraject verkort worden gevolgd. Dit kan consequenties hebben voor de kwaliteit van de planvorming. Doordat evenementen een lange tijd stil hebben gelegen, zien we dat kennis en kunde verloren is gegaan. Veel deskundigen hebben inmiddels hun heil ergens anders gezocht. Bij de kleinere organisatoren zien we dat zij tijd nodig hebben om weer goed op gang te komen. In mindere mate geldt dit ook voor de adviseurs van de hulpdiensten. Het is voor hen ook een tijd geleden dat zij geadviseerd hebben op evenementen. Veiligheid blijft voor de vergunningverleners echter prioriteit. Als uit de planvorming niet blijkt dat een evenement veilig georganiseerd kan worden, wordt het evenement niet vergund.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 7 van dit pakket.

Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat

Het programma bestaat uit activiteiten gericht op het beheer en onderhoud van (water-) wegen, straten, bermen, pleinen, bruggen openbare verlichting en gladheidsbestrijding. Daarnaast horen hier ook het opstellen/ vernieuwen van beleid en het treffen van verkeersmaatregelen voor de verkeersafwikkeling, de verkeerscirculatie en de verkeersveiligheid bij.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 2 voorgesteld om € 50.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket G Verkeer en vervoer

Inhoud

Het pakket verkeer, vervoer en parkeren gaat over het verkeersveilig en bereikbaar houden van ons wegennet. Concreet gaat het dan om het in standhouden van de bestaande wegen en wegmeubilair en het verkeersveilig gebruik ervan.

Om de verkeersveiligheid te waarborgen onderhouden we de infrastructuur binnen en buiten de bebouwde kom in de meeste brede zin. Het gaat hierbij om de instandhouding van het volledige wegennet (areaal) op een acceptabel kwaliteitsniveau, zodat geen kapitaalvernietiging plaatsvindt en de gemeente niet bovenmatig aansprakelijk gesteld wordt voor schades aan mens en voertuig.

Een goed aangelegde en onderhouden infrastructuur draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat. Het gemeentelijk verkeer- en vervoersplan 2017–2027 geeft onze beleidsdoelen weer. Twee belangrijke speerpunten zijn het stimuleren van het fietsgebruik en het elektrische vervoer. Behalve deze speerpunten is er ook aandacht voor verkeerseducatie van jong tot oud. Een veilig en bereikbaar wegennet en het gebruik ervan wordt bereikt door aandacht te hebben voor de weginrichting, verkeerseducatie en handhaving. Voor dit laatste aspect overleggen we met de politie. Op het gebied van parkeren worden er op sommige plekken parkeerproblemen ervaren. Dit houden we jaarlijks in de gaten, zodat er bij ontwikkelingen uitbreiding of misschien wel inbreiding van parkeervoorzieningen kan plaatsvinden.

Beleidsdoelen

1. Bij verkeersvraagstukken streven we naar participatie waar dat mogelijk en wenselijk is;
2. We waarborgen overzicht in de openbare ruimte voor de sociale- en verkeersveiligheid;
3. We stimuleren het fietsgebruik;
4. We verbeteren de verkeerssituatie rondom scholen;
5. We verbeteren de verkeerssituatie rondom winkelcentra;
6. We bevorderen de verkeersveiligheid;
7. We beperken zoveel mogelijk het strooien van zout bij gladheidsbestrijding;
8. We versterken de hoofdwegenstructuur van het centrumgebied van Dronten;
9. We onderhouden onze kapitaalgoederen (wegen, bruggen- en kunstwerken en openbare verlichting) op een basisniveau conform de vastgestelde beheer- en beleidsplannen en duurzaam (zoals transitie naar Ledverlichting).

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Voorbereiding herinrichting wegen Het Gangboord en De Grutto

Mede door de realisatie van de woningbouw in het Hanzekwartier moeten aan Het Gangboord, de rotonde/fietspaden met De Noord en De Grutto noodzakelijke (complexe) aanpassingen worden gedaan. Bij De Grutto zijn wensen om tegelijkertijd met de noodzakelijke aanpassingen de parkeersituatie te verbeteren. Daarvoor is een participatietraject gestart waaruit wensen naar voren komen die buiten de plangrens van de grondexploitatie liggen. De plannen moeten worden uitgewerkt van een schetsontwerp (SO) naar een definitief ontwerp (DO) naar en een bestek dat kan worden aanbesteed. Daarvoor wordt een adviesingenieursbureau ingeschakeld. Vooraf zal op enkele onderdelen nog onderzoek noodzakelijk zijn. De realisatiekosten worden grotendeels gedekt uit de grondexploitaties Hanzekwartier. Als de plannen zijn uitgewerkt tot een DO zal een investeringskrediet worden aangevraagd.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 1 en 2 van dit pakket.

Programma 3 Economie

Het programma bestaat uit activiteiten die gericht zijn op ondersteuning en uitbouw van het bestaande economisch potentieel. Hieronder vallen bedrijventerreinen, land- en tuinbouw, winkelcentra, werkgelegenheid, markten en exploitatie van gemeentelijke eigendommen.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 3 voorgesteld om € 148.000 structureel en € 395.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket H Economische ontwikkeling

Inhoud

Gemeente, ondernemers en onderwijs hebben gezamenlijk de ambitie om een sterke en duurzame economie te ontwikkelen. Het stimuleren van innovatie, flexibiliteit en vernieuwing is een gezamenlijke opgave, waarin wij als gemeente onze rol ook pakken. Een krachtige economie is namelijk van invloed op diverse aspecten van de samenleving. Ondernemers bieden werk en inkomen en leveren daarmee ook een bijdrage aan de participatie en zelfontplooiing van de bewoners. Winkeliers dragen bij aan een compleet voorzieningenniveau. Een gezonde lokale economie staat daarom in nauwe verbinding met welvaart, gezondheid en welzijn. Dit zorgt ervoor dat Dronten aantrekkelijk blijft om te wonen en het biedt een goede basis voor groei van het aantal (jonge) inwoners.

Het pakket Economische ontwikkeling is gericht op het creëren van een goed vestigingsklimaat voor ons bestaande bedrijfsleven, bedrijven van buiten Dronten en startende bedrijven. Om dit te bereiken is het belangrijk om kwalitatief goed ingerichte toekomstbestendige bedrijventerreinen en centra te hebben.

Speerpunten zijn de agrofoodsector, de vrijetijdseconomie-sector, vitale centra en versterking van accountmanagement.

Daarnaast zetten we in op de ontwikkeling van de Human Capital Agenda. . We ondersteunen via regelingen die vanuit provincie Flevoland en Regio Zwolle worden aangereikt.

Op het gebied van accountmanagement ondersteunen we bedrijven in algemene zin, hierbij versterken wij netwerken, onderhouden contacten en zijn wij proactief in onze benadering van ondernemers .Zo willen wij o.a. onze relatie met het bedrijfsleven verstevigen. We passen de rode loper benadering toe en faciliteren nieuwe initiatieven.

Beleidsdoelen

1. Wij willen met behulp van kwantitatieve en kwalitatieve data in kaart brengen hoe vitaal onze economie is en hoe deze er momenteel voor staat;
2. Wij willen een duidelijke en heldere visie economisch klimaat en werkgelegenheid opleveren
3. Wij willen graag behoud en groei van het bestaande bedrijfsleven om zo een wezenlijke bijdrage te leveren aan de samenleving in onze gemeente;
4. Behoud huidige werkgelegenheid;
5. We willen ons onderscheiden als het gaat om (agrarisch) (praktijk)onderwijs en duurzame landbouw;
6. Versterken van de regionale samenwerking (bijvoorbeeld Regiodeals);
7. Wij willen goed bereikbare en vitale bedrijventerreinen en centra binnen de gemeente hebben;
8. Versteven van het ondernemersklimaat en de MKB-dienstverlening;
9. Versterken van de arbeidsmarktpositie en werkgelegenheid;
10. Optimaal gebruik maken van Europese, nationale, regionale en provinciale subsidieregelingen.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Economische ontwikkeling

De gemeente heeft baat bij een gunstig economisch klimaat voor onze inwoners en ondernemers. De gemeente is niet alleen aanspreekpunt voor inwoners, maar ook voor bedrijven, stichtingen, verenigingen en allerlei andere organisaties. De groeiopgave van Dronten is daarmee logischerwijs niet alleen voor woningen, maar ook voor vestiging en behoud van bedrijven. We willen onze gemeente nadrukkelijk op de kaart zetten als een gemeente die werkt aan vernieuwing en verduurzaming. We ondersteunen bedrijven in het zoeken naar nieuwe kansen en ontwikkelingen. Dit doen we door regionale samenwerking te stimuleren en externe relaties te intensiveren. Het is dan ook van belang om in contact te komen met de ondernemers en vertegenwoordigers van organisaties en hen regelmatig te spreken en te horen waar zij behoefte aan hebben, waardoor we een economische en retail visie kunnen opstellen, onze advisering kunnen verbeteren en bijdragen aan een gunstig economisch klimaat.

Economische visie

Het doel is om de economische ontwikkeling van de gemeente Dronten te stimuleren en te sturen. Wij willen een duidelijke strategie en visie formuleren gericht op de economische toekomst, waarbij rekening wordt gehouden met de huidige en toekomstige trends en ontwikkelingen in de regionale en nationale economie. Hierdoor kunnen wij als gemeente helpen om de economie te versterken en te diversifiëren, bijvoorbeeld door het stimuleren van ondernemerschap, het aantrekken van nieuwe bedrijven en investeringen, het bevorderen van werkgelegenheid en het verbeteren van de leefbaarheid van de gemeente.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 1 en 6 van dit pakket.

Retail visie

Een retailvisie die de toekomstbestendigheid en vitaliteit van de retailstructuur en winkelgebieden waarborgt. Hierbij wordt mede op basis van inzicht in de huidige situatie een visie en uitvoeringsagenda met concrete actiepunten opgesteld voor de komende 5-7 jaar. Belangrijk voor de retailstructuur van Dronten is hierbij de vertaalslag van de woningbouwplannen naar aard, omvang, locatie en doelgroepen op de bestaande centra en evt. nieuwe clusters en retailvoorzieningen op de bedrijventerreinen. De omvang en locatiekeuze van de nieuwe woongebieden bepalen direct en indirect de toekomstbestendigheid en planvorming van de diverse centra. En voor Suydersee is de groei van de bevolking mede bepalend of en in hoeverre een slag kan worden gemaakt naar een integraal en aantrekkelijk stadshart met mix van voorzieningen voor heel Dronten. Daarnaast is belangrijk het proces van participatie goed te voeren om zo gezamenlijk te komen tot een gedragen visie en actieplannen met vertegenwoordigers van de centra (ondernemers, vastgoedeigenaren en overige stakeholders). Dit draagvlak is ook belangrijk in het kader van de inzet en investeringsbereidheid van ondernemers en eigenaren voor een passend en attractief aanbod en evenementenkalender voor de bewoners, bezoekers en toeristen.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 1 en 7 van dit pakket.

LEADER

De overkoepelende doelstelling van het LEADER-programma Flevoland 2023-2027 is om het platteland van de provincie Flevoland duurzaam te ontwikkelen door bottom-up initiatieven te stimuleren die zich richten op economie, sociale cohesie en duurzaamheid en ten goede komen van zoveel mogelijk bewoners van het platteland. De lokale overheden (gemeenten + provincie) dienen hieraan bij te dragen.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 3 en 6 van dit pakket.

Ondernemerstafels (Economisch Platform Dronten (EPD))

Wij willen in contact zijn met onze ondernemers binnen de gemeente Dronten. Het voorstel is om de Sociaal Economische Agenda van de gemeente Dronten opnieuw leven in te blazen onder de naam Economisch Platform Dronten (EPD). De groepen zullen worden begeleid door de ambtelijke organisatie en zullen de gemeente voorzien van informatie om de beleidsadvisering te verbeteren. De begeleiding van de SEA-groepen door de gemeente was succesvol, maar door de coronaperiode en onderbezetting binnen het team EZ is het stil komen te liggen. Het nieuwe voorstel komt voort uit een herijking van het SEA-beleid op basis van consultatie met ex-SEA leden, ondernemers, besturen, raadsleden en de interne organisatie van de gemeente Dronten. Hierdoor denken wij de Economie te kunnen verbeteren door verbinding te stimuleren en te activeren.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 3 en 8 van dit pakket.

Agrofood

De landbouw maakt een belangrijk onderdeel uit van de identiteit van de gemeente Dronten. De gemeente Dronten wil het centrum zijn van de agro & foodsector, waar studenten van Warmonderhof en Aeres Hogeschool ruimte voelen en onderwijs en ondernemers elkaar versterken. Met de agrofood ondernemers in Dronten zetten wij, samen met Aeres Hogeschool, in op een meerjarig innovatie- en verduurzamingsprogramma 2023-2026 voor een toekomstbestendige landbouw. De samenwerking binnen de 'Gouden Driehoek' (een driehoek als een verbinding tussen bedrijven, kennis/onderwijs en overheid) bouwen we verder uit. Gemeente Dronten wil deze collegeperiode actief sturing geven aan het verbinden van vernieuwende agrarische initiatieven in onze gemeente. Momenteel is een EFRO-aanvraag in voorbereiding voor het opstarten van een InnovatieHub. Hierin werken we samen met AgroFoodCluster, Aeres Hogeschool en gemeente Noordoostpolder.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 3 en 5 van dit pakket.

Subsidieadvies

Om bij te dragen aan de beleidsdoelen zijn meerdere vormen van funding mogelijk.. Hierbij kan gedacht worden aan subsidies vanuit de provincie, het rijk en de EU. Als gemeente willen wij meer inzetten op subsidievererving voor incidentele projecten als aanvulling op de structurele financiering uit rijks gelden, leges en belastingen. Om dit voor elkaar te krijgen is een beleidsnota subsidiewerving opgesteld, die in 2023 ter besluitvorming wordt voorgelegd aan directie (BOB-procedure) en later in het jaar zal worden vastgesteld door college en raad Daarnaast is het noodzakelijk om bewustwording te creëren, trainingen te volgen, collega's te adviseren in de mogelijkheden voor subsidies en ondersteuning te bieden. Door gebruik te maken van de subsidies wordt bijgedragen aan de brede welvaart van gemeente Dronten.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 10 van dit pakket.

Pakket I Vrijtijdseconomie en gebiedspromotie

Inhoud

Het pakket Vrijtijdseconomie is gericht op de toeristische en recreatieve sector. De gemeente is uniek gelegen vanwege de nabijheid van de Veluwerandmeren en het IJsselmeergebied met een kustlijn van 60 km met diverse stranden, watersportmogelijkheden en veel natuur als bosgebieden. Daarnaast biedt het gebied vele overnachtingsmogelijkheden, dagattracties en ruimte voor (grootschalige) evenementen.

De vrijetijdsector is de basis voor verdere economische ontwikkeling qua werkgelegenheid en levert een positieve bijdrage aan het vestigingsklimaat waarin de omgeving en leefbaarheid belangrijke pluspunten zijn.

Met ondernemers richten we ons bij gebiedsontwikkeling met de nadruk op bereikbaarheid, beleefbaarheid, samenwerking en het genereren van bekendheid van Dronten als bestemming. We ontmoeten onze 'buren', ook voorbij de provinciegrenzen, op zoek naar nieuwe verbindingen om samenwerking te bevorderen tussen partijen, publiek en ook privaat.

Dit heeft als doel het gebied verder te ontwikkelen, zodat de bezoeker langer verblijft en dus meer besteedt. Dit komt dan ten goede aan de voorzieningen in de gemeente. We hechten daarbij belang aan de balans tussen ruimte voor agrarisch landgebruik, natuurontwikkeling en recreatie. Dit levert een positieve bijdrage aan de welvaart en het welzijn in de gemeente.

Beleidsdoelen

1. We willen met behulp van kwantitatieve en kwalitatieve data in kaart brengen hoe de sector er momenteel voor staat;
2. We willen de Oostkant nog meer als een beleefbare toeristische regio op de kaart zetten;
3. We scheppen ruimte voor de ontwikkeling van de recreatieve sector.

Programma 4 Onderwijs

Dit programma bestaat uit de activiteiten op het gebied van onderwijs. Het passend onderwijs is in augustus 2014 gestart en de invulling van de jeugdhulp is vanaf januari 2015 door de gemeente georganiseerd. In Dronten werken gemeente en onderwijs nauw samen met alle partners jeugd om beide ontwikkelingen op elkaar aan te sluiten en de Dronter jeugd optimaal te ondersteunen. Een goed en een breed aanbod van onderwijs vormt een belangrijke randvoorwaarde voor de kwaliteit en aantrekkelijkheid van Dronten als woon- en werkgemeente. Samen met het onderwijs organiseren we dan ook een passend onderwijsaanbod voor Dronten in een geschikte huisvesting. Binnen dit programma vallen ook de nieuwe taken die verwijzen naar de Sturingsnotitie Themaplannen Sociaal domein 2019-2022 en de onderliggende op uitvoering gerichte themaplannen. De dwarsdoorsnede van deze themaplannen in de Paragraaf sociale monitor komt te vervallen, aangezien de themaplannen als pakket zijn opgenomen.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 4 voorgesteld om € 75.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket P Opgroeien en Opvoeden

Inhoud

Dit pakket ondersteunt ouders en kinderen bij het opvoeden en opgroeien in de gemeente Dronten. Een groot deel van dit pakket bestaat uit de uitvoering van wettelijke taken, zoals het bieden van jeugdhulp en preventie, jeugdgezondheidszorg, onderwijshuisvesting, Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), voorschoolse voorzieningen en leerlingenvervoer. We willen alle kinderen de kans geven zich te ontwikkelen tot vitale volwassenen die zoveel mogelijk bijdragen en deelnemen aan onze samenleving. Dit doen we samen met onderwijs en voorschoolse voorzieningen, maatschappelijke partners en jeugdhulpaanbieders. We bieden voorzieningen die kinderen ondersteunen in het veilig opgroeien en ouders tijdelijk helpen bij de opvoeding.

Beleidsdoelen

1. Minder kinderen maken gebruik van jeugdhulp en/of meer kinderen maken gebruik van een verschuiving van zwaardere naar lichtere zorg;
2. Meer ouders kunnen zelfstandig voor hun kinderen zorgen;
3. Minder kinderen met ontwikkel- en taalachterstanden;
4. Dekkend aanbod onderwijs;
5. Minder kinderen groeien in armoede op;
6. 0 uithuisplaatsingen van jeugdigen (Regiovisie jeugdhulp Flevoland: samen, dichtbij en leren wat werkt, december 2021).

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Oplossing doorstroomprobleem voorschools traject naar Primair Onderwijs

De doorstroom van kinderen in het voorschoolse traject loopt vast, met name tussen kinderopvang en het Kindbehandelcentrum (KBC). Het KBC stroomt vol, waardoor niet alle aangemelde kinderen geplaatst kunnen worden. Met als gevolg, dat deze kinderen de overstap naar het primair onderwijs niet (of niet goed) kunnen maken. In 2023 onderzoeken we welke oplossingen voor dit probleem mogelijk zijn en welke het meest geschikt is. Dit doen we in samenwerking met de kinderopvangorganisaties, het KBC, Icare, het speciaal onderwijs en het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs, omdat zij in het veld zien wat er nodig is. Doordat dit onderzoek nog moet plaatsvinden, is er nog geen gevraagd bedrag voor 2024 aan te koppelen.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 3 en 4 van dit pakket.

Strategisch Vastgoed Plan en Integraal Huisvesting Plan

Om de projecten die vermeld staan in het Strategisch Vastgoed Plan en het Integraal Huisvesting Plan te kunnen uitvoeren is voldoende capaciteit nodig qua menskracht en investeringsbudget.

Het is de bedoeling dat het concept SVP en IHP door de gemeenteraad in juli 2023 wordt vastgesteld. Dit is de eerste stap en daarmee richting gevend. Er is een adequate ondersteuning nodig om de projecten die door de gemeenteraad worden vastgesteld te kunnen implementeren. Ondersteuning qua menskracht alsook investeringsbudget om de 17 projecten die de komende vijf jaar staan gepland te kunnen realiseren. In het SVP gaat het in de eerste vijf jaar om 110 miljoen aan investeringen. De investeringen gaan echter wel gepaard met keuzes. Als alle onderdelen van de eerste vijf jaar gerealiseerd kunnen worden gaat het om een structurele kapitaallast, naast de investering van de bouw, van minimaal 3 miljoen. Dit dient nog een plek te krijgen in de begroting. De onzekerheid van de keuzes die worden gemaakt door de raad alsmede het gereed komen van de bouw maakt dat het nog onzeker is welk deel van de kapitaallasten in welk begrotingsjaar terecht zal komen. Naar verwachting zullen de lasten buiten het meerjaren perspectief vallen.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 4 van dit pakket.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Huisvesting primair onderwijs Swifterbant

In 2024 willen we een onderzoek opstellen naar de mogelijkheden voor vervangende huisvesting van de Branding, de Golfslag en de Duykeldam in Swifterbant. Dit onderzoek moet een duidelijk beeld geven van de mogelijkheden in de komende 5 jaren wat betreft vervangende nieuwbouw van de basisscholen in Swifterbant. De huisvesting van het primair onderwijs in Swifterbant is aangemerkt als prioriteit in het (concept) Strategisch Vastgoed Plan wat in juli 2023 door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 4 van dit pakket.

Verbreding Onderwijsachterstandenbeleid

Het Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) richt zich nu vooral op Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). In het collegeprogramma hebben we aangegeven het OAB te willen verbreden en ook in te zetten op taalondersteuning voor kinderen in het Primair Onderwijs.

In 2023 gaan we samen met partners een plan van aanpak vormgeven, zodat we in 2024 kunnen starten met de uitvoering hiervan. Er is een SPUK-budget beschikbaar (geormerkt geld) voor OAB, die ruimte biedt voor een bredere aanpak. Nu wordt er minder besteed dan er verstrekt wordt door het rijk. Onduidelijk is nog of dit voldoende zal zijn voor de verbreding van het OAB.

Op dit moment bieden we binnen het onderwijsachterstandenbeleid VVE aan voor peuters met een mogelijke (taal)achterstand. Zo bereiden we hen voor op de basisschool en zorgen we ervoor dat kleuters zonder achterstand in groep 3 beginnen. Onderwijsachterstandbeleid is echter meer dan dit, daarom willen we dit beleid verbreden. Een verbreding van het Onderwijsachterstandenbeleid richt zich in eerste instantie op taalondersteuning in het primair onderwijs. Op deze manier vergroten we de kansengelijkheid en dragen we bij aan een kansrijke start voor ieder kind.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 3 van dit pakket.

Programma 5 Sport, cultuur en recreatie

Het programma bestaat uit het ontwikkelen, in stand houden of beëindigen van voorzieningen op de gebieden cultuur, recreatie, sport en welzijn en de aanleg en het beheer van het openbaar groen. Binnen dit programma vallen ook de nieuwe taken die verwijzen naar de Sturingsnotitie Themaplannen Sociaal domein 2019-2022 en de onderliggende op uitvoering gerichte themaplannen. De dwarsdoorsnede van deze themaplannen in de Paragraaf sociale monitor komt te vervallen, aangezien de themaplannen als pakket zijn opgenomen.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 5 voorgesteld om € 323.000 structureel en € 50.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket J (Openlucht)recreatie

Inhoud

Het pakket (openlucht)recreatie stelt inwoners én bezoekers van de gemeente Dronten in staat zich vrij te bewegen, te ontmoeten en te vermaken in de vrije openbare buitenruimte. Hiervoor beheren we een pakket aan gevarieerde terreinen als bossen, natuurgebieden, stranden, speelplaatsen, schoolpleinen enzovoort. Deze zijn veilig en toegankelijk en voorzien van de gewenste voorzieningen. Deze ruimte stimuleert het bewegen, recreëren en ontmoeten. Het draagt bij aan een prettig vestigingsklimaat, de gezondheid en het sociaal welbevinden van onze inwoners. Het is ook één van de pijlers van onze economie (Recreatie en Toerisme). Om alle functies van deze buitenruimte goed te laten functioneren zonder kapitaalvernietiging is een planmatig beheer en onderhoud erg belangrijk.

De gemeente heeft aan de Oostkant van Dronten een 60 km lange kuststrook. Dit is een unieke situatie en heeft een aantrekkende werking op toeristen en inwoners. De gemeente investeert samen met ondernemers in voorzieningen, goede bereikbaarheid, voldoende parkeergelegenheid, promotie en informatievoorziening. Hiermee vergroten we de kwaliteit en beleefbaarheid van het gebied, zodat deze aansluit op de huidige en toekomstige recreatiebehoefte.

Verder participeren we met 16 andere gemeenten in de Coöperatie Gastvrije Randmeren. De coöperatie richt zich op bereikbaarheid en optimalisering van recreatieve locaties en voorzieningen op en aan het water. Goed onderhouden water en eilanden zijn van belang voor de aantrekkingskracht van watersporters, toeristen en inwoners.

Belangrijke aandachtspunten die centraal staan binnen dit pakket zijn ontwikkelingen als de Bossenstrategie, Biodiversiteit en Inclusiviteit. De druk op de (algemene) openbare ruimte neemt toe, steeds meer doelen worden toegewezen aan dezelfde ruimte. Hoe kunnen we de ruimte waarin mensen elkaar ontmoeten, recreëren, sporten en bewegen zo inrichten en beheren, dat het voor een ieder toegankelijk en uitdagend blijft? En tegelijkertijd bijdraagt aan al die andere effecten als biodiversiteit, vastleggen van CO₂, klimaatbestendigheid enzovoort?

Beleidsdoelen

1. We streven ernaar dat bewoners trots zijn op hun eigen leefomgeving;
2. We werken aan een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is en toegankelijk voor iedereen;
3. Onze bossen vormen een recreatief uitlooph gebied en zijn van betekenis voor het welzijn van de burger;
4. We versterken de biodiversiteit in bossen;

5. We hebben een proactieve houding over bewonersinitiatieven, zodat mensen voor elkaar en hun leefomgeving (kunnen gaan) zorgen;
6. Op formele speelplekken willen we meer ruimte om de natuur te ontdekken en het landschap te ervaren;
7. We willen jongeren de ruimte geven, zodat zij zich in een veilige omgeving kunnen ontwikkelen zonder overlast te veroorzaken;
8. We willen voor elke doelgroep voldoende aanbod bieden in variatie en aanbod in speel- en sportvoorzieningen;
9. We versterken kwaliteit van de stranden door diversiteit en variatie in voorzieningen die aansluiten op geselecteerde doelgroepen;
10. We versterken de synergie van de recreatiestranden met het toeristisch-recreatief product;
11. We optimaliseren het beheer van de stranden conform de Beleidsvisie Stranden;
12. We versterken het toeristisch en recreatief aanbod en voorzieningen in harmonie met het behouden van de kwaliteit van het landschap en natuur.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Recreatiepunt IJsselmeerdijk

Waterschap Zuiderzeeland gaat in het kader van het Hoogwater Beschermingsprogramma aan de slag met de versterking van de IJsselmeerdijk (dijk gelegen tussen de Ketelbrug en Lelystad). Een deel van deze dijk ligt binnen het grondgebied van de gemeente Dronten. Voor de dijkversterking is gekozen voor het aanleggen van een voorland (remt golfoploop vanuit het IJsselmeer). Deze dijkversterking biedt mogelijkheden voor meekoppelkansen. De dijk heeft nu vooral een waterkerende functie en biedt nauwelijks mogelijkheden voor recreatie en natuur. Door het aanleggen van een voorland ontstaan mogelijkheden voor natuurontwikkeling, maar ook voor recreatieve elementen. De betrokken partijen hebben daarom een intentieverklaring ondertekend, die een nadere uitwerking van de meekoppelkansen beoogt, inclusief een mogelijke financiële bijdrage daarin. Zo is een van de meekoppelkansen het upgraden van het huidige onderhoudpad tot een volwaardig recreatieve fietsroute langs de dijk. Om deze route aantrekkelijk te maken wordt er aan gedacht om op een aantal punten in de route een recreatief rustpunt aan te brengen. Op het grondgebied van Dronten (op ongeveer 1 a 2 kilometer afstand van de Ketelbrug) wordt een dergelijke recreatief/informatiepunt voorzien. Van de gemeente Dronten wordt voor deze meekoppelkans om financiering gevraagd. Met name wordt dan gedacht aan een informatief punt, waarbij de geschiedenis van het Rivierduingebied wordt verteld.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoel 12 van dit pakket.

Pakket K Openbaar groen

Inhoud

Het pakket openbaar groen bestaat uit het beheer en onderhoud van de groene openbare ruimte. Het gaat daarbij vooral om bomen, beplantingen, gazons, bermen en watergangen. Met deze werkzaamheden worden de kapitaalgoederen onderhouden en werken we aan een gezond en vitaal leef- en woonklimaat en (be)leefbaar groen in de woonkernen.

Ook het stimuleren en faciliteren van inwonersparticipatie in de openbare ruimte (Samen Actief) maakt onderdeel uit van dit pakket. Met deze werkzaamheden investeren we in een gezond en vitaal leef- en woonklimaat.

De klimaatverandering heeft grote gevolgen (bijvoorbeeld hitte, droogte, meer neerslag). Bij het beperken van de schade die hierdoor ontstaat, spelen inrichting en beheer van de groene openbare ruimte een belangrijke rol. Ook zullen door de klimaatveranderingen ziekten, plagen en invasieve exoten vaker voorkomen (bijvoorbeeld eikenprocessierups).

Biodiversiteit en ecosystemen zijn het fundament van onze economie, landbouw, gezondheid en leefomgeving. De biodiversiteit neemt sterk af en moet worden hersteld.

Beleidsdoelen

1. We versterken de groenzones binnen de kernen;
2. We brengen de natuur dichterbij mensen;
3. Natuurinclusief werken is de norm;
4. De groene ruimte is gevarieerd;
5. Een vitale ecologische structuur;
6. We maken het buitengebied landschappelijk toegankelijker en daarmee beter beleefbaar en aantrekkelijker;
7. We werken aan een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is en toegankelijk voor iedereen;
8. We hebben een proactieve houding over bewonersinitiatieven, zodat mensen voor elkaar en hun leefomgeving (kunnen gaan) zorgen;
9. We willen inwoners uitnodigen tot participatie en bewonersinitiatieven omarmen en waar mogelijk faciliteren;
10. Ontwikkelen van nieuwe vormen van samenwerking en communicatie met wijkgerelateerde professionals en bewoners.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Aanbesteding beeldbestekken groenonderhoud

Dronten groeit en als gevolg daarvan neemt het te beheren areaal openbare ruimte toe en daarmee de omvang van de totale onderhoudslasten.

Wij zijn eind 2022 bij de Europese aanbesteding van het groenonderhoud voor de dorpen Dronten, Biddinghuizen en Swifterbant geconfronteerd met een financieel negatieve marktontwikkeling. De kosten voor de uitvoering van de groenwerkzaamheden zijn namelijk door de internationale ontwikkelingen (o.a. Oekraïne), krapte op de arbeidsmarkt en het significant langer worden van het groeiseizoen door klimaatverandering (warmere herfst en winters) met meer dan 30% gestegen. Daarnaast dragen deze ontwikkelingen ook nog eens bij aan de terugloop van het aantal inschrijvingen per aanbesteding.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 2, 4 en 7 van dit pakket.

Pakket L Leefbaarheid en veiligheid

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur is alleen wijk- en buurtbeheer onderdeel van pakket L van programma 6. De overige taken uit pakket L staan functioneel in programma 5. Echter bijna alle doelen hebben een grondslag in Wmo (beschermde wonen, ambulantisering GGZ etc.) en jeugd, waardoor programma 6 beter aansluit. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar [programma 6](#).

Pakket M1 Participatie - De Meerpaal

Inhoud

De Meerpaal is een cultureel centrum en evenementenlocatie met een belangrijke rol in de Dronter samenleving. In de korte geschiedenis van Dronten heeft De Meerpaal een bijzondere plek ingenomen. De Meerpaal is niet alleen een begrip in Dronten maar dient ook een verbindende rol met een cultureel en maatschappelijk karakter te hebben. Het gebouw is eigendom van De Meerpaal. Maar De Meerpaal ontvangt subsidie van de gemeente voor de kosten van het gebouw (voor leningen, onderhoud en exploitatie), de stichting en het bestuur en de diverse culturele (Academie) en maatschappelijke (Welzijn) activiteiten die zijn vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst.

De Meerpaal Academie heeft als missie om vorm te geven aan inspiratie, ontmoeting en ontwikkeling rond kunst en cultuur. De Meerpaal Welzijn werkt op vraag van de gemeente in lijn met de transitie en transformatiedoelstellingen. Van De Meerpaal wordt verwacht een bijdrage te leveren aan de doelstelling dat iedere inwoner van Dronten mee mag doen en meetelt in een verbonden samenleving.

Beleidsdoelen

1. Inwoners kunnen (cultureel) participeren;
2. Inwoners verbeteren hun sociale vaardigheden;
3. Kinderen kunnen zich veelzijdig ontwikkelen;
4. Aansluiting tussen binnen- en buitenschools leren;
5. Inwoners krijgen inzicht in hun mogelijkheden;
6. Verhogen aantrekkelijkheid van de gemeente
7. Er is zinvolle vrije tijd besteding in de gemeente;
8. Partijen in de cultuursector werken samen;
9. Amateurkunst in de gemeente is zichtbaar;
10. Het niveau van de amateurkunst in de gemeente stijgt;
11. Er is cultuureducatie in andere sectoren (zorg, sport, economie enzovoort);
12. Zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen;
13. Er zijn nieuwe activiteiten na nieuwe ontwikkelingen in de samenleving;
14. Inwoners bouwen aan een sociaal netwerk;
15. Inwoners bewegen gezond;
16. Er zijn lokale initiatieven gericht op ontmoeting en verbinding van inwoners.

Pakket M2 Participatie – Bibliotheken

Inhoud

FlevoMeer Bibliotheek heeft een belangrijke rol in het sociaal domein. De bibliotheek biedt betrouwbare toegang tot informatie, leesbevordering, bestrijding van laaggeletterdheid, mediawijsheid, participatie en leesplezier. In Dronten zijn zo'n 12.500 personen lid van de bibliotheek (dat is ruim 29% van het inwoneraantal en dat ligt daarmee boven het landelijk gemiddelde van 21%). FlevoMeer is een relevante schakel tussen inwoners en kennis, informatie en cultuur.

De drie bibliotheekvestigingen in de gemeente Dronten ontwikkelen zich verder tot een verbindende schakel in het lokale netwerk van publieke voorzieningen.

Beleidsdoelen

1. Een geletterde samenleving met taalvaardige, digitaal vaardige en zelfstandige inwoners;
2. Voorkomen van taal- en leesachterstanden;
3. Een leven lang leren;
4. Gelijke kansen voor inwoners;
5. Voldoen aan de certificeringseisen voor Openbare Bibliotheken.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Uitbreiding Flevomeer Bibliotheek

FlevoMeer Bibliotheek heeft een belangrijke rol in het sociaal domein. De bibliotheek biedt betrouwbare toegang tot informatie, leesbevordering, bestrijding van laaggeletterdheid, mediawijsheid, participatie, ontwikkelkansen en leesplezier. We willen de maatschappelijke functie van de bibliotheek verbreden. Hiermee willen we bereiken dat er een sterkere verbinding komt van het Kennisplein met maatschappelijke organisaties en een grotere inzet van FlevoMeer bij het digitaal weerbaar maken van onze inwoners.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 1, 2 en 4 van dit pakket.

Pakket M5 Participatie - Multifunctionele gebouwen

Inhoud

In Biddinghuizen is het MFG2 gebouwd. Het ontmoetingscentrum voor sport, cultuur en horeca is eigendom van de Stichting MFG2, die ook verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud. Het gebouw bevat een horecagedeelte, diverse vergader- en ontmoetingszalen en een sportzaal.

Er wordt momenteel hard gewerkt aan de bouw van het MFC Swifterbant. Na oplevering moet de gemeente in afstemming met de verschillende participanten het MFC verder inrichten. Het MFC gaat huisvesting bieden voor een horecagedeelte, ruimte voor dagbesteding Coloriet, bibliotheek en diverse vergader- en ontmoetingszalen.

Het MFG2 in Biddinghuizen en het MFC in Swifterbant gaan een nieuwe impuls geven aan de ontwikkeling van maatschappelijke voorzieningen in deze dorpen.

Beleidsdoelen

1. Versterken sociale structuur;
2. Ontmoetingsplek inwoners;
3. Impuls verenigingsleven.

Pakket O Gezonde leefstijl

Inhoud

We willen dat inwoners van de gemeente Dronten beter en langer voor zichzelf kunnen zorgen door een goede gezondheid. We voelen ons verantwoordelijk voor gezond leven en wonen in Dronten. Een goede gezondheid en maatschappelijke participatie stimuleren en versterken elkaar. Ook dragen beide bij aan het welbevinden van inwoners. Preventief investeren in gezondheid is investeren in betaalbare zorg. Hoe langer mensen gezond blijven, hoe langer ze zelfstandig kunnen functioneren en hoe minder er een beroep moet worden gedaan op dure zorg en hulpverlening.

Het pakket bevat ook het aanbod aan sportverenigingen en sportaccommodaties in de gemeente Dronten. De sport- en beweegmogelijkheden voor de inwoners zijn talrijk in Dronten. Binnen het pakket valt de exploitatie van de binnen- en buitensportaccommodaties, de zwembaden en stimulering van de sport. Voldoende en goed onderhouden sportaccommodaties zijn noodzakelijk voor het stimuleren van sporten en bewegen. De eisen die aan de accommodaties worden gesteld worden steeds hoger en het gebruik van de voorzieningen steeds intensiever.

Met het stimuleren van de sport streven we verschillende maatschappelijke doelen na. Voorbeelden zijn gezondheid, participatie en het tegengaan van overlast. De buurtsportcoaches vormen hierin een belangrijke schakel tussen de sportverenigingen, maatschappelijke organisaties en scholen.

Beleidsdoelen

1. We streven naar de gewenste maatschappelijke verandering (normaliseren, minder medicalisering, minder afhankelijkheid van de hulpverlening, meer steun vanuit het eigen netwerk);
2. Inwoners bewegen meer en zijn zich meer bewust van de gevaren van ongezonde voeding;
3. Een ruim aanbod aan sport- en beweegmogelijkheden voor de inwoners van Dronten;
4. Vitale sportverenigingen die een sportieve functie hebben en waar mogelijk ook in beperkte mate een maatschappelijke bijdrage kunnen leveren aan de samenleving.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Aanleg waterveld hockey

Hockeyvereniging MHC Flevoland heeft op het Burgemeester Dekker sportpark een drietal kunstgrasvelden liggen. In 2018 is veld 1 gerenoveerd en omgevormd naar een waterveld. Anno 2023 bestaat er de wens van de vereniging om een tweede veld (veld 2) om te vormen van een zand ingestrooid veld naar een waterveld.

De renovatie van de top laag van veld 2 is in het meerjareninvesteringsplan gepland in 2024. Vervanging van de top laag is dan ook noodzakelijk. Het is nu dan ook een goed moment om te besluiten of we wel of niet overgegaan naar een waterveld. De kosten hiervoor liggen echter beduidend hoger dan wat er begroot is. De vereniging is er echter erg veel aan gelegen om een tweede waterveld te krijgen en wil daarom ook een eigen investering doen.

Om de resterende extra kosten te kunnen financieren wordt voorgesteld om de renovatiekosten van veld 3, welke in 2025 in de planning staat, bij het budget voor de renovatie van veld 2 te voegen. Dit geeft geen problemen voor veld 3, want dit veld is technisch nog niet aan vervanging toe en kan nog een afschrijvingstermijn van 15 jaar overbruggen.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 3 en 4 van dit pakket.

Brede SPUK

Het Rijk heeft een ondersteuningsbudget beschikbaar gesteld voor het bevorderen van sport en bewegen, cultuurparticipatie en gezondheid/gezond leven en preventie. De SPUK-regeling maakt het voor de gemeente mogelijk om stevig en meer in samenhang in te zetten op preventie. De SPUK-regeling bundelt geldstromen die zich richten op het stimuleren van gezondheid, sport en bewegen, preventie en het versterken van de sociale basis. Een deel van deze middelen ontvangt de gemeente Dronten nu al, maar worden nu via de algemene SPUK aangevraagd. De gemeente vraagt voor een deel van de middelen extra middelen aan voor extra inzet. Op een later moment wordt besloten welk deel van de aanvraag uitgevoerd kan worden.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 3 en 4 van dit pakket.

Toekomst buitenzwembaden

In 2023 wordt een onderzoek ingesteld naar de toekomstige openingsmogelijkheden van de buitenzwembaden De Alk in Biddinghuizen en De Abelen in Swifterbant. Op basis van dit onderzoek kan een keuze gemaakt worden wat betreft de toekomstige openstelling van de buitenbaden in de woonkernen Biddinghuizen en Swifterbant.

Afhankelijk van het scenario dat wordt gekozen, kan het geld dat structureel nodig is in beeld worden gebracht.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 3 van dit pakket.

Programma 6 Sociaal domein

Dit programma bestaat uit doelen en activiteiten die gericht zijn op verlening bijstand, activering & re-integratie, inkomensondersteuning voor minima, uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening, het programma jeugd, wijk- en buurtbeheer, inburgering, algemeen maatschappelijk werk, zorg, kinderopvang, en peuterspeelzaalwerk. Binnen dit programma vallen ook de nieuwe taken die verwijzen naar de Sturingsnotitie Themaplannen Sociaal domein 2019-2022 en de onderliggende op uitvoering gerichte themaplannen. De dwarsdoorsnede van deze themaplannen in de Paragraaf sociale monitor komt te vervallen, aangezien de themaplannen als pakket zijn opgenomen.

De strategie Sociaal domein en de vijf bijbehorende themaplannen, zijn opgesteld voor de periode 2019 – 2022. Voor deze beleidsperiode is meerjarig incidenteel geld beschikbaar gesteld. In de sturingsnotitie voor de themaplannen is vastgelegd dat we in 2021 evalueerden en op basis daarvan hebben bepaald wat nodig en mogelijk is voor 2023 en verder. Er is door de raad besloten op 6 december 2022 om het huidige beleid in 2023 en 2024 voort te zetten.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 6 voorgesteld om € 89.000 structureel en € 930.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket L Leefbaarheid en veiligheid

Inhoud

In Dronten streven we naar een inclusieve samenleving waarin inwoners zich veilig en verbonden voelen en waar het prettig wonen is. We investeren daarom in een veilig, gezond en vitaal leef- en woonklimaat. We bieden daarbij de zorg die nodig is, aan mensen die ernstig en langdurig psychisch kwetsbaar zijn en aan de mensen in hun omgeving. We zetten in op het eerder en beter zicht krijgen op chronische en acute situaties van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarnaast zetten we in op het duurzaam oplossen hiervan, het doorbreken van de geweldsspiraal en de zorg voor slachtoffers. Dit alles doen we samen met het lokale veld in Dronten en met partijen die vanuit het samenwerkingsverband regio Flevoland zijn gecontracteerd.

Beleidsdoelen

1. We willen huiselijk geweld en kindermishandeling terugdringen;
2. We willen minder multiprobleemgezinnen;
3. We willen meer passende hulpverlening voor inwoners met verward of onbegrepen gedrag en psychische kwetsbaarheid. (zoals in samenwerking met de Regio maatschappelijke opvang van dak- en thuislozen en vrouwenopvang);
4. We willen open staan voor initiatieven van inwoners en bedrijven om zelf de kwaliteit in hun woon- en werkomgeving te verhogen;
5. We willen de draagkracht en het draagvlak in wijken versterken;
6. We willen zorgen voor huisvesting en beschikbaarheid van voldoende woningen voor inwoners die vallen onder de doelgroep regionaal kader zorglandschap (inwoners met ernstige psychische kwetsbaarheid die niet zelfredzaam zijn);
7. We willen een gedifferentieerd en passend zorgaanbod (24-uurszorg en ambulant) en de 24-uurszorg is regionaal beter gespreid.

Pakket M3 Arbeidsparticipatie en minima ondersteunende regelingen

Inhoud

De opgave waar we in dit thema voor staan is het mogelijk maken dat iedereen meedoet aan de maatschappij. Dit kan via een betaalde werkplek, vrijwilligerswerk of op een andere voor onze inwoners zinvolle wijze. Want door mee te doen kunnen inwoners meer doen met en binnen eigen mogelijkheden.

We willen deze groep mensen blijvend kansen bieden op een werkplek die bij hun past. Het realiseren daarvan is vanuit sociaal-maatschappelijk oogpunt van groot belang, omdat het bevordert dat mensen in hun eigen levensonderhoud voorzien en zoveel mogelijk op eigen kracht deelnemen aan de samenleving.

Een ander onderdeel van dit themaplan is dat wij inwoners (financieel) willen ondersteunen die (tijdelijk) niet financieel zelfredzaam zijn. Met het doel dat zij weer grip krijgen op hun situatie, volwaardig kunnen meedoen aan de samenleving en uiteindelijk weer zelfredzaam worden. Dit raakt meer het themaplan zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden.

Beleidsdoelen

1. Meer inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet hebben betaald werk of doen op een andere wijze mee in de samenleving naar vermogen;
2. Meer jongeren die een uitkering op grond van de Participatiewet ontvangen, stromen uit naar school naar het maximaal mogelijke niveau, mits zij leerbaar zijn (afstemming met opgroeien en opvoeden);
3. Meer huishoudens met een minimuminkomen zijn in beeld en maken gebruik van voorzieningen (voor meer info zie format pakket N zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden);
4. Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd (voor meer info zie format pakket M4 Participatie (statushouders)).

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Extra middelen in het kader van armoede, vroegsignalering en schuldhulpverlening

Uit de kamerbrief met het onderwerp 'Stand van zaken implementatieplan Aanpak Geldzorgen, Armoede en Schulden' d.d. 3 februari 2023 van de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen (referentienummer 2023-0000053053) blijkt dat er extra middelen beschikbaar komen voor verbetering van de dienstverlening rond armoede, vroegsignalering en schuldhulpverlening. Dit is naast de incidentele middelen. Voor vroegsignalering zijn extra middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten. De hoogte en verdeling van deze middelen zijn nog onduidelijk. De komende periode bereiden we ons voor op hoe wij deze middelen gaan inzetten/besteden.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 3 van dit pakket.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Pilot KlusTraject 2024/2025

Initiatiefnemer Oost Flevoland Woondiensten (OFW) zoekt de samenwerking met Impact. Gezamenlijk wordt er in 2023 gewerkt aan een plan van aanpak met een tweeledig doel: Inwoners met een Participatiewet-uitkering een plek bieden waar zij stappen kunnen zetten op de participatieladder

De fysieke leefomgeving van Drontense inwoners wordt verbeterd door onder andere het opknappen van verwaarloosde tuinen en/of kleine klusjes in en om het huis. Het plan van aanpak moet nog uitgewerkt worden.

Bij de toekomstige dienstverlening staat de behoefte van de werkende, werkzoekende en werkgever centraal, kan de dienstverlening preventief worden ingezet, wordt de dienstverlening integraal en 'ontschot' aangeboden (één intake, één diagnose en één plan) en is de dienstverlening toegankelijk voor iedereen die dat nodig heeft via het 'no wrong door' principe. De ambitie van het kabinet is om een arbeidsmarktinfrastructuur in te richten waarin niemand verdwaalt en iedereen tijdig toegang krijgt tot passende ondersteuning als dat nodig is. Daarnaast is het streven om de publieke arbeidsmarktdienstverlening eenvoudiger, efficiënter en fijnmazig in te richten. Dit vraagt om anticipatie vanuit de gemeente. Met deze middelen wordt onder andere onderzocht hoe en waar deze toekomstige dienstverlening kan plaatsvinden, hoe budgetten kunnen worden ontschot en het creëren van 1 lokaal punt dat fysiek zichtbaar is voor de inwoner.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Pakket M4 Inburgering, (arbeids)participatie en integratie van statushouders

Inhoud

We zijn op dit moment als gemeente verantwoordelijk voor de huisvesting (taakstelling vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid) en integratie van statushouders die een verblijfsvergunning ontvangen en zich in de gemeente Dronten gevestigd hebben. De integratie van statushouders willen we in Dronten zo passend mogelijk oppakken. Dit betekent dat, in nauwe samenwerking en afstemming met ketenpartners en de statushouders, er een integraal samenhangend aanbod van dienstverlening wordt aangeboden gericht op inburgering. Inburgeringsplichtigen kunnen binnen een periode van drie jaar opgaan voor het inburgeringsexamen (op een zo'n hoog mogelijk Nederlands taalniveau B1), tegelijk doen zij aan (arbeids)participatie (minimaal 16 uur per week aan het werk) en integreren zij (volwaardig meedoen in de Drontense samenleving, bijvoorbeeld door deelname aan een sportvereniging of muziekvereniging).

Beleidsdoelen

1. We nemen het perspectief van de klant als uitgangspunt bij onze dienstverlening;
2. Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd;
3. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen heeft binnen een periode van 10 weken, vanaf de datum inschrijving gemeente, een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP);
4. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen behaalt het inburgeringsexamen binnen de gestelde termijn van drie jaar;
5. 70% van alle Drontense inburgeringsplichtigen werkt binnen 1 jaar na datum inschrijving gemeente 'naar vermogen';
6. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtige is binnen 18 maanden na datum inschrijving gemeente geïntegreerd in de Drontense samenleving.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Wet inburgering 2021

Het aantal statushouders die wachten op een woning in Nederland is hoog. Om de instroom van statushouders goed te verdelen, krijgt elke gemeente een jaarlijkse taakstelling statushouders te huisvesten. Door de hoe asielstroom en de druk op de asielketen is deze taakstelling afgelopen jaren gestegen.

De Gemeente Dronten heeft een integrale aanpak voor deze statushouders opgezet: de Drontense aanpak. Hierbij begeleiden de consulenten de statushouders zowel bij het inburgeringstraject, als dat zij maatschappelijke begeleiding uitvoeren. De integrale aanpak draagt bij aan het kunnen leveren van maatwerk, korte lijntjes met partners en de inburgeringsplichtigen en weinig overdrachtsmomenten.

De steeds toenemende huisvestingstaakstelling zorgt voor een toename van het aantal inburgeringsplichtigen dat wij dienen te begeleiden. Deze uitvoering van deze taak kost extra capaciteit.

Deze activiteit is gekoppeld aan alle beleidsdoelen van dit pakket.

Pakket N Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Inhoud

De opgave waar we in dit pakket voor staan is het mogelijk maken van een inclusieve samenleving waarin iedereen meedoet. Inwoners met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen worden zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving ondersteund in de zelfredzaamheid, participatie en de eigen mogelijkheden. We doen samen met de inwoners onderzoek naar de eigen mogelijkheden, mogelijkheden in het eigen netwerk, voorzieningen die voor iedereen toegankelijk zijn of maatwerkvoorzieningen. Onder maatwerkvoorzieningen verstaan wij begeleiding, dagbesteding, huishoudelijke ondersteuning, woningaanpassingen, hulpmiddelen en vervoersvoorzieningen. We proberen met preventieve maatregelen en vroegsignalering eerder hulp te kunnen bieden en de vraag naar maatwerkvoorzieningen te voorkomen. We zetten activiteiten in om te zorgen dat minder inwoners in financiële problemen komen. Ook zetten we in op een brede aanpak van vroegsignalering met als doel problematische schulden zoveel mogelijk te voorkomen.

Beleidsdoelen

1. We stimuleren inwoners deel te nemen aan de maatschappij, bijvoorbeeld door (vrijwilligers) werk, dagbesteding en vervoersvoorzieningen;
2. We zien dat de druk op de mantelzorgers toeneemt. Het is belangrijk om een goed aanbod voor mantelzorgers te creëren, zodat zij zich ondersteund voelen en minder belast worden;
3. Minder inwoners met financiële problemen;
4. Inwoners via collectieve en maatwerkvoorzieningen kunnen langer thuis wonen (levensloopbestendig wonen);
5. Meer huishoudens met een minimuminkomen zijn in beeld en maken gebruik van voorzieningen (vroegsignalering en een warme overdracht);
6. Voorkomen en bestrijden van eenzaamheid onder inwoners.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Beschermd wonen

Per 1-1-2024 wordt gestart met de doordecentralisatie van beschermd wonen naar alle gemeenten. Dat betekent dat vanaf dat moment niet alleen de centrumgemeenten, maar alle gemeenten zich gaan inzetten op beschermd wonen en daartoe regionale samenwerkingsafspraken hebben gemaakt.

Als onderdeel van de doordecentralisatie ontvangen alle gemeenten een doeluitkering voor beschermd wonen op basis van het nieuwe verdeelmodel beschermd wonen. Met het vaststellen van het Regionaal Kader Zorglandschap Wmo 2020-2026 is afgesproken dat gemeenten hun lokaal basisaanbod zullen versterken. De voorbereiding op deze nieuwe taak gaat in alle Flevolandse gemeenten in volle vaart door, ook in Dronten. Dronten is ambtelijk en bestuurlijk vertegenwoordigd in regionale overleggen.

Momenteel ontvangt de centrumgemeente Almere geld voor de uitvoering van het Beschermd Wonen. Per 2024 ontvangt de gemeente Dronten de middelen voor beschermd wonen direct van het Rijk, op basis van een objectief verdeelmodel. Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 4 van dit pakket.

Deze ontwikkeling is niet aan een beleidsdoel gekoppeld.

Kostenstijgingen WMO voorzieningen

Het afgelopen jaar hebben we te maken gehad met een hoge inflatie. Overal zijn de kosten gestegen. Wij verwachten dat dit in 2024 ook effect gaat hebben op de uitgaven voor WMO voorzieningen. Zowel algemene voorzieningen als maatwerkvoorzieningen. Voorbeelden waarvan de kosten zijn gestegen: huishoudelijke hulp, woningaanpassingen, rolstoelen en scootmobielen en de regiotaxi. Ook zijn er nieuwe contracten afgesloten voor Onafhankelijke Cliëntondersteuning, waardoor er voor 2024 hogere kosten worden verwacht.

Deze ontwikkeling is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Start aanbesteding pasmanagementsysteem Pas van Dronten

Het pasmanagementsysteem van de Pas van Dronten moet opnieuw aanbesteed worden. De overeenkomst met de huidig leverancier loopt af.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 5 van dit pakket.

Pakket O Gezonde leefstijl

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur is de Algemene voorziening Jeugd onderdeel van pakket O in programma 6. De overige taken uit pakket O staan in programma 5. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar [programma 5](#).

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Slachtofferhulp activiteiten subsidie

Slachtofferhulp biedt ondersteuning aan inwoners een ingrijpende situatie hebben meegemaakt. Denk hierbij aan een strafbaar feit, verkeersongeval of een calamiteit. Zij bieden inwoners hulp op maat, zoals emotionele steun, hulp in een strafproces of ondersteuning bij het vergoed krijgen van de schade.

Slachtofferhulp Nederland vraagt voor het jaar 2024 extra budget aan. De laatste jaren als gemeente hebben wij slechts deels bijgedragen in de kosten voor deze organisatie. Deze bijdrage dekte maar voor een deel van de kosten van de dienstverlening in Dronten. Om dit structureel te compenseren is een ophoging van het budget nodig.

Pakket P Opgroeien en Opvoeden

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur is een achttal taken (Toezicht en handhaving kinderopvang, Kinderdagverblijf Buitengoed, Toegang Werkwijze en Preventie Jeugd, Centrum voor Jeugd en Gezin, Ondersteuning Jeugd (PGB), Ondersteuning Jeugd (ZIN), Hulp Jeugd en Hulp in het kader van Veiligheid) onderdeel van pakket P in programma 6. De overige taken uit pakket P staan in programma 4. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar [programma 4](#).

Beleidsdoelen

1. Minder kinderen maken gebruik van jeugdhulp en/of meer kinderen maken gebruik van een verschuiving van zwaardere naar lichtere zorg;
2. Meer ouders kunnen zelfstandig voor hun kinderen zorgen;
3. Minder kinderen met ontwikkel- en taalachterstanden;
4. Dekkend aanbod onderwijs;
5. Minder kinderen groeien in armoede op;
6. 0 uithuisplaatsingen van jeugdigen (Regiovisie jeugdhulp Flevoland: samen, dichtbij en leren wat werkt, december 2021).

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Instandhouding en innovatie regionale Jeugdhulp

De gestegen kosten en het gebruik van jeugdhulp lopen in Dronten uit de pas met de beschikbare middelen. Dit zien we niet alleen in Dronten, het is een landelijk probleem. Omdat de Jeugdwet een open einde regeling is, beperkt dit de mogelijke sturing op de uitgaven. Voor 2023 leiden de gestegen kosten tot een verwacht nadeel oplopend tot ruim 2 miljoen en de verwachting is dat de kostenstijging voor een aanzienlijk deel een structureel karakter heeft.

Er wordt daarom gewerkt aan een dekkingsvoorstel waarin een aantal scenario's in is verwerkt. De gemeenten ontvangen - tot de definitieve afspraken over de Hervormingsagenda Jeugd zijn bekrachtigd - vanaf 2021 incidenteel extra middelen. Voor Dronten zijn deze middelen (2,9 miljoen in 2023 aflopend tot 1,6 miljoen in 2028) verwerkt in het meerjarensaldo vanuit de aanname dat de begroting jeugdhulp reëel is geraamd. Tot en met 2022 klopt dat ook redelijk. Vanaf 2023 is de inschatting dat dit niet langer het geval is. En nu investeren om dit later terug te verdienen is nodig om de gewenste vernieuwing in gang te kunnen zetten. Een grove raming van de kosten komt op regionaal incidenteel (2023-2026) 500.000 (inbedding versnellingsaanpak en pilot flexibele kleinschalige woonvorm in Dronten).

Vanuit de regiovisie Jeugdhulp en de Hervormingsagenda jeugd is het noodzakelijk een voorinvestering te doen in innovatie met de wens dat dit leidt tot het doel om meer jeugdigen thuis te laten opgroeien. Waar dat kan, want in gezinnen waar het structureel onveilig is, is dat in ons stelsel niet haalbaar. Het financieel effect als het lukt om jeugdigen thuis te houden tot zelfstandigheid, is dat de kosten van jeugdhulp met verblijf zullen afnemen. Dit zal gepaard gaan met een kostenstijging op andere vormen van jeugdhulp. Maar de realiteit is dat een gemiddeld lokaal traject nu nog geen 7.000 op jaarbasis kost terwijl de kosten van verblijf liggen tussen de 17.500 (pleegzorg) en 336.000 (gesloten plaatsing jeugdzorg+) per jaar. Het streven naar 0 uithuisplaatsingen kan alleen maar lukken als we erin slagen goede intensieve ambulante trajecten te bieden. En deze zijn niet zomaar voorradig. In de regio hebben we als pilot geïnvesteerd in de versnellingsaanpak en deze aanpak heeft veelbelovende resultaten. De werkzame elementen willen we nu inbedden. Dit betekent onder meer dat we een regionaal team kunnen inzetten dat is samengesteld uit professionals uit diverse organisaties die onorthodox mogen werken om jeugdigen en ouders thuis te ondersteunen. Kortdurend en zo intensief als nodig. Daarnaast willen we in Dronten naast Woonstart een tweede kleinschalige woon-/verblijfsvoorziening realiseren op een bestaande locatie (ombouw) waarin we jeugdigen flexibel opvangen als het thuis op bepaalde momenten niet veilig genoeg is (time-out/logeren) of als het voor de ontwikkeling van een jeugdige belangrijk is om bijvoorbeeld na schooltijd tot slapen gaan in een stabiele omgeving opgevangen te worden. Met als doel dat de jeugdige thuis kan blijven wonen en in de vertrouwde omgeving blijft. Lokaal leggen we de nadruk op de aanpak van de problematiek die we veel zien en die grote gevolgen kan hebben. We zetten in op de veerkracht/geestelijke gezondheid van de jeugdigen en echtscheidingsproblematiek en willen de komende jaren samen met partners toewerken naar meer universele preventie.

Deze ontwikkeling is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

In de gemeente Dronten investeren we al jaren in de inzet van preventief aanbod om kinderen en gezinnen tijdelijk en laagdrempelig te ondersteunen bij het opgroeien en opvoeden. Uit een onderzoek naar de resultaten van deze inzet in de afgelopen jaren en uit beschikbare cijfers van 2022/2023 kunnen we een voorzichtige conclusie trekken dat inzet van preventie deels voorkomt dat jongeren van zwaardere en duurdere Jeugdhulp gebruik maken. Onder andere vanwege een algemene stijging van kosten in 2023 en

wijzigingen in de CAO's van zorgpersoneel, stijgen ook de kosten voor inzet van zowel preventie als Jeugdhulp. Door te blijven investeren in het preventieve aanbod, verwachten we dat de kosten voor inzet van Jeugdhulp zullen verminderen, maar deze ontwikkeling zal pas op langere termijn goed zichtbaar worden. Dat betekent dat de totale kosten voor inzet van preventie en Jeugdhulp in 2024 zullen stijgen.

Deze ontwikkeling is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Programma 7 Volksgezondheid en milieu

Dit programma bestaat uit activiteiten die gericht zijn op Centra Jeugd en Gezin (exclusief jeugdmaatwerkdeel Wmo, dat hoort bij programma 6), gezondheidszorg, milieu, integrale handhaving en vergunningverlening, afvalverzameling en reiniging, water en riolering en ook de gemeentelijke begraafplaats.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 0 voorgesteld om € 25.000 structureel en € 214.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket O Gezonde leefstijl

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur is de GGD voor Flevoland onderdeel van pakket O in programma 7. De overige taken uit pakket O staan in programma 5. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar [programma 5](#).

Pakket Q Gemeentelijke basisvoorzieningen

Inhoud

Het pakket gemeentelijke basisvoorzieningen bestaat uit de zorg voor de riolering, de vuilophaal, -verwerking en -afvoer en de exploitatie van de begraafplaats. Het gaat om wettelijke taken die door een gemeente uitgevoerd moeten worden.

Het Gemeentelijke RioleringsPlan geeft inhoudelijke, financiële en programmatische sturing aan het rioleringsbeheer in de gemeente. Goed functionerende riolering is uit oogpunt van volksgezondheid, woonbaarheid en milieubescherming één van de kerntaken van de gemeente. Het gaat daarbij om meer dan alleen de riolering zelf, namelijk om de wettelijke gemeentelijke watertaken voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Deze watertaken vergen veel financiële middelen en verdienen daarom een zorgvuldige benadering. Daarnaast zijn er klimaatadaptieve maatregelen voor wateroverlast te nemen welke deels bekostigd worden middels het Gemeentelijk RioleringsPlan 2022-2028. In dit Gemeentelijk RioleringsPlan zijn de maatregelen voor de planperiode aangegeven.

De vuilophaal, -verwerking en -afvoer gaat over het ophalen en verwerken van het huishoudelijk afval en het exploiteren van de milieustraat. Met deze beide thema's streven we een schone, milieuveilige en gezonde leefomgeving na. Door een heffing brengen we beide in rekening bij de inwoners. Groei van areaal (woningbouw) betekent ook een toename van exploitatiekosten.

De exploitatie van de begraafplaats gaat over het hebben en onderhouden van een algemene begraafplaats voor alle inwoners. Dit betreft het verzorgen van begrafenissen, het ruimen van graven en het beheer en onderhouden van de begraafplaats.

Beleidsdoelen

1. We streven naar een optimaal niveau van de basisvoorzieningen tegen een zo laag mogelijke lokale lastendruk voor afval en riolering;
2. De beleidsdoelen voor de afval-, hemel-, grond- en oppervlaktewater zijn beschreven in het GRP Dronten 2022-2028;
3. We spelen in op het voorkomen van wateroverlast (onderdeel van klimaatadaptie);
4. We streven naar een groene nette rustgevende begraafplaats waar nabestaanden hun dierbaren op waardige wijze kunnen herdenken.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Riolering

Het klimaat verandert. Het regent vaker, langer en heftiger en het wordt steeds warmer. Klimaatadaptatie is iets voor meerdere beleidsterreinen en valt niet specifiek onder het beleidsterrein water en riolering. Klimaatadaptatie vraagt iets van de inrichting van de totale openbare ruimte. Deze dient zo ingericht te worden, dat er rekening gehouden wordt met het minimaliseren van wateroverlast, hittestress en droogte en aandacht is voor biodiversiteit.

Afval

De wereld van afval is volop in beweging. Op wereldschaal zijn er vele ontwikkelingen die elkaar in snel tempo opvolgen. Afval wordt steeds meer een grondstof. De ontwikkeling van een nieuw grondstoffenbeleidsplan geeft hier invulling en antwoorden op. Landelijk zijn hierover duidelijke ambities geformuleerd en via het Grondstoffenbeleidsplan geven we hier voor de gemeente Dronten invulling aan.

Begraafplaats

Begraven, cremen en de recente ontwikkeling van resomeren is van alle tijden en zal altijd blijven. De vraag naar nieuwe vormen van het verwerken en plaatsen van stoffelijke resten op de begraafplaats neemt de laatste jaren toe. Dit ontwikkelt zich de komende jaren verder door.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Fresh-Station

Bij een aantal appartementencomplexen zijn in 2023 zogenaamde Fresh-Stations geplaatst. Dit zijn speciale groente- fruit- en etensrestencontainers die bedoeld zijn voor biologisch afbreekbaar afval. Deze containers worden gekoeld zodat nare geurtjes geen kans krijgen. De Fresh-Stations zijn als proef geplaatst in samenwerking met de bewoners van deze appartementen. De bewoners voelen zich zeer betrokken en zetten zich daar vrijwillig voor in. Het scheiden van biologisch afbreekbaar afval draagt bij aan een duurzamere wereld en het verminderen van restafval. Na deze proefperiode vindt een evaluatie plaats. De eerste bevindingen zijn positief. Om te anticiperen op toekomstige aanvragen, op voorwaarde dat de pilot succesvol wordt afgesloten, kunnen deze Fresh-Stations als maatwerk ingezet worden voor inwoners van appartementencomplexen in 2024.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Ondergrondse containers en mini-containers

Als gevolg van de groei van Dronten dient navenant ook het areaal van de ondergrondse containers en minicontainers mee te groeien. Daarnaast constateren we dat het aantal ondergrondse containers bij hoogbouwlocaties of op wijkniveau niet altijd meer toereikend is en bij laagbouwlocaties de vraag bestaat om gebruik te maken van ondergrondse containers door de soms beperkt ruimte per woning om minicontainers te plaatsen. Hierdoor zijn maatwerk oplossingen nodig per gebied en per situatie. Voor deze autonome groei en om te anticiperen op maatwerkoplossingen zijn investeringen nodig voor de aanschaf van ondergrondse containers en minicontainers.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Pakket R (Milieu)omgevingsveiligheid

Inhoud

De OFGV is een regionale uitvoeringsorganisatie rond het milieu. Dit geldt voor groene wetten, geluid, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk, toezicht op zwembadwater, Wabo en het omgevingsrecht. De OFGV voert taken uit voor de gemeente Dronten.

Met het Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleidsplan werken we via verschillende maatregelen aan de bewustwording van inwoners, ondersteuning van energieloketten in de dorpen, stimulering van energiesamenwerkingsverbanden, verstrekken van duurzaamheidsleningen, ondersteunen van innovaties voor de energietransitie en klimaatadaptatie. De Transitievisie Nieuwe Warmte (aardgasloze wijken per 2050) is begin februari 2021 vastgesteld. De volgende activiteit is het maken van een uitvoeringsprogramma.

Beleidsdoelen

1. We geven de energietransitie van energieopwekking en/of energiegebruik vorm via burgerparticipatie;
2. We streven naar een betere balans tussen doelstellingen voor duurzame energie, economisch rendement, landschappelijke kwaliteit en maatschappelijk draagvlak;
3. Naast wind zetten we in op andere vormen van duurzame energieopwekking en energiebesparing;
4. We willen inspelen op de klimaatadaptatie;
5. Bij aanschaf van producten houden we rekening met de principes van de circulaire economie.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

De Wet geluidhinder, Wet milieubeheer en ook de Wet Bodembescherming gaan op in de Omgevingswet. De windplannen en zonneprojecten worden dit jaar en de komende jaren aangelegd. Nieuwe zonneprojecten zijn in ontwikkeling (o.a. RWS A6, IJsseloog en Prorail). Maar de grootste ontwikkeling is de visievorming over het aardgas loos maken (conform Klimaatakkoord) van alle wijken in Dronten.

Klimaatakkoord

Het Rijk heeft nog geen bedragen gereserveerd voor het Klimaatakkoord. Het VNG-advies is om geen aanvullend structureel budget te ramen voor uitvoering dan de feitelijke bijdrage van het Rijk. Incidenteel budget ramen is dan de oplossing.

Omgevingsveiligheid

De transitie naar Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet, waaronder het implementeren en aanvullen van het 'Register externe veiligheid' (REV), is een flinke opgave. De benodigde inzet voor de aanpassing en omschakeling van het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) in het Register Externe Veiligheid (REV) en de financiering hiervan is ten tijde van het opstellen van deze Kadernota nog niet bekend. Vanwege de transitie naar Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet zijn verantwoordelijkheden en werkzaamheden gewijzigd. Over de gevolgen daarvan heeft de OFGV een roadmap opgesteld. In de aanloop naar de Omgevingswet zal dit onderwerp in het AB worden besproken. Op basis daarvan worden afspraken gemaakt over tijdelijke en structurele opdrachten aan de OFGV en de daarvoor benodigde financiering.

Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel

Landelijke ontwikkelingen met betrekking tot het Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel kunnen invloed hebben op de uitvoering van de taken van de OFGV en daarmee op Dronten. Daarin is een robuuste omgevingsdienst en financiering een van de pijlers uit het Interbestuurlijk Programma. Belangrijke pijlers uit het bestuurlijke programma zijn onder andere een robuuste omgevingsdienst en financiering. Daarin zijn onder andere ontwikkelingen voor het opstellen van een algemene norm voor de bekostiging van Omgevingsdiensten die garandeert dat de opgedragen taken ook daadwerkelijk goed kunnen worden uitgevoerd. Deze ontwikkelingen blijven we op de voet volgen.

Decentralisatie bodemtaken

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden alle gemeenten bevoegd gezag voor de kwaliteit van bodem en ondergrond. Bij de invoering van de Omgevingswet dragen provincies de gedecentraliseerde bodemtaken en bevoegdheden over aan gemeenten. Dit zijn complexe taken waar specialistische bodemkennis voor nodig is. De OFGV voert deze taken momenteel uit voor de provincie. Het ligt voor de hand dat de gemeenten deze taken bij de OFGV laten liggen waardoor deze verandering naar verwachting alleen tot verschuiving in de financiering leidt.

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Financiering nieuwe bodemtaken

Dit betekent dat deze nieuwe taken door gemeenten bij de OFGV worden ingebracht en deze aanvullend worden gefinancierd. Er is nog geen duidelijkheid over de financiële middelen die het Rijk voor deze gedecentraliseerde bodemtaken aan de gemeenten ter beschikking stelt. Voor de verdeling van de kosten voor de decentralisatie bodemtaken heeft het Algemeen Bestuur van de OFGV een principeafpraak gemaakt dat de rijksbijdrage die voor deze gedecentraliseerde bodemtaken worden toegevoegd aan het gemeentefonds in zijn geheel wordt overgedragen aan de OFGV. Van de bodemtaken die niet tot de basistaken behoren is de gemeente niet verplicht om deze onder te brengen bij de OFGV. Voor de uitvoering van deze bodemtaken dient echter wel te worden voldaan aan de kwaliteitscriteria eisen. Voor deze niet basistaken (plustaken) komt de OFGV in juni met een kostenopgaaf.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 4 van dit pakket.

Regionaal schakelpunt

Gemeenten, provincie en waterschappen hebben een belangrijke rol in het sturen op een gezond bodem- en watersysteem. Om deze rol goed te vervullen, is veel kennis nodig. Bodem en ondergrond zijn geen eigenstandige opgaven, zoals klimaat of de energietransitie. Het betreft eerder de letterlijk bodem onder alle strategische opgaven, van landbouw, wonen, energie tot biodiversiteit en klimaatadaptatie. Kennis van bodem en ondergrond is in feite basiskennis die nodig is voor de kerntaak van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Deze is nodig in alle fasen van de beleidscyclus. In het licht van de transitieopgaven, zijn veel vraagstukken nog betrekkelijk nieuw, zoals duurzaam bodembeheer in de landbouw, de relatie tussen bodemkwaliteit en klimaatadaptatie of het duurzaam gebruik van de ondergrond in de energietransitie. Ook voor de aanpak van bodem- en grondwaterverontreiniging door diffuse verontreiniging met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), pesticiden of medicijnen zijn nieuwe aanpakken nodig omdat huidige kaders niet volstaan. Dit leidt tot nieuwe vraagstukken voor beleid en gebiedsopgaven.

Daarnaast gaat het vaak om complexe vraagstukken die zich steeds meer afspelen op het systeemniveau. De energietransitie bijvoorbeeld is in zichzelf een opgave op systeemniveau. Keuzes daarin over bodemenergiesystemen, geothermie of de aanleg van windmolenparken met hun diepe funderingspalen, zijn weer van invloed op het bodem- en grondwatersysteem. Omdat het gaat om de complexe wisselwerking tussen het bodem- en (grond)watersysteem en activiteiten vanuit de samenleving, heeft elk bevoegd gezag -vanuit de eigen specifieke taken, bevoegdheden en sturingsmogelijkheden- een stukje van de totaalaanpak in handen. Vaak is het zoeken naar de manier waarop de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bodem- en watersysteem het beste ingevuld kan worden. Deze opgaven nopen dus tot meer samenwerking tussen de verschillende bevoegd gezagen om het rentmeesterschap van de bodem vorm te geven, maar ook tussen verschillende beleid- en expertisevelden.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 4 van dit pakket.

Toezicht op informatieplicht en energiebesparingsplicht

Het toezicht op de informatieplicht en energiebesparingsplicht is een wettelijk verplichte basistaak. Conform de ambities uit de RES wordt daar in 2024 verder invulling aan gegeven door middel van opdrachtverstrekking aan de OFGV. Gezien de omvang van deze taak wordt de uitvoering over een aantal jaren uitgesmeerd.

Deze activiteit is gekoppeld aan beleidsdoel 1 van dit pakket.

Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Het programma bestaat uit activiteiten die gericht zijn op de fysieke leefomgeving (toekomstige omgevingsvisie, omgevingsplannen, welstandstoezicht en handhaving), volkshuisvesting (woningbouw nieuw en bestaand, woonwagencentrum) en bouwgrondexploitaties.

Wat willen we bereiken in 2024 en verder?

We willen verschillende doelen bereiken. Om aan deze doelen te werken wordt voor Programma 8 voorgesteld om € 13.000 structureel en € 500.000 incidenteel beschikbaar te stellen. Hieronder wordt per pakket ingegaan op de beleidsdoelen waaraan gekoppeld activiteiten zijn opgenomen. De nadere uitwerking vindt plaats in de Programmabegroting 2024.

Pakket S Fysieke leefomgeving/implementatie Omgevingswet

Inhoud

In de huidige praktijk gaat dit pakket over het voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening (onder andere structuurvisie, actualisatie bestemmingsplannen, planschade). Daarnaast besteden we ook budget aan de inhuur voor advies op de omgevingsaspecten: archeologie en ecologie. Op deze wijze werken we aan de ruimtelijke kwaliteit van Dronten.

Volgens de huidige planning treedt de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking. Deze wet vraagt, met het oog op duurzame ontwikkeling, gericht op onderlinge samenhang van gemeenten a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies. Van de gemeente wordt verwacht dat zij beslissingen over de fysieke leefomgeving integraal afweegt. Participatie is daarbij zeer belangrijk. Dit vraagt van de gemeente een andere manier van werken.

Beleidsdoelen

De gemeente Dronten streeft een gezond en vitaal leef- en woonklimaat na.

1. Correcte en tijdige implementatie van de Omgevingswet conform de door u vastgestelde Leidende principes:
 - Draagkracht samenleving;
 - Ruimte geven;
 - Verantwoordelijkheid;
 - Vernieuwend;
 - Vertrouwen,
2. Implementatie van de Omgevingswet volgens de vier verbeterdoelen van de wetgever:
 - Inzichtelijk omgevingsrecht;
 - Leefomgeving centraal;
 - Ruimte voor lokaal maatwerk;
 - Snellere besluitvorming,
3. De Wro is het huidige integrale toetsingskader voor ruimtelijke kwaliteit en ruimtelijke ontwikkelingen; we oefenen nu al zoveel mogelijk met de uitgangspunten en manier van werken die de Omgevingswet van ons vraagt.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Implementatie Omgevingswet

Het vaststellen van de inwerkingtredingsdatum 1 januari 2024 is het sluitstuk van een langjarig proces. De afgelopen jaren is er door het programma- en implementatieteam veel energie en tijd gestoken in de voorbereiding op de invoering. Dit ging niet zonder slag of stoot. Een onzeker proces, waarin diverse keren tot uitstel van inwerkingtreding werd besloten. De gemeente gaat samen met andere partijen door met het verbeteren en doorontwikkelen van het (digitale) stelsel. Want er is nog werk aan de winkel. Dit geldt niet alleen voor de Omgevingswet, maar ook voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Deze wordt ook op 1 januari ingevoerd.

Medio 2024 moet een omgevingsvisie zijn vastgesteld. In Dronten wordt de omgevingsvisie onderdeel van de bredere 'integrale visie op de leefomgeving' waar ook het sociaal domein in op gaat. Daarmee willen we integraal werken verder stimuleren. Alle gemeenten hebben bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan van rechtswege met daarin bijvoorbeeld de huidige, geldende bestemmingsplannen, beheersverordeningen en de bruidsschat (rijksregels die vanaf de Omgevingswet naar gemeenten worden gedecentraliseerd). De gemeente moet vóór 1 januari 2030 voorzien zijn van één definitief omgevingsplan. In het omgevingsplan staan alle regels over de fysieke leefomgeving voor het totale grondgebied van Dronten. We pakken deze enorme klus gebiedsgericht aan en we starten met het opstellen van een omgevingsplan voor het gebied bedrijventerreinen.

De omvang van het werk voor de implementatie is op dit moment amper in te schatten. We onderzoeken ook of er werk in regionaal verband kan worden opgepakt waardoor de kosten aanzienlijk kunnen afnemen. De Omgevingswet heeft financiële consequenties. Pas na inwerkingtreding van de wet wordt de structurele compensatie duidelijk, waarbij de verwachting is dat de tegemoetkoming van het Rijk slechts een fractie van de werkelijke invoeringskosten van gemeenten gecompenseerd. Ter indicatie: in 2023 verwachten we hiervoor ± € 400.000 te ontvangen via de Meicirculaire. In de Programmabegroting 2024 zullen we de consequenties op basis van de kennis van dat moment en nog te maken beleidskeuzes voorstellen en verwerken.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 1 en 2 van dit pakket.

Pakket T Wonen en bouwen

Inhoud

Het pakket bestaat uit activiteiten die gericht zijn op de ruimtelijke ontwikkeling/ordening (ontwikkelingsvisie, bestemmingsplannen, welstandstoezicht en handhaving), volkshuisvesting (woningbouw nieuw en bestaand, woonwagencentrum), verduurzaming woningvoorraad en warmte transitie en bouwgrondexploitaties, met als doel een aantrekkelijke woongemeente.

Beleidsdoelen

1. Voldoende en passend woningaanbod realiseren voor huidige en toekomstige inwoners;
2. Minimaal 300 woningen per jaar te realiseren;
3. Inspelen op vergrijzing: ouderen stimuleren door te stromen of hun woning levensloopbestendig te maken;
4. Voldoende en passende huisvesting realiseren voor bijzondere (zorg)doelgroepen;
5. Dronten wil een aantrekkelijke woongemeente zijn voor haar inwoners;
6. Het doel van vergunningverlening is om initiatieven van aanvragers mogelijk te maken, waarbij de belangen van anderen niet onevenredig geschaad mogen worden, in aansluiting bij de waarden van de Visie op Dienstverlening en Dronten op Koers.

Welke autonome ontwikkelingen voorzien wij in 2024?

Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb)

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) wordt net als de Omgevingswet ook op 1 januari ingevoerd. Door de Wkb verandert de rol van gemeenten tijdens het bouwproces. Concreet in 2024 ontstaan er nieuwe rollen (kwaliteitsborgers) en taken als gevolg van deze wet.

Deze ontwikkeling is niet aan een van de beleidsdoelen gekoppeld

Welke Drontense (heteronome) ontwikkelingen voorzien wij voor 2024?

Dronten ontwikkelt

We willen bereiken dat de door de gemeenteraad gewenste groeiopgave met voldoende kwantiteit en kwaliteit kan worden uitgevoerd. Hiervoor is nodig dat we een programmteam bouwen, ten behoeve van de programmatische en projectmatige aanpak van Dronten Groeit. Dit is van belang om de groeiopgave optimaal te kunnen begeleiden en realiseren, nu en in de toekomst. De huidige fase is die van kwartiermaken, welke loopt tot en met september 2023. Als resultaat van deze fase wordt duidelijk om welke randvoorwaardelijke tijdelijke en structurele investeringen nodig zijn om de groeiopgave voldoende adequaat te kunnen faciliteren. Besluitvorming hierop vindt daarna plaats. Vervolgens start de planvormfase vanaf het vierde kwartaal 2023. Voor deze fase is incidenteel budget nodig. Een concrete uitwerking volgt in de Voortgangsrapportage 2023 c.q. de begroting 2024.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 1 en 5 van dit pakket.

Uitvoeringsprogramma Woonvisie

Wonen is ook in 2024 een belangrijk thema. De opgaven zijn fors maar er is ook onzekerheid; zowel over het marktperspectief en de uitvoerbaarheid als over mogelijk nieuwe landelijke Wet- en regelgeving, waaronder de nieuwe Wet Versterking Regie Volkshuisvesting. De parlementaire behandeling van meerdere wetten is echter nog niet afgerond en de impact hiervan zal mogelijk pas in de loop van 2023 duidelijk worden.

Wij zetten ons in om in 2024 volop te bouwen in Swifterbant Zuid, de Graafschap fase 2 en het Hanzekwartier. Daarnaast zijn enkele inbreidingslocaties in uitvoering c.q. afronding (onder andere Flevomanege en voormalig tuincentrum De Boeg). Wij gaan voor 2024 uit van de oplevering van totaal minimaal 300 woningen. Deze woningen zijn onderdeel van de met het Rijk en de provincie Flevoland gesloten Woondeal ZUND (voor Dronten de bouw van 3.300 woningen over 2022 tot en met 2030).

In 2023 wordt een nieuwe Woonvisie (inclusief een Woonzorgvisie) opgesteld. Het is de bedoeling hierin de opgaven, ambities en hoofdlijnen van het woonbeleid vast te leggen. Daarbij zijn de keuzes vanuit Dronten Ontwikkelt de uitgangspunten. De Woonvisie levert de bouwstenen voor de Integrale (Omgevings)visie. In het verlengde van de woonvisie zal een uitvoeringsprogramma worden opgesteld. De uitvoeringsactiviteiten en kosten die daarin worden opgenomen, zijn nu nog niet aan te geven. Al wel op voorhand is bekend dat 'monitoring' een belangrijk onderdeel gaat worden. De wens om intensiever en frequenter (markt)ontwikkelingen te volgen is reeds eerder uitgesproken en is ook met betrekking tot de Woondeal noodzakelijk.

Deze activiteit is gekoppeld aan de beleidsdoelen 1 t/m 5 van dit pakket.

4 Bijlagen

Bijlage 1 Verwerkte beleidsmaatregelen

In onderstaande tabel wordt het totaaloverzicht weergegeven van de verwerkte beleidsmaatregelen die in de Programmabegroting 2022 zijn verwerkt. Op uw verzoek tonen we deze lijst jaarlijks tot en met Programmabegroting 2026.

Door de Kadernota heen leest u al dat met de Programmabegroting voorgesteld zal worden om maatregelen terug te draaien. Bij de Programmabegroting zal deze maatregelen lijst hierop tevens aangepast worden.

Opgenomen maatregelen in Programmabegroting 2022 (x € 1.000)				
Pakket	Maatregel	2024	2025	2026
0B	Geen maatwerk, tariefaanpassing externe locaties huwelijken en geen klantgeleiding.	10	10	10
0B	Het niet langer fulltime bezetten van de receptie	37	37	37
0B	Minder intensief uitvoeren van de wettelijke taak gevonden/verloren voorwerpen	29	29	29
0B	Minder formatie inzetten op informatie verzamelen en ontwikkeling van stuurcijfers	94	94	94
0C	De video-vergaderapplicatie Microsoft Teams structureel beschikbaar stellen aan de medewerkers van de gemeente Dronten en de Raad.	- 38	- 38	- 38
0C	Om de diversiteit tussen on premise en SaaS-applicaties gestructureerd en beter samenhangend tgv de ICT-Werkplek omgeving aan te bieden aan de ambtelijke organisatie is een doorontwikkeling noodzakelijk.	- 10	- 10	- 10
0C	Opheffen stelpost overhead	385	385	385
0C	Afschalen bovenformatieve formatie	53	53	53
0C	Uitbreiding softwarematige ondersteuning	- 13	- 13	- 13
0C	Capaciteit voor het gebruik van de EMVI-prestatiemeting	- 10	- 10	- 10
0C	Synergievoordeel Functionaris Gegevensbescherming in DUN-verband	- 55	- 55	- 55
0C	Minder ICT-personeel door intensiveren digitalisering	25	25	25
0C	Deels afschalen van de taken bij bezwaar behandeling van personele dossiers	25	25	25
0C	Aframen capaciteit door beperken aantal softwarepakketten	21	21	21
0C	Gratis huwelijken via medewerker burgerzaken en niet meer door BABS	25	25	25
0C	Het temporiseren van klimaatadaptieve maatregelen in de openbare ruimte	45	45	45
0C	Aframen stelpost ICT-kosten	124	124	124
0C	Aframen stelpost kapitaallasten	71	71	71
0C	Aframen administratieve lasten door lean organiseren	-	51	51
0C	Aframen bestuursondersteuning	85	85	85
0C	Inzet op accommodatiebeheer verlagen vanaf 2024	30	30	30
0C	Door een efficiëntere bedrijfsvoering kan de formatie van het team civieltechnisch beheer worden verkleind.	90	90	90
0C	Minder prioriteit toekennen aan een verkeersveilige, bereikbare en leefbare openbare ruimte	45	45	45
0C	Andere manier van werken door alleen te faciliteren	90	90	90

0Z	Effect bijstelling model herijking Algemene Uitkering (n.a.v. ROB-advies)	462	462	462
0Z	Stelpost onvoorzien te verlagen met € 1,50 per inwoner	63	63	63
0Z	Stijging lasten van provisie- en kosten geldverkeer	- 6	- 6	- 6
1E	Minder inzet op innovatie bij crisisbeheersing en evenementen	17	17	17
2G	Aframen elektriciteitsverbruik	15	15	15
2G	Minder intensief maaibeleid wegbermen	15	15	15
2G	Minder intensief onderhoudsbeleid in winkelcentra	5	5	5
2G	Minder onderzoeksbudget voor meldingen uit samenleving	27	27	27
3H	Afbouwen specifieke participatievorm bedrijfsleven (SEA)	15	15	15
3I	Ophogen toeristen- en forensenbelasting	1.000	1.000	1.000
3I	Het opzeggen van de VVV-licentie door Visit Flevoland	13	13	13
3I	Geen actieve inzet op versterking recreatieve sector	90	90	90
5J	Beheer- en onderhoudsniveau dorpsbossen verlagen	11	11	11
5J	Afschrijvingstermijn verlengen van de speeltoestellen	15	15	15
5K	Lager onderhoudsniveau openbaar groen	15	15	15
5K	Lager onderhoudsniveau begraafplaats	8	8	8
5K	Minder intensief maaibeleid voor ruw gras	4	4	4
5K	Minder intensief onderhoud bomen	13	13	13
5O	Afname subsidiebeschikkingen sport- en beweegactiviteiten	30	30	30
5O	Minder spel- en sportmaterialen vervangen	10	10	10
5O	Exploitatiebudget verlagen als gevolg van aanbesteding	73	73	73
5O	Exploitatie buitensportaccommodaties: De gehouden Europese aanbesteding op basisniveau eind 2020 heeft geresulteerd in de aangegeven daling van het benodigde budget.	- 6	- 6	- 6
6M3	Stelpost Programmabureau Transitie	306	306	306
6M3	Aframen BUIG-budget	600	600	600
6O	Minder subsidiebeschikkingen jongerenactiviteiten	30	30	30
7R	Verlaging van de inzet door een faciliterende rol aan te nemen bij de energietransitie	90	90	90
Totale maatregelen t.b.v. meerjarig begrotingssaldo		4.073	4.124	4.124

Bijlage 2 Effect gericht Sturen

Thema biodiversiteit

In het kader van effect gericht sturen is voor het thema biodiversiteit een doelenboom opgezet. Deze doelenboom dient als voorbeeld waarbij de werkwijze centraal staat en de inhoud samen met de beleidsexperts nog verder verscherpt zal worden. De doelenboom toont de relaties tussen het maatschappelijke effectgebied (Natuurlijk kapitaal), de ambitie (Gezonde ecosystemen en biodiversiteit), de vier beleidsdoelen en de te leveren prestaties op basis van de daarvoor uit te voeren activiteiten.

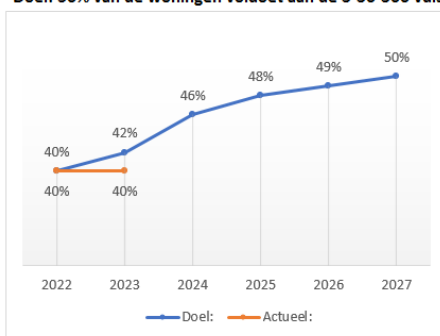
Maatschappelijk effectgebied	Ambitie (DOD)	Beleidsdoel	Effect-indicator	Prestatie	Prestatie-indicator
Natuurlijk kapitaal	Gezonde ecosystemen en biodiversiteit	Vitale ecologische structuur	Aantal ha leefgebied per soort	Zoomvegetatie langs singels en bosranden uitbreiden	Oppervlakte zoomvegetatie langs singels en bosranden
			Aantal verbindingen tussen leefgebieden	Doorontwikkelen watergebonden natuur	Aantal verbindingen tussen leefgebieden
		Natuurinclusief werken is de norm	Aantal medewerkers die natuurinclusief werken	Inventariseren beperkingen in beleid en regelgeving voor initiatieven ten gunste van biodiversiteit	Aantal beleidsstukken waar biodiversiteit is meegenomen als uitgangspunt
				Opvolgen communicatieplan	% van communicatieplan uitgevoerd
		De groene ruimte is gevarieerd	% groene ruimte per categorie	Omvormen gazon naar kruidenrijk grasland	% groen waar biodiversiteitsbeleid actief wordt uitgeoefend
			Aantal categorieën in de groene ruimte	Ruimte maken in boskernen voor natuurlijke ontwikkeling	Oppervlakte boskern bestemd voor natuurlijke ontwikkeling (ha)
				Dode bomen laten staan in het bos	Aantal dode bomen in de dorpsbossen
		Natuur dichterbij mensen brengen	% woningen dat aan de 3-30-300 vuistregel voldoet	Biodiverse beplanting toepassen	%Oppervlakte nieuw aangeplante beplanting/vegetatie dat voldoet aan hogere norm biodiversiteit
			Oordeel van Drontenaren over de afstand tot de natuur	Opstellen beleid waarin kansen voor hogere kwaliteit van biodiversiteit worden nagestreefd	Beleidsprogramma waarin kansen voor hogere biodiversiteit worden benut
				Onderzoek doen naar mogelijkheden verbeteren beeldkwaliteit tbv biodiversiteit	% van onderzoek uitgevoerd
				Voorlichting geven op scholen over biodiversiteit	% Aantal scholen bezocht tbv educatie biodiversiteit

Figuur 1: doelenboom biodiversiteit

In de praktijk zal in de P&C documenten op basis hiervan worden gerapporteerd. Dit is uitgewerkt in de volgende twee voorbeelden. Daarin wordt laten zien hoe effect gericht sturen er straks uit zou kunnen komen te zien. Hierbij zijn de percentages en doelen fictief en enkel als voorbeeld ingevuld.

Voorbeeld 1:

Doel: 50% van de woningen voldoet aan de 3-30-300 vuistregel



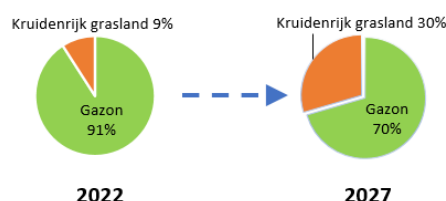
De 3-30-300 regel

De 3-30-300 vuistregel wordt steeds vaker toegepast om steden en dorpen groener en gezonder te maken.
 3: vanuit ieder huis moet zicht zijn op drie bomen van behoorlijke omvang.
 30: ten minste dertig procent bladerdek in elke buurt.
 300: hooguit op driehonderd meter van elke woning een park of groene ruimte waar je kunt recreëren.

In 2027 wil Dronten dat 50% van de woningen voldoet aan deze norm.

Voorbeeld 2:

Doel: 225 hectare gazon omvormen zodat Dronten in 2027 minimaal 30% kruidenrijk grasland heeft.



Kruidenrijk grasland

Het oppervlakte grasland in 2022 is [xxx] ha. De komende jaren wordt daarvan [xxx] ha omgevormd tot kruidenrijk grasland. Dit versterkt de biodiversiteit ... [toelichting] ...

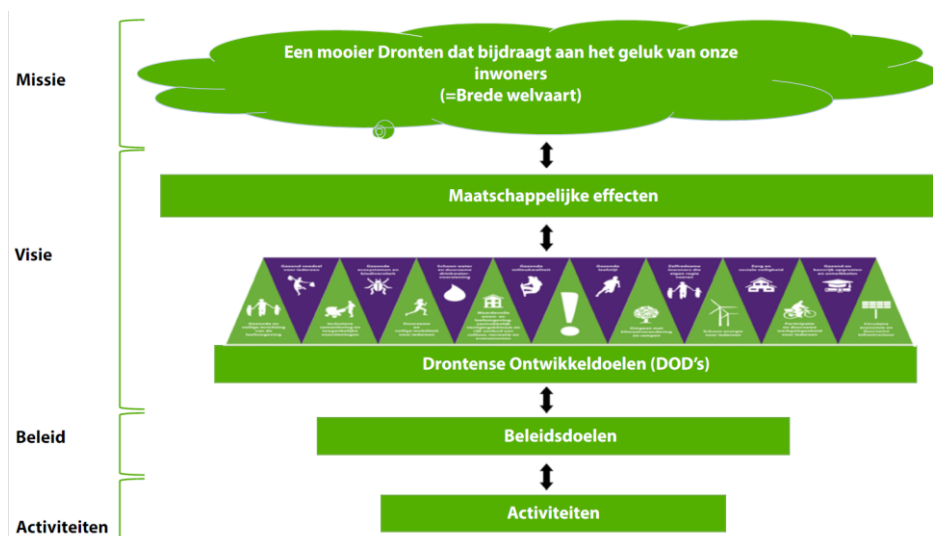
2023

In 2023 zijn de diverse activiteiten uitgevoerd om [...]

Leeswijzer Effect Gericht Sturen (EGS) – Thema Biodiversiteit

Onze inwoners zijn het vertrekpunt van ons handelen

Als gemeente Dronten is het onze missie om bij te dragen aan een mooier Dronten, en hiermee aan het geluk van de inwoners. Om dit te bereiken streven we impact op de 8 maatschappelijke effectgebieden van brede welvaart na. Door de koppeling tussen deze effectgebieden en de Drontense Ontwikkeldoelen (DOD's) te maken omvat brede welvaart alles wat onze inwoners van waarde vinden. De DOD's zijn de grootste ambities waar het beleid op is afgestemd. De beleidsdoelen worden vervolgens vertaald in activiteiten waarbij duidelijk moet zijn welke prestatie middels de activiteit wordt geleverd. De prestaties vormen daarmee de basis om te kunnen meten in welke mate het beleidsdoel is bereikt, en daarmee hoe invulling is gegeven aan het beoogde maatschappelijke effect. Deze manier van werken noemen we effect gericht sturen. De inwoners zijn dus bij effect gericht sturen het vertrekpunt van ons handelen.



Figuur 2: Model effect gericht sturen

Wat levert effect gericht sturen op?

Voor medewerkers van de ambtelijke organisatie wordt op deze manier concreet inzichtelijk hoe hun inzet bijdraagt aan een mooier Dronten en dus welke waarde zij kunnen toevoegen. Het biedt het college de mogelijkheid om de verantwoording over de gemaakte beleidskeuzes beter te onderbouwen. Dit heeft als gevolg dat de raad in staat wordt gesteld om aan de knoppen te draaien. De raad versterkt zo zijn kaderstellende en controlerende rol en is in staat om aan de samenleving uit te leggen waarom besluiten zijn genomen en wat het beoogde maatschappelijke effect ervan is. Op deze wijze wordt meer impact gerealiseerd voor de Drontense samenleving.

Complexiteit bij effect gericht sturen

Bij het sturen op maatschappelijke effecten kan onderscheid worden gemaakt tussen twee trajecten.

Koppeling beleid en effect: een complex proces

Het eerste traject draait om het vertalen van maatschappelijke effectgebied/Drontense Ontwikkel Doelen naar beleid en beleidsdoelen. Dit is een complex proces waarbij veel aannames gedaan moeten worden. Causaliteit is namelijk niet tot nauwelijks vast te stellen. Bovendien, hoe abstracter het maatschappelijke effectgebied hoe meer externe factoren invloed hebben. Daarnaast kunnen de verschillende maatschappelijke effectgebieden niet los van elkaar worden gezien. Door deze interactie hebben beleidsdoelen mogelijk impact op meerdere maatschappelijke effectgebieden.

Net als andere gemeenten worstelen we met dit complexe proces. Daarom sluiten we aan bij landelijke ontwikkelingen en worden deze op de voet gevolgd en waar mogelijk vertaald in het traject EGS.

De huidige werkwijze bij het vaststellen van beleid is dat dit is gebaseerd op zorgvuldige onderbouwing en de gefundeerde aanname dat het beleidsdoel een bepaald maatschappelijk effect teweegbrengt. In de pilot bouwen we hierop voort. De complexiteit in de samenhang tussen de verschillende effectgebieden en het aantonen van causaliteit wordt daarmee in deze pilot achterwege gelaten.

Prestatiegericht werken: inzicht in het resultaat van activiteiten

Het tweede traject omvat het inzichtelijk maken van de prestaties van de activiteiten die we uitvoeren en welke beleidsdoelen hiermee worden gerealiseerd.

De doelenboom wordt omarmd als middel om effect gericht sturen in de praktijk te brengen. Enerzijds laat de doelenboom de koppeling tussen beleid en effect zien om effect gericht te kunnen sturen. Om de koppeling tussen beleid en effect te monitoren worden effectindicatoren benoemd en gemeten. Anderzijds is te zien welke activiteiten worden verricht en welke prestaties worden verwacht. Prestaties worden gemeten middels prestatie-indicatoren en hierover kan worden gerapporteerd in de P&C documenten. Op dit moment vindt dit nog niet plaats. Door dit op deze wijze te doen wordt tevens invulling gegeven aan de moties "Meten is Weten" en "SMART begroting".

De pilot effect gericht sturen

In het actieplan biodiversiteit worden gefundeerde aannames gemaakt over de koppeling tussen beleid en het beoogde effect. Ook is hier duidelijk welke activiteiten worden verricht om invulling te geven aan het beleid. Het thema biodiversiteit is daarom bij uitstek geschikt voor de pilot effect gericht sturen. De verschillende activiteiten zijn vertaald naar prestaties en daarvoor zijn prestatie-indicatoren benoemd. Dit alles is samengevat in een doelenboom. Deze doelenboom dient als voorbeeld waarbij de werkwijze centraal staat en de inhoud samen met de beleidsexperts nog verder verscherpt zal worden.

De doelenboom voor het thema biodiversiteit is in figuur 1 opgenomen en toont de twee trajecten van EGS. Aan de linkerkant is de koppeling tussen effectgebieden en beleid zichtbaar gemaakt. Door de al eerder benoemde complexiteit van de samenhang tussen effectgebieden is er in deze pilot voor gekozen om de complexiteit te reduceren. Dit is gedaan door te focussen op het belangrijkste effectgebied en DOD waar in het thema biodiversiteit middels de vastgestelde beleidsdoelen impact op wordt gerealiseerd. De vier in het beheerdocumenten genoemde beleidsdoelen zijn opgenomen in de doelenboom. Door te werken aan deze beleidsdoelen wordt bijgedragen aan het realiseren van de ambitie 'gezonde ecosystemen en biodiversiteit' waardoor impact wordt gemaakt op het effectgebied 'natuurlijk kapitaal'. Let wel: door te werken aan de vier beleidsdoelen kan dus ook worden bijgedragen aan meerdere DOD's waardoor ook impact wordt gerealiseerd op meerdere effectgebieden.

Voor de beleidsdoelen zijn effectindicatoren toegevoegd. Om structureel te meten en daarmee deze effecten te monitoren, zal datagedreven werken noodzakelijk zijn.

Aan de rechterkant is het prestatiegericht werken zichtbaar gemaakt. Prestaties kunnen aan meerdere beleidsdoelen een positieve bijdrage leveren. De zoomvegetatie langs singels en bosranden draagt bij een vitale ecologische structuur, maar heeft ook een impact op een gevarieerde groene ruimte. Voor het beste overzicht staan de prestaties nu in lijn met het beleidsdoel waaraan de grootste bijdrage wordt geleverd en worden ze niet herhaald bij ieder beleidsdoel.

Effect gericht sturen in het sociaal domein

Voor het thema biodiversiteit was het mogelijk om zelf de vertaalslag te maken naar de werkwijze van effect gericht sturen. Het beheerplan bevatte namelijk een zorgvuldige onderbouwing tussen het beoogde effect en het beleid. Het beleid is vertaald naar beleidsdoelen en daar zijn activiteiten voor benoemd en de activiteiten van het beleid konden eenvoudig naar prestaties worden vertaald. Het uitwerken van EGS voor biodiversiteit heeft ons richting gegeven voor diverse vervolgstappen voor het sociaal domein. Zo is BMC ingeschakeld om hierbij te ondersteunen en er ligt een monitoringsstrategie die verder uitgewerkt kan worden in de kaders van EGS. Hierdoor moet het straks mogelijk zijn de doelenboom ook daar op diverse thema's op te stellen. Het streven is om bij de begroting 2024 de eerste resultaten van deze samenwerking te tonen op een zelfde manier zoals dat nu voor biodiversiteit is gedaan.

Rapporteren van effect gericht sturen

Effect gericht sturen wordt in de praktijk zichtbaar gemaakt in de begroting en de jaarrekening door te rapporteren op basis van de te leveren en de geleverde prestaties. Voor het rapporteren hiervan zijn de volgende uitgangspunten benoemd:

- Visueel gedreven
- Prestatie gedreven
- In de tijd gezet, de richting wordt zichtbaar
- Werken met een doel, norm of benchmark
- Inhoudelijk tekstueel versterkt
- Link naar visie & beleid (doelenboom)

In de twee voorbeelden van de bijlegger is ter illustratie invulling gegeven aan deze uitgangspunten.

Tot slot

Is effect gericht sturen nu heel vernieuwend? Het concept zelf is niet vernieuwend. Het in de praktijk brengen en daarover rapporteren is voor onze organisatie wel een nieuwe manier van werken. Dit vraagt om een grote verandering waarin veel kleine stappen gemaakt moeten worden om dit mogelijk te maken. Door de stappen die wij maken en willen maken te blijven afstemmen met de auditcommissie, zal de manier waarop wij effect gericht sturen in de praktijk brengen succesvol moeten worden. We doorlopen samen met de auditcommissie een iteratief proces waarmee we bouwen, verfijnen en verbeteren; dit levert ons het benodigde vertrouwen in de juiste manier. En zodoende zijn we in staat om de juiste invulling te geven aan de eerder ingediende moties.

We zien deze pilot als experiment dat we in gezamenlijk (college, raad, organisatie) vertrouwen aangaan: we leren samen wat werkt en wat niet, aan welke informatie is behoefte etc. We evalueren tussentijds met u en aan het eind funderen we hetgeen dat werkt in onze P&C-cyclus. Het doel hiervan is dat - op het moment dat brede welvaart als kapstok wordt omarmd door uw raad - we al een passende werkwijze hebben ontwikkeld en deze hebben verankerd in ons beleid, sturing en monitoring.

Dat deze bijlegger ook abstract geschreven is, daar zijn we ons van bewust. De concretisering volgt op de gebruikelijke momenten in de P&C cyclus (begroting, voortgangsrapportage, jaarrekening). Ook bij eventuele raadsvoorstellen die betrekking hebben op de pilot onderwerpen treft u een concrete uitwerking aan.

Het is begrijpelijk dat er vragen omtrent effect gericht sturen blijven bestaan en hiermee niet zijn beantwoord. Tijdens de tafeltjesavond van de Kadernota 2024 besteden we hier specifiek aandacht aan om het gesprek over effect gericht sturen te kunnen voeren en vragen zo goed mogelijk te beantwoorden.

Begrippenlijst

<i>Brede welvaart</i>	Het hoogste doel wat wij als organisatie nastreven. Brede welvaart omvat alles wat onze inwoners van waarde vinden.
<i>Datagedreven werken</i>	De manier van werken waarbij het beleidsproces wordt ondersteund door relevante gegevens die voortdurend ter beschikking staan om prestaties en effecten van beleid te kunnen monitoren.
<i>Doelenboom</i>	Een schematische weergave van maatschappelijk effect, doelen en prestaties en hoe deze met elkaar samenhangen.
<i>Drontense Ontwikkeldoelen</i>	De Drontense doelstellingen voor duurzame ontwikkeling.
<i>Effectindicator</i>	Een waarde waarmee een bepaald effect gemeten kan worden.
<i>Effect gericht sturen (EGS)</i>	De manier van werken waarbij het beoogde maatschappelijke effect centraal staat.
<i>Maatschappelijk effect</i>	De impact in de samenleving.
<i>Maatschappelijk effectgebied</i>	Een aspect van brede welvaart waar impact op kan worden gerealiseerd.
<i>Prestatie gericht werken</i>	De manier van werken waarbij het resultaat van de uit te voeren activiteiten centraal staat en gemeten wordt.
<i>Prestatie indicator</i>	Een waarde waarmee een bepaalde prestatie gemeten kan worden.