



Kadernota 2022

Inhoudsopgave

1 Aanbiedingsbrief	3
2 Uitgangspunten/kaders voor de begroting	7
3 Beleidsontwikkeling per pakket	11
Opbouw totaal beschikbare budget	42
4 Onderzoeksvoorstellen	43
4.1 Voorzieningenniveau	44
4.2 Plaatsbepaling voorzieningen	45
4.3 Maatschappelijk vastgoed	45
5 Bijlagen	46
5.1 Voorstel materiële baten en lasten per pakket	46
5.2 Voorstel formatiemutaties per pakket	49
5.3 Nieuwe voorstellen	50

1 Aanbiedingsbrief

Algemeen

Samen maken wij Dronten. Een beter, mooier en duurzamer Dronten. Dit geven wij onder andere vorm via de kadernota. De kadernota van dit jaar is anders dan voorgaande jaren. Met deze kadernota markeren we ook de inzet van een andere manier van begroten: Zero Based Begroten (ZBB). Samen hebben we deze methodiek omarmd omdat we geloven dat deze manier van begroten bijdraagt aan een beter, mooier, duurzamer Dronten en daarmee aan het geluk van onze inwoners. Door te werken vanuit de principes van ZBB stellen we onszelf telkens weer de vraag of we nog de juiste dingen doen en of we die dingen juist doen. Op basis daarvan bouwen we jaarlijks de begroting op.

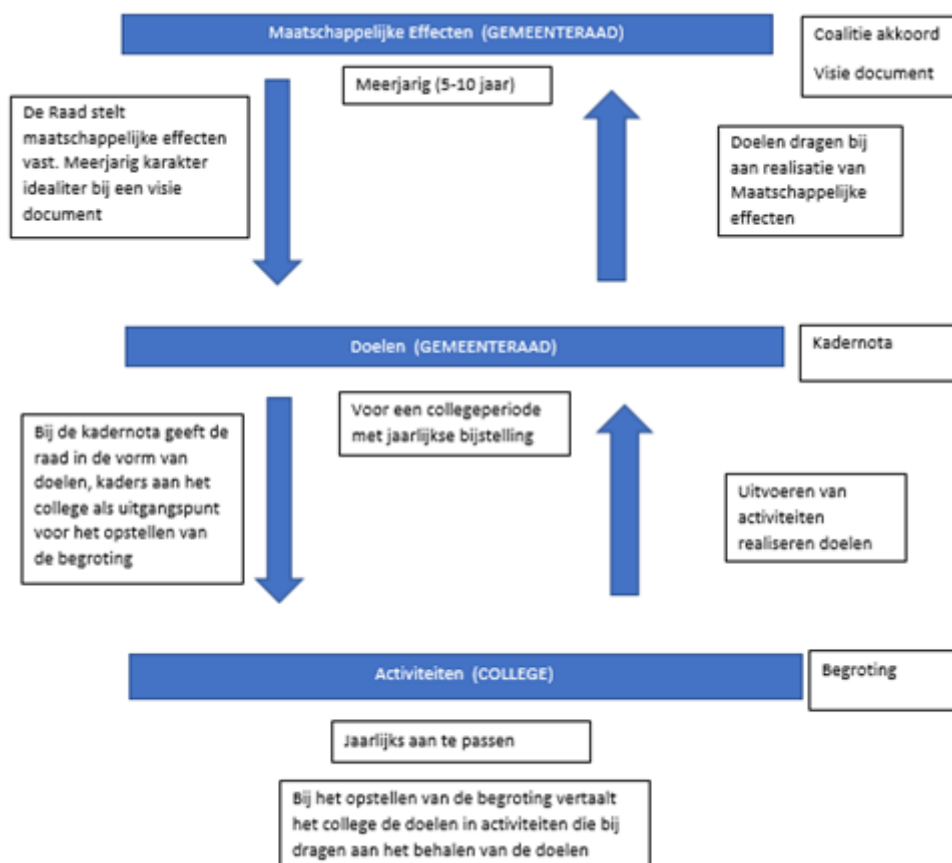
Van het oude naar het nieuwe – de tussenfase

Deze kadernota is hiervoor een allereerste proef. De kadernota transformeert hiermee van een financieel naar een inhoudelijk richtinggevend document. De P&C-cyclus zorgde ervoor dat het college de urgentie voelde om deze kadernota alvast een eerste aanzet te laten zijn in de ZBB-werkwijze. Dat maakte het een ingewikkelde opgave, want tussen de ene werkwijze en de andere werkwijze zit altijd een fase waarin je nog werkt met het bestaande en tegelijkertijd de eerste stappen zet naar het nieuwe. Parallel aan deze ontwikkeling hebben we landelijk te maken met de financiële positie van gemeenten. Het onderzoek 'Gemeenten in de knel' laat zien dat de financiële positie van gemeenten zorgelijk is. Gemeenten hebben te maken met oplopende kosten in het sociaal domein en tekorten in hun exploitatie. Ze moeten alle zeilen bijzetten om deze op te lossen. Ze zijn hierdoor minder gaan investeren, hebben het OZB-tarief verhoogd en hebben ingeteerd op hun reserves. Daarnaast worden investeringen in nieuw beleid vooruitgeschoven.

De combinatie van onze nieuwe ZBB-werkwijze en onze financiële ontwikkelingen maakten dat we onze bestaande ambities, doelen en activiteiten integraal, dus zowel inhoudelijk als financieel, tegen het licht hebben gehouden. Welke ambities hebben we, welke beleidsdoelen dragen daaraan bij en welke activiteiten doen we die daaraan bijdragen? Via deze kadernota heeft u één document waarin u het college de inhoudelijke en financiële kaders meegeeft voor de uitwerking van de begroting. Doordat we nu deze exercitie hebben gedaan, hebben we scherper in beeld waartoe we als gemeente bijdragen. Vanaf nu kunnen we de ZBB-manier van kijken-denken-doen inbedden in onze werkwijze als raad, college en ambtelijke organisatie. Dit is een doorlopend leerzaam proces, dat veel belangrijke inzichten heeft gegeven en zal blijven geven voor de nog te behalen resultaten.

Wie gaat waarover?

De ZBB-manier van kijken-denken-doen draagt bij aan de gewenste bestuurlijke vernieuwing. Het maakt inzichtelijk wie op welk niveau een rol heeft. In onderstaande afbeelding is dit weer gegeven.



Een belangrijke stap, die we nog hebben te maken, is het formuleren van indicatoren. Waardoor u als raad in uw rol ons kaders kan meegeven over de wijze waarop wij uitvoering geven aan de gestelde doelen. Ook hier zullen we de komende jaren samen verder vorm aan geven.

Inhoud Kadernota 2022

De beleidsdoelen zijn vormgegeven in een 20-tal pakketten. Op 10 maart jl. heeft u tijdens de consultatiebijeenkomst als raad een volgorde van belangrijkheid in doelen aangegeven. Per pakket is inzichtelijk gemaakt wat daar budgettair voor nodig is om het pakket uit te werken en te realiseren. Voorheen waren onze beleidsdoelen in meerdere beleidsdocumenten te vinden. Met deze kadernota is dit teruggebracht tot één document. Dit document maakt, meer dan voorheen, transparant waar we als gemeente voor staan en hoe we heel bewust keuzes maken over de besteding van onze middelen, passend bij onze ambitie.

U heeft ons gevraagd aan te geven in hoeverre doelen kunnen worden aangepast en welke inhoudelijke gevolgen dat heeft voor de samenleving. Het aanpassen van deze doelen leggen wij via deze kadernota aan u voor. Naast uw volgorde van belangrijkheid heeft het college de doelen langs de lat van verschillende uitgangspunten gelegd, zoals wat er is opgenomen in de toekomstvisie Kracht van Dronten en het coalitieakkoord Nieuwe Verbindingen. Ook heeft het college gekeken naar ontwikkelingen in de (nabije) toekomst, zoals de integrale visie en de motie Koerhuis. Daarnaast hebben we gekeken naar de gevolgen van het vershralen van budgetten in het ene pakket: wat doet dat met de doelen in andere pakketten? Sommige keuzes werken namelijk door de pakketten heen. Ten slotte hebben we de eerdere sessies rondom de begroting betrokken in onze afweging.

De kadernota die voorligt geeft dus inzicht in de doelen die we nastreven. In de bijlage treft u doelen waarover wij met u in gesprek willen. Wij bieden u namelijk de financiële ruimte om hierin keuzes te maken. Naast keuzes in deze doelen is het ook mogelijk dat u

voorstellen indient voor investeringen en nieuw beleid: essentiële keuzes voor de doorontwikkeling van de vastgestelde ambities.

Deze kadernota geeft richting voor de begroting van 2022 en bieden wij gelijktijdig aan met de Jaarstukken 2020.

Financieel perspectief

Gemeenten hebben het financieel moeilijk om hun begrotingen structureel sluitend te houden. Zowel de gemeenten, als de provinciale toezichthouders hebben verschillende malen bij het Rijk aangekaart dat aanzienlijke extra structurele middelen nodig zijn. In het hele land teren gemeenten fors in op hun reserves. Aangezien dit geen structureel houdbare situatie is, worden gemeenten gedwongen om scherpe keuzes te maken in het voorzieningenniveau dat kan worden aangeboden.

De gemeente Dronten vormt geen uitzondering op het landelijke beeld. Al geruime tijd zien we de aanzienlijke negatieve impact van externe ontwikkelingen op ons af komen en proberen we zo goed mogelijk te anticiperen op deze ontwikkelingen. U bent op verschillende momenten over deze ontwikkelingen geïnformeerd en bijgepraat. In deze Kadernota 2022 hebben we dan ook bewust voor een andere opzet gekozen dan voorheen gebruikelijk. Een opzet die meer aansluit bij de ZBB-gedachte en richting de toekomst een wendbaardere begroting oplevert met meer focus op de te bereiken maatschappelijke effecten en doelen.

Tabel Kadernota 2022 - Structureel financieel perspectief 2022-2025

Structureel financieel perspectief 2022-2025		2022	2023	2024	2025	
Stand bij Primitieve begroting 2021 (inclusief taakstellingen en amendement)		-1.645	-396	586	386	
Waarvan incidentele lasten	I	-1.916	-449	200	0	
Structurele stand bij Primitieve begroting 2021 (inclusief taakstellingen en amendement)		S	271	53	386	386
Taakstellingen Kaderbrief 2021	S	-2.035	-2.485	-2.485	-2.485	
Taakstelling Digitale Transformatie	S	-40	-40	-40	-40	
Structurele stand bij Primitieve begroting 2021 (exclusief taakstellingen en amendement)		S	-1.804	-2.472	-2.139	-2.139
<u>Vastgestelde raadsbesluiten na Begroting 2021 (met financiële effecten):</u>						
Budgetoverhevelingen 2020 naar 2021 (2022)		-100				
Bevorderen opkomst verkiezingen 2022		-13				
Herontwikkeling Spelwijk (krediet € 1.500.000)		-85	-84	-83	-83	
Langzaam verkeer verbinding De Oeverloper – De Zate (krediet € 475.000)		-25	-25	-24	-24	
Septembercirculaire 2020		532	743	949	949	
Toezicht en handhaving		-174	-174	-174	-174	
Verordening afvalstoffenheffing 2021		9	9	9	9	
Waarvan incidentele lasten	I	-75	0	0	0	
Stand structureel begrotingsresultaat voorafgaand aan Kadernota 2022		S	-1.584	-2.002	-1.462	-1.462

Structurele ontwikkelingen:

B1 Autonome ontwikkelingen niet beïnvloedbaar

Wet Kwaliteitsborging		-496	-496	-496	-496
Verdeelsystematiek AU (laatste verwachtingen t.o.v. huidige begroting)			675	675	675
Dip in leges (en werkzaamheden) paspoorten 10 jaar geldigheid		-114	-124		25
Abonnementstarief HHO				-300	-300
Accommodatiebeleid			-328	-656	-984
Maatschappelijke Dienstverlening Flevoland		-40	-40	-40	-40
Ondersteuning Jeugd (ZIN)		-300	-300	-300	-300
Hulp in het kader van Veiligheid		-50	-50	-50	-50
Waarvan incidentele lasten	I	0	0	0	0
Structureel begrotingssaldo inclusief autonome ontwikkelingen	S	-2.584	-2.665	-2.629	-2.932

Budgetaanpassingen Kadernota 22

A2 Beleidsvoornemens nieuw beleid

Budgettaire effecten mutaties beleidspakketten	S				
Incidentele (project)budgetten	I		-250		
Stand structureel begrotingssaldo na vaststelling Kadernota 2022	S	-2.584	-2.665	-2.629	-2.932

Met de verwerking van de voorgestelde keuzes ten aanzien van de verschillende beleidspakketten ontstaat een structureel sluitende Kadernota 2022. Daarbij houden we in deze kadernota de volgorde aan die is aangebracht tijdens de consulterende bijeenkomst van 10 maart. In de definitieve versie presenteren we per pakket het totaalbedrag aan baten en lasten wat we toekennen aan elk pakket en maken we duidelijk wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de begroting 2021. In bijlagen 5.1 en 5.2 treft u twee overzichten aan. Een overzicht van de gesaldeerde mutaties op de materiële baten en lasten per pakket en een overzicht per pakket van de mutaties op de formatie.

Vermogenspositie

De reserve- ofwel vermogenspositie van de gemeente Dronten is nog altijd voldoende (conform de waarderingstabel van de NAR).

Het totale vermogen eind 2020 bedraagt € 87 miljoen afgerond (voor resultaat 2020):

- Algemene reserve € 34 miljoen
- Bestemmingsreserves € 53 miljoen
- Nog te bestemmen resultaat € 5,3 miljoen

De ratio weerstandsvermogen komt voor Dronten uit op 2,2. Dat betekent dat de gemeente Dronten over een vermogenspositie beschikt die als uitstekend wordt beoordeeld om de financiële risico's éénmalig af te dekken.

Dat is anders daar waar het gaat om structurele lasten. Deze kunnen niet via de reserves worden opgevangen. Hier moeten structurele inkomsten tegenover staan.

Bij het opstellen van deze kadernota zijn daarbij de richtlijnen van onze provinciaal toezichthouder in acht genomen.

Tot slot

Met het vaststellen van deze kadernota geeft de gemeenteraad het college de opdracht om deze kaders door te vertalen naar de Programmabegroting 2022 die in de maand november door de raad zal worden behandeld.

2 Uitgangspunten/kaders voor de begroting

Autonome ontwikkelingen

Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen waar de gemeente (nagenoeg) geen invloed op heeft of op kan gaan hebben en waarvoor financiële dekking noodzakelijk is. Deze niet-beïnvloedbare ontwikkelingen gaan in eerste instantie ten laste van het begrotingsresultaat. Indien de verwerking van deze ontwikkelingen leidt tot een niet sluitend structureel meerjarig beeld bij de begroting, zullen inhoudelijke keuzes gemaakt moeten worden, zodanig dat er wederom een structureel evenwicht ontstaat.

Op een aantal onderwerpen blijft het onzeker hoe deze exact uit gaan pakken. Hieronder geven we aan, welke uitgangspunten we kiezen ten aanzien van deze ontwikkelingen, dan wel welke inschatting gemaakt is omtrent het effect van de desbetreffende ontwikkeling.

Gemeentefonds: accres 2022 en verder

Bij het opstellen van de Kadernota 2022 is nog onbekend op welk niveau de accessen voor 2022 en verder door het Rijk worden vastgezet bij de Meicirculaire 2021. Bij gebrek aan deze informatie houden we de laatst bekende informatie uit de Septembercirculaire 2020 aan. Zodra de effecten van de Meicirculaire bekend zijn en doorgerekend zijn, wordt u hierover geïnformeerd middels de gebruikelijke Raadsinformatiebrief.

Gemeentefonds: herijking

De invoering schuift op naar 1 januari 2023. In de Meicirculaire 2022 moeten de uiteindelijke effecten duidelijk zijn. De indicatieve herverdeeleeffecten hebben voornamelijk aangegeven dat wij nadeelgemeente zijn als gevolg van de nieuwe verdeelmodellen. In deze kadernota is rekening gehouden met de laatste gepubliceerde verdeelmodellen. Dit betreft de verdeelmodellen welke ook aan de Raad voor het Openbaar Bestuur zijn aangereikt voor advies ([februari 2021](#)). Naar verwachting wordt er in juni een verbeterde en geactualiseerde versie van het verdeelmodel gepubliceerd.

Gemeentefonds: loon-, prijs- en volumeontwikkeling

De loon- en prijscompensatiepercentages zijn gebaseerd op de gegevens van het Centraal Planbureau. De middelen die wij ontvangen voor loon- en prijsstijgingen via de Meicirculaire 2021 kunnen naar verwachting budgetneutraal als dekking voor de indexeringen die verbonden partijen en subsidiepartners bij de gemeente in rekening brengen. Op dit moment gaan we er voornamelijk vanuit dat mogelijke cao-stijgingen hier ook uit gefinancierd kunnen worden. Mochten de rijksmiddelen niet voldoende zijn, zullen we in de Programmabegroting 2022 alsnog een aanvullende claim moeten leggen op het begrotingssaldo.

Gemeentefonds: opschalingskorting

Mogelijk wordt bij trage coalitievorming de bevroering van de opschalingskorting verlengd. Op zijn vroegst wordt in het coalitieakkoord van een nieuw kabinet definitief duidelijk hoe de korting meebeweegt of wordt geschrapt.

Sociaal domein: jeugdzorg

Eventuele aanpassingen in het stelsel zullen op zijn vroegst vanaf 2023 stapsgewijs gaan leiden tot kostenreductie. De inzet van de VNG is een volledige oplossing van de problematiek (compensatie in combinatie met aanpassingen verdeelmodel).

Sociaal domein: abonnementstarief Wmo

Veel politieke partijen hebben in het verkiezingsprogramma aangegeven dat ze het abonnementstarief willen afschaffen. Conform het VNG-advies worden er geen extra inkomsten geraamd en worden de lasten als gevolg van volumegroei meegenomen als autonome ontwikkeling.

Sociaal domein: beschermd wonen

Dit onderdeel wordt gelijktijdig met de herijking van het verdeelmodel meegenomen. Ook hier houden de laatst bekende informatie aan.

Klimaataakkoord

Het Rijk heeft nog geen bedragen gereserveerd voor het Klimaataakkoord. Het VNG-advies is geen aanvullend structureel budget te ramen voor uitvoering dan de feitelijke bijdrage van het Rijk. Incidenteel budget ramen is dan de oplossing.

Doorontwikkeling programma Omgevingswet

De Omgevingswet wordt (naar verwachting) begin 2022 van kracht en heeft als één van de doelstellingen het creëren van een gezonde en veilige leefomgeving. De gemeente is en blijft daarbij een belangrijke adviseur en partner van diverse ketenpartners, initiatiefnemers en burgers. Wij willen graag in een zo vroeg mogelijk stadium bij ontwikkelingen worden betrokken. De gemeente is bezig met het opstellen van een integrale omgevingsvisie en omgevingsplannen. De samenwerking bij het adviseren over en toezicht houden op een veilige en gezonde leefomgeving wordt ondersteund met nieuwe digitale systemen. De ketentest op het landelijke Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), dat ondersteunt bij de informatie-uitwisseling tussen alle partijen, is volbracht.

Wet kwaliteitsborging

In 2022 wordt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) van kracht. Deze wet zorgt voor een verschuiving van taken van de overheid naar private partijen bij de beoordeling van bouwaanvragen. Voor niet-complexe bouwwerken (lage risicoklasse) kan de bouwtechnische toets en het toezicht tijdens de bouw door private kwaliteitsborgers worden gedaan. Dit betekent dat een groot deel van de huidige legesopbrengsten aan omgevingsvergunningen komt te vervallen.

Decentralisatie bodemtaken

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de gemeente bevoegd gezag voor nieuwe bodemtaken. Een deel van de huidige bodemtaken van de provincies (bodembeschermingstaken) komt naar de gemeenten. Maar onder de Omgevingswet komen er ook nieuwe taken bij (zoals bodembeleid). Hoe de verdeling van de taken tussen de provincie en gemeente er precies uit zal zien en welke specialistische bodemtaken de gemeente verplicht moet uitbesteden aan de OFGV is nog niet duidelijk. Ook is nog niet bekend hoeveel budget er in verband met deze taakoverdracht overgaat van de provincies naar de gemeenten. Tot slot is ook nog geen definitief besluit genomen over de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Gemeentelijke belastingen en tarieven

De loon- en prijscompensatie 2022 wordt bij het opstellen van de begroting 2022 geraamd conform de compensatie die bij de Meicirculaire 2021 hiervoor wordt toegekend. De percentages die bij de Meicirculaire worden gehanteerd vinden hun oorsprong in de cijfers van het Centraal Economisch Plan. Voor de belastingen en tarieven nemen we, zoals gebruikelijk, eveneens de cijfers van het Centraal Economisch Plan als basis voor de indexatie. Voor 2022 is dit een percentage van 1,8%. De tarieven zullen in 2022 ten opzichte van 2021 met dit percentage stijgen.

Indexatie belastingen en tarieven 2022	2020	2021	2022	Totaal
Centraal Economisch Plan 2021 (CPB)*	3,0%	1,8%	1,4%	6,3%
Centraal Economisch Plan 2020 (CPB)*	2,2%	2,3%		4,6%
Correctie jaarschijven 2020 en 2021 / Tarief 2022	0,8%	-0,5%		tarief = 1,8%

* 50% Prijs bruto binnenlands product (%) en 50% overheidsconsumptie, beloning werknemers (%)

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Net als voorgaande jaren wordt de totale opbrengsten onroerende zaakbelasting (OZB) geïndexeerd met bovengenoemd percentage (1,8%). Tevens wordt er rekening gehouden met extra inkomsten door areaaluitbreiding*. Eventuele waardeontwikkeling van de WOZ-

waarden wordt verrekend met de benodigde stijging van het OZB-tarief. Areaaluitbreiding wordt hierbij buiten beschouwing gelaten. Onderstaand zijn de nieuwe OZB-tarieven weergegeven bij gelijkblijvende WOZ-waarden.

Tarieven Onroerend zaakbelasting (OZB)	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gebruikersbelasting	0,1547%	0,1592%	0,1724%	0,1763%	0,1841%	0,1874%
Eigenarenbelasting:						
- dient in hoofdzaak tot woning	0,1658%	0,1602%	0,1543%	0,1463%	0,1527%	0,1554%
- dient niet in hoofdzaak tot woning	0,2218%	0,2261%	0,2328%	0,2368%	0,2472%	0,2516%

Afvalstoffenheffing

In de begroting van het basispakket Q worden de kosten onder andere gedekt door de afvalstoffenheffing. Net als voorgaande jaren wordt bij de begroting uitgegaan van 100% kostendekkendheid. We houden in ieder geval rekening met 1,8% stijging voor loon- en prijscompensatie.

Tarief afvalstoffenheffing	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Afvalstoffenheffing	242,90	234,16	237,91	264,36	275,99	280,96

Rioolheffing

Voor de rioolheffing wordt voornamelijk uitgegaan van een indexatie van het tarief ter dekking van de stijgende kosten. Bij de begroting wordt ook de kostendekkendheid in ogenschouw genomen. Uitgangspunt daarbij is 100% kostendekkendheid.

Tarief rioolheffing	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Rioolheffing woningen	125,90	126,78	128,81	131,00	136,76	139,22

Grafrechten

De tarieven met betrekking tot grafrechten nemen eveneens toe met het eerder genoemde indexatiepercentage.

Tarieven begraafrechten	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Begraafrecht	826,00	831,00	844,00	858,00	896,00	912,00
Begraafplaatsrecht	1.361,00	1.371,00	1.393,00	1.417,00	1.479,00	1.506,00
Grafrecht 20 jaar	898,00	904,00	918,00	934,00	975,00	993,00
Aanleg grafkelder	995,00	1.002,00	1.018,00	1.035,00	1.081,00	1.100,00

(Water)toeristenbelasting

Het tarief voor toeristenbelasting bedraagt sinds 2012 € 0,95 per persoon per overnachting. Hiermee is het tarief van de gemeente Dronten landelijk gezien relatief laag in verhouding met andere gemeenten. In deze Kadernota is een taakstelling opgenomen om met ingang van 2022 een hogere toeristenbelasting te genereren. **Afhankelijk van besluitvorming van het college is het streven de toeristenbelasting te verhogen naar een gemiddeld tarief van € 1,45 per persoon per overnachting.** Hiermee is het tarief van de gemeente Dronten landelijk gezien nog steeds relatief laag.

Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt geheven over de waarde van de recreatiewoning/stacaravan. Afhankelijk van de economische waarde van het object bedraagt de in 2022 te betalen belasting tussen € 146 en € 676.

Tarieven Forensenbelasting	2017	2018	2019	2020	2021	2021	2022
Minimaal per object	132,00	133,00	135,00	137,00	143,00	143,00	146,00
Maximaal per object	610,00	614,00	624,00	635,00	663,00	663,00	676,00

Reclamebelasting en overige leges en tarieven

Voor de reclamebelasting en overige leges en tarieven geldt het uitgangspunt van 1,8% loon- en prijscompensatie. Naar verwachting betekent dit dat we voor deze tarieven onder wettelijk voorgeschreven tarieven zullen blijven.

3 Beleidsontwikkeling per pakket

Rangorde pakketten

Hieronder vindt u per pakket een toelichting op de keuzes, met voor een aantal pakketten een toelichting vanuit het coalitieakkoord, de Kracht van Dronten en tenslotte een korte toelichting op de mogelijke betekenis van keuzes. De pakketten staan in volgorde van de rangorde van de gemeenteraad.

Pakket L: Leefbaarheid en veiligheid

Inhoud

In Dronten streven we naar een inclusieve samenleving waarin inwoners zich veilig en verbonden voelen en waar het prettig wonen is. We investeren daarom in een veilig, gezond en vitaal leef- en woonklimaat. We bieden daarbij de zorg die nodig is aan mensen die ernstig en langdurig psychisch kwetsbaar zijn en aan de mensen in hun omgeving. We zetten in op het eerder en beter zicht krijgen op chronische en acute situaties van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarnaast zetten we in op het duurzaam oplossen hiervan, het doorbreken van de geweldsspiraal en de zorg voor slachtoffers. Dit alles doen we samen met het lokale veld in Dronten en met partijen die vanuit het samenwerkingsverband regio Flevoland zijn gecontracteerd.

Ontwikkelingen

- Doordecentralisatie Wmo per 1-1-2022: Beschermd wonen is een taak die nu nog via centrumgemeente Almere wordt uitgevoerd en waarvoor Almere een doeluitkering van de Rijksoverheid ontvangt. Per 1-1-2022 wordt gestart met de doordecentralisatie van beschermd wonen naar alle gemeenten. Dronten zal zich volledig moeten inzetten voor inwoners die in aanmerking komen voor beschermd wonen. De herverdeling van het gemeentefonds is uitgesteld tot 1-1-2023. Dat betekent dat alle gemeenten vanaf 1-1-2023 een doeluitkering ontvangen voor beschermd wonen op basis van het nieuwe verdeelmodel beschermd wonen. Vanaf 2026 wordt waarschijnlijk de volgende stap gezet in de doordecentralisatie met de overdracht van maatschappelijke opvang van dak- en thuislozen van regionaal naar lokaal niveau;
- Regionaal kader zorglandschap Wmo 2020-2026 is door alle Flevolandse gemeenten vastgesteld. Dit regionaal kader beschrijft kernwaarden, hoofddoelen en randvoorwaarden die nodig zijn om inwoners met ernstige psychische kwetsbaarheden zoveel mogelijk in hun eigen omgeving te ondersteunen;
- Verbinding zorg en veiligheid: Omdat steeds meer opgaven zorg- en veiligheidsaspecten omvatten, wordt de verbinding tussen het sociaal domein en het domein van openbare orde en veiligheid steeds sterker gelegd. We zijn van elkaar afhankelijk voor het behalen van resultaat;
- Wams: Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein (vermoedelijk in 2022) moet regelen dat gemeenten in specifieke situaties de ruimte krijgen om te verkennen of mensen kampen met gestapelde problemen, en welke partijen nodig zijn om de problemen op te lossen;
- GGZ: De Geestelijke Gezondheidszorgbehandelingen en opnames worden korter waardoor steeds meer mensen met ernstige GGZ-problematiek in de wijk komen of blijven wonen en daar ambulante begeleiding krijgen.

Beleidsdoelen

- 1. We willen huiselijk geweld en kindermishandeling terugdringen;
- 2. We willen minder multiprobleemgezinnen;
- 3. We willen meer passende hulpverlening voor inwoners met verward of onbegrepen gedrag en psychische kwetsbaarheid. (o.a. in samenwerking met de regio maatschappelijke opvang van dak en thuislozen en vrouwen opvang);
- 5. We willen open staan voor initiatieven van inwoners en bedrijven om zelf de kwaliteit in hun woon- en werkomgeving te verhogen;

- 6. We willen de draagkracht en het draagvlak in wijken versterken;
- 7. We willen zorgen voor huisvesting en beschikbaarheid van voldoende woningen voor inwoners die vallen onder de doelgroep regionaal kader zorglandschap (inwoners met ernstige psychische kwetsbaarheid die niet zelfredzaam zijn);
- 8. We willen een gedifferentieerd en passend zorgaanbod (24-uurs zorg en ambulante) en de 24uurszorg is regionaal beter gespreid.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Zonder veiligheid, geen vrijheid, zo valt te lezen in het coalitieakkoord. Kinderen moeten veilig kunnen opgroeien en senioren waardig oud worden. Het creëren van veiligheidsgevoel begint in de buurt.

Uit de gemeenteraadsconsultatie van 10 maart 2021 bleek dat dit pakket als heel belangrijk voor Dronten werd gekwalificeerd. De gemeenteraad heeft het pakket in de hoge categorie geplaatst. Wij willen de doelen in dit pakket om die reden zoveel mogelijk handhaven. Toch is er scherp gekeken naar de verschillende uitgaven binnen dit pakket.

We stellen voor om het budget voor onderzoek en dataverzameling te laten vervallen. Ook binnen het verstrekken van basissubsidie aan verenigingen zijn er mogelijkheden. Wanneer we deze activiteiten laten vervallen kunnen we ons toch blijven inzetten op de doelen in dit pakket.

Wat betekent dit?

Ongeveer 80 verenigingen ontvangen een basissubsidie van zo'n € 350 per vereniging. Wij stellen voor deze basissubsidie te laten vervallen. Daarnaast schrappen we de budgetten van een aantal activiteiten zoals het zomerfestival, de dorpskwis en de sportverkiezing. Verder gaan we geen analyses uitvoeren op bijvoorbeeld ondermijning, huisadresonderzoek en analyse met betrekking tot prognoses groei van de gemeente. Dat betekent tenslotte ook geen onderbouwing van beleid, geen monitoring en geen kwantitatieve evaluatie.

Pakket P: Opgroeien en opvoeden

Inhoud

Dit pakket ondersteunt ouders en kinderen bij het opvoeden en opgroeien in de gemeente Dronten. Een groot deel van dit pakket bestaat uit de uitvoering van wettelijke taken, zoals het bieden van jeugdhulp en preventie, jeugdgezondheidszorg, onderwijshuisvesting, Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), voorschoolse voorzieningen en leerlingenvervoer. We willen alle kinderen de kans geven zich te ontwikkelen tot vitale volwassenen die zoveel mogelijk bijdragen en deelnemen aan onze samenleving. Dit doen we samen met onderwijs en voorschoolse voorzieningen, maatschappelijke partners en jeugdhulpaanbieders. We bieden voorzieningen die kinderen ondersteunen in het veilig opgroeien en ouders tijdelijk helpen bij de opvoeding.

Ontwikkelingen

We ontwikkelen het onderwijsachterstandenbeleid door samen met voorschoolse voorzieningen en onderwijs. Uitgangspunten zijn het benutten van de talenten van alle kinderen en het bieden van gelijke kansen. In het verlengde hiervan stellen we een nieuwe subsidieregeling VVE op, waarin we bijvoorbeeld de uitbreiding van uren voor doelgroepkinderen en de inzet van een Hbo'er vastleggen.

We werken aan het realiseren van de taakstelling jeugdhulp, maar zien het beroep op jeugdhulp en preventie toenemen, vooral vanwege complexere problematiek en ingewikkeldere gezinssituaties. We zijn gestart met de voorbereidingen voor een nieuwe aanbesteding van jeugdhulp in 2022, waarbij we opnieuw kijken hoe we een efficiëntere en goedkopere inkoop kunnen vormgeven.

We herijken het accommodatiebeleid en halen 2 trajecten naar voren: de vervangende nieuwbouw van de praktijkschool en de centrumplanontwikkeling. In de nieuwbouw combineren we de praktijkschool met 60 appartementen en een maatschappelijke plint. Dit levert een voorziening voor kwetsbare jongeren op het gebied van leren, werken en wonen voor een goede start op weg naar volwaardige participatie in de samenleving. Met het

centrumplan realiseren we een kindcentrum voor 5 basisscholen en diverse maatschappelijk aanvullende voorzieningen, zoals kinderopvang.

Beleidsdoelen

- 1. Minder kinderen maken gebruik van jeugdhulp en/of meer kinderen maken gebruik van een verschuiving van zwaardere naar lichtere zorg;
- 2. Meer ouders kunnen zelfstandig voor hun kinderen zorgen;
- 3. Minder kinderen met ontwikkel- en taalachterstanden;
- 4. Dekkend aanbod onderwijs;
- 5. Minder kinderen groeien in armoede op.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

In het coalitieakkoord wordt, zoals hierboven al aangegeven, benadrukt dat kinderen veilig moeten kunnen opgroeien. In het themaplan Opvoeden en opgroeien wordt in uitwerking hiervan aangegeven dat ouders, voorschoolse voorzieningen, het onderwijs en de gemeente Dronten een gezamenlijke opdracht hebben om kinderen en jongeren optimale ontwikkelingskansen in alle levensfasen te bieden, zodat zij in de toekomst volwaardig aan de samenleving kunnen deelnemen.

Net als bij pakket M Participatie is ook in dit pakket sprake van gevolgen vanuit het onderzoek van Berenschot naar de budgetten in het sociaal domein. De gemeenteraad heeft dit pakket in de hoge categorie geplaatst. Dat maakt dat we geen doelen willen wijzigen. Wel liggen hier financiële mogelijkheden door de gevolgen van eerder ingezette bezuinigingen .

Wat betekent dit?

De beschikbare middelen voor de toegang en werkwijze preventie Jeugd kunnen na analyse met € 100.000 verlaagd worden. Ook de transformatiemiddelen, bedoeld voor regionale hulp, kunnen vervallen met uitzondering van het onderdeel Regionaal ambulanceteam. Voor dit laatste onderwerp blijft het budget op het niveau van 2020.

Op het onderdeel ondersteuning Jeugd, het deel zorg in natura (ZIN) is het budget ontoereikend, evenals het budget voor jeugdbescherming. De onvermijdelijke verhoging van dit budget is mee genomen bij de opstelling van het begrotingsaldo.

Pakket T: Wonen en bouwen

Inhoud

Het pakket omvat activiteiten die gericht zijn op de ruimtelijke ontwikkeling/ordening (ontwikkelingsvisie, bestemmingsplannen, welstandstoezicht en handhaving) en volkshuisvesting (woningbouw nieuw en bestaand, woonwagencentrum), verduurzaming woningvoorraad en warmtetransitie en bouwgrondexploitaties, met als doel een aantrekkelijke woongemeente.

Wonen

- Dit pakket bestaat uit beleidsdoelen en onderwerpen die betrekking hebben op de ontwikkeling en groei van Dronten als aantrekkelijke woongemeente. Dit vraagt het realiseren van voldoende en passende woningen voor zowel de huidige als toekomstige inwoners van Dronten. Daartoe worden minimaal 250 woningen per jaar gebouwd;
- Daarnaast zijn een duurzame woningvoorraad en het verbeteren van de leefbaarheid in wijk en buurten belangrijke doelstellingen;
- Om deze te realiseren maken we (prestatie)afspraken met de woningcorporatie en met ontwikkelende marktpartijen, volgen we (markt)ontwikkelingen, zijn we gesprekspartner voor Rijk, provincie en regio, stemmen we af met andere gemeenten, leveren we een bijdrage aan de marketing van Dronten en stimuleren we inwoners om hun woning tijdig levensloopbestendig te maken/ te verduurzamen (o.a. d.m.v. specifieke leningen).

Verduurzaming woningvoorraad en warmtetransitie

- Het bewust worden bij de inwoners en ondernemers van de energietransitie en klimaatadaptatie;
- Het verstrekken van Duurzaamheidsleningen om inwoners te stimuleren energiebesparende en/of energieopwekkende maatregelen te treffen;
- Het opstellen van de Transitievisie warmte welke een eerste richting geeft aan de aanpak van het isoleren en aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving.

Bouwen

- Bouw en woningtoezicht;
- Een gebouw moet voldoen aan bouwtechnische vereisten. Afhankelijk van het type gebouw en functie daarvan moet er aan een aantal aspecten worden voldaan zoals de constructieve veiligheid, isolerende aspecten, geluidstechnische aspecten en brandveiligheid;
- Bouw- en Woningtoezicht controleert in verschillende fasen van het bouwontwerp tot de uiteindelijke realisatie stukken en de concrete uitvoering of het bouwwerk conform het Bouwbesluit wordt uitgevoerd.

Welstand

- In het belang van de kwaliteit van de woon-, leef- en werkomgeving is aan de gemeente een zorgplicht toebedeeld. De gemeente heeft de wettelijke taak om te zorgen voor een goede omgevingskwaliteit, dat wil zeggen voor een leefomgeving die veilig, gezond en aantrekkelijk is. Dat is in het belang van de burgers: er is zorg voor hun welzijn (gezond en veilig) als voor hun welvaart, omdat een goede omgevingskwaliteit verloedering voorkomt, en daarmee waardeverlies van de afzonderlijke gebouwen;
- Een omgevingsvergunning voor het bouwen mag niet verleend worden indien het bouwplan in strijd is met 'redelijke eisen van welstand', tenzij B&W gemotiveerd beslissen dat het (om andere redenen) toch mag. In een welstandsnota heeft de gemeenteraad in criteria vastgelegd welke welstandseisen van toepassing zijn op het betreffende gebied. Deze welstandseisen worden getoetst een onafhankelijke adviseur.

Omgevingsvergunning

- Een omgevingsvergunning is een vergunning voor het bouwen van een bouwwerk en/of een vergunning voor bedrijfsactiviteiten die mogelijke hinder voor mens en milieu zullen veroorzaken (milieuvergunning);
- We werken aan een optimale dienstverlening en streven er na om alle omgevingsvergunningen binnen de wettelijke termijn te beschikken, voor deze dienst worden leges opgelegd.

BAG

- De BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) bevat gemeentelijke basisgegevens van alle adressen en gebouwen in een gemeente. Kopieën van al deze gegevens zijn verzameld in een Landelijke Voorziening (BAG LV). Het Kadaster beheert de BAG LV en stelt de gegevens beschikbaar aan organisaties met een publieke taak, instellingen, bedrijven en particulieren;
- De gemeente is BAG-beheerder en zodanig verantwoordelijk voor zowel de inhoud als de kwaliteit van de gegevens.

Bouwgrondexploitatie

Een grondexploitatie (soms afgekort tot grex) is een begroting die wordt opgesteld om grondkosten en grondopbrengsten van een ruimtelijk ontwikkelingsplan in beeld te brengen. Met de bundeling van de actieve grondexploitaties in de perspectiefnota wordt verantwoording afgelegd bij het vaststellen van de jaarrekening over de wijze waarop (financiële en programmatische) uitvoering wordt gegeven aan het grondbeleid en de doelstelling van de grondexploitatie. Hiervoor is naast het verwachte resultaat van de gezamenlijke grondexploitaties, bepaald welke risico's op deze complexen (grondexploitaties) worden gelopen. Aan de hand van de stand van de algemene reserve, voorzieningen, claims en de exploitatieresultaten van de gronden in exploitatie wordt de vermogenspositie (aanwezig weerstandsvermogen) bepaald. Het aanwezige en toekomstige

vermogen wordt afgezet tegen het gewenste weerstandsvermogen om zodoende te kunnen bepalen hoe de grondexploitatie ervoor staat.

Vastgoed

Doel van het vastgoed is het administratief beheren van gronden en opstallen in eigendom van de gemeente Dronten (niet zijnde de maatschappelijke opstallen/gronden en gemeentelijke gebouwen).

Landmeten

- De meeste werkzaamheden van de landmeter en werkvoorbereider zijn op wettelijke grond. Denk aan de wetten BGT en BAG, verder meten we ten behoeve van het beheer openbare ruimte;
- Voor Gebiedsontwikkeling gaat het over het meten van oneigenlijk grondgebruik en het uitzetten van percelen tbv aanwijs met Kadaster;
- Voor VHV zetten we de bouw uit conform vergunning;
- Verder doen we hoogtemetingen tbv infrastructuur.

Ontwikkelingen

Wonen

- Groei: Dronten heeft een groeiambitie. Het is goed mogelijk dat deze groei verder versneld gaat worden. Het woningtekort in Nederland gaat leiden tot meer overloop naar regio's zoals Flevoland en ook de regio Zwolle. Als uitvloeisel van de motie Koerhuis zal Dronten hierin positie gaan kiezen;
- Verandering bevolkingssamenstelling/vergreijzing: Naast een forse toename van het aantal 65+, neemt ook het aandeel 1- en 2-persoonhuishoudens toe. Onze woningvoorraad moet hierop worden aangepast;
- Huisvesten bijzondere doelgroepen: een grote opgave (statushouders, arbeidsmigranten, zorgdoelgroepen, studenten etc.);
- Innovatieve woonconcepten: Industrieel bouwen, Flexwonen, etc. vragen om verdere verdieping.

Verduurzaming woningvoorraad en warmtetransitie

- Duurzaamheidsleningen: De Duurzaamheidsleningen zullen worden verbreed zodat ook activiteiten/investeringen met betrekking tot het aardgasvrij maken van de gebouwde omgeving onder de maatregelen kunnen vallen;
- Warmtetransitie: Dit jaar wordt gestart met de Transitievisie Warmte. Deze visie zal in de nabije toekomst worden uitgewerkt in zgn. Wijkuitvoeringsplannen.

De duurzaamheidsambities toetsen we op vijf thema's:

1. Benut beschikbare materialen en producten;
2. Gebruik hernieuwbare grondstoffen;
3. Minimaliseer milieu-impact;
4. Levensduurverlenging;
5. Toekomstige cycli inbedden.

Bouwen

- Bouw- en woningtoezicht: Op 1 januari 2022 treedt de Wet kwaliteitsborging bouwen in werking. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarom de gemeente haar bouwtoezicht uitoefent;
- Welstand: Onder de Omgevingswet moeten gemeenten een gemeentelijke adviescommissie instellen voor de omgevingskwaliteit. De bestaande commissies voor ruimtelijke kwaliteit, welstand en monumenten komen niet meer terug;

Omgevingsvergunning: Een van de kerninstrumenten van de komende Omgevingswet is de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning bestaat al sinds 2010 toen de Wabo in werking trad. Onder de Omgevingswet verandert evenwel het nodige. Zo is de splitsing van de omgevingsvergunning, bouwen in een technische vergunning en een ruimtelijke vergunning een ingrijpende verandering;

- BAG: Een belangrijke ontwikkeling waarmee gestart is, is de ontwikkeling van een samenhangende objectenregistratie. Een samenhangende objectenregistratie is één

centraal georganiseerde uniforme registratie met daarin basisgegevens over objecten in de fysieke werkelijkheid. Daaronder verstaan we objecten die in het terrein zichtbaar zijn, zoals gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en bomen, terreindelen, aangevuld met enkele (administratieve) objecten als woonplaatsen, gemeentegrenzen en openbare ruimten.

Bouwgrondexploitatie

Voor de bouwgrondexploitatie zijn geen belangrijke nieuwe ontwikkelingen te verwachten.

Vastgoed

In 2020 is een onderzoek gestart naar de positie en bijbehorende taken van het vastgoed binnen de organisatie voor al het vastgoed in beheer en eigendom van de gemeente inclusief de maatschappelijke opstallen/gronden en gemeentelijke gebouwen. Uitkomst wordt in 2021 verwacht.

Landmeten

De dienstverleningsuitgangspunten die de komende jaren centraal komen te staan zijn het tijdig, duidelijk en vraaggericht verlenen van producten en diensten. De vraag naar juiste en nauwkeurige metingen stijgt. Om die reden loopt er momenteel een pilot om de aangeleverde revisie te gebruiken van een aannemer in plaats van zelf revisie te meten. Verder zijn inwinningstechnieken altijd in ontwikkeling, denk aan grootschalige inwinning uit beeldmateriaal.

Wet kwaliteitsborging

De structurele effecten als gevolg van het vervallen van de vergunningsplicht technische bouwactiviteit gevolgklasse 0 en voor gevolgklasse 1 door verschuiving van het werk naar de private sector zijn nog niet te bepalen, aldus de [VNG](#). Wij stellen voor hier vanuit het voorzichtigheidsprincipe wel een incidenteel nadeel van € ... (dinsdag kunnen we hier een bedrag invullen) voor de legesinkomsten op te nemen tijdens de transitieperiode (maximaal tot 2030).

Beleidsdoelen

- 2. Voldoende en passend woningaanbod realiseren voor huidige en toekomstige inwoners;
- 3. Minimaal 250 woningen per jaar realiseren conform het vastgestelde woningbouwprogramma;
- 4. Inspelen op vergrijzing: ouderen stimuleren door te stromen of hun woning levensloopbestendig te maken;
- 5. Voldoende en passende huisvesting realiseren voor bijzondere (zorg)doelgroepen.
- 6. Dronten wil een aantrekkelijke woongemeente zijn voor haar inwoners;
- 7. Het doel van vergunningverlening is om initiatieven van aanvragers mogelijk te maken, waarbij de belangen van anderen niet onevenredig geschaad mogen worden, in aansluiting bij de waarden van de Visie op Dienstverlening en Dronten op Koers.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Het thema wonen en bouwen is in de afgelopen twee jaar, door de motie Koerhuis, in een versnelling gekomen. Doordat de impact voor Dronten op dit moment nog niet concreet is en omdat de gemeenteraad dit pakket in de hoge categorie heeft geplaatst, stellen wij voor om niet op voorhand doelen in dit pakket bij te stellen.

Wat betekent dit?

Geen aanpassingen in afwachting van het ambitieniveau van de motie Koerhuis.

Pakket F: Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde

Inhoud

Dit programma omvat actiepunten uit het Integraal Veiligheidsbeleid (speerpunten IVB 2020-2023), werkzaamheden in het kader van het toezien op en handhaven van de openbare orde en veiligheid en de dierenbescherming. Kortom, activiteiten die toezien op

preventie en het handhaven van veiligheidsaspecten in de publieke ruimte of persoonlijke levenssfeer van mens en dier.

Op het gebied van toezicht en handhaving wordt uitvoering gegeven aan het Uitvoeringsprogramma VTH (o.a. door het inzetten van BOA's en toezichthouders), toepassing en verdere uitrol van de Wet Bibob en de (bestuurlijke) aanpak in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit, controle op de naleving van verleende vergunningen o.a. in het kader van de evenementen en de Drank en Horecawet (DHW) inclusief de toetsing hierop en het uitvoeren van integrale handhavingscontroles zoals het voormalige Bliksem (nu: VIBE).

Ontwikkelingen

Binnen veiligheid zien we een verharding op veel gebieden. Zo wordt de georganiseerde criminaliteit steeds gewelddadiger, onvoorspelbaarder en ongrijpbaarder, maar ook zichtbaarder in de openbare ruimte.

Daarnaast zien we door recente ontwikkelingen dat polarisatie toeneemt. Op het gebied van de evenementen en met name de grote C-evenementen, maar ook de horeca is het nog onduidelijk wat de Covid-19 beperkingen voor gevolgen hebben. Onderliggende regelgeving (zowel landelijk als regionaal) zal onder een vergrootglas komen te liggen. Als de beperkingen worden opgeheven voorzien we een explosieve toename van het aantal aanvragen voor evenementen. We zien veel creativiteit bij ondernemers om hun bedrijfsvoering op een andere wijze vorm te geven. We zien dit o.a. terug in vergunningsaanvragen voor evenementen in gewijzigde vorm. Dit vraagt (ook voor de horeca) om flexibele, maar vooral scherpe controles.

Ondermijning

'We voorkomen en bestrijden vormen van criminaliteit die ons gezag en het vertrouwen in de overheid ondermijnen', is het maatschappelijk effect wat we met de uitvoering van het Plan van Aanpak Ondermijning 2021-2024 (PvA) willen bereiken.

Ondermijning is door u als prioriteit gesteld in het vastgestelde Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023 (IVB). Wanneer het college structureel uitvoering wil geven aan de beleidsdoelen van het PvA zal dit pakket extra beslag leggen op structurele begrotingsruimte. Daarmee vergroot de taakstellende opgave met € 136.000 structureel.

Beleidsdoelen

1. Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde: We voorkomen en bestrijden vormen van criminaliteit die ons gezag en het vertrouwen in de overheid ondermijnen;
2. Wij gaan voor een optimale verbinding tussen veiligheid en zorg;
3. We minimaliseren risico's ten aanzien van de openbare orde teneinde een goed verloop van evenementen te waarborgen;
4. We verbeteren de veiligheidsbeleving op wijkniveau;
5. We creëren als drie gemeenten (Dronten, Noordoostpolder en Urk) en de politie meer kennis van en beter zicht op de aard en omvang van cybercriminaliteit;
7. Voldoen aan de wettelijke eisen die gemeente Dronten stelt aan vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht;
8. De uitvoering van de VTH-taken vindt, zoveel mogelijk, integraal en gebiedsgericht plaats.
9. Voor ondermijning is in Dronten geen plaats;
10. Strategische en programmatische aanpak is essentieel;
11. Het Plan van Aanpak geeft richting.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Zoals in pakket L is te lezen, is er voor ondermijning geen plaats in Dronten. Dit pakket is door de gemeenteraad als belangrijk gekwalificeerd. We zien wel mogelijkheden om budgetten te verlagen.

Wat betekent dit?

Mogelijk heeft het verlagen van budgetten tot gevolg dat er minder fraude wordt opgespoord/voorkomen. In de basis willen we echter inzetten op het geven van vertrouwen aan de voorkant, in plaats van het controleren en handhaven achteraf. We kiezen ervoor om onze deelname aan de GR-regeling sociale recherche te beëindigen en niet meer standaard in te kopen via de GR, maar specifiek in te kopen waar en wanneer nodig. De meerwaarde van de GR-regeling is vooral juridisch omdat de sociale recherche meer rechten heeft. Dit kan echter ook in voorkomende gevallen ingekocht worden. Wel moeten we rekening houden met frictiekosten de eerste drie jaar. Andere mogelijke gevolgen van het verlagen van budgetten zijn vermindering van voorlichtingsacties over veiligheid in de wijk en minder innovatie op crisisbeheersing en evenementen. We maken op dit laatste onderdeel al steeds meer de beweging om de verantwoordelijkheid voor het toezicht bij organisatoren van evenementen te beleggen. Dit kunnen we in de toekomst nog sterker inzetten.

Pakket N: Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Inhoud

De opgaven waar we in dit pakket voor staan is het mogelijk maken van een inclusieve samenleving waarin iedereen meedoet. Inwoners met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen worden zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving ondersteund in de zelfredzaamheid, participatie en de eigen mogelijkheden. We doen samen met de inwoners onderzoek naar de eigen mogelijkheden, mogelijkheden in het eigen netwerk, voorzieningen die voor iedereen toegankelijk zijn of maatwerkvoorzieningen. Onder maatwerkvoorzieningen verstaan wij begeleiding, dagbesteding, huishoudelijke ondersteuning, woningaanpassingen, hulpmiddelen en vervoersvoorzieningen. We proberen met preventieve maatregelen en vroegsignalering eerder hulp te kunnen bieden en het beroep op maatwerkvoorzieningen te voorkomen. We zetten activiteiten in om te zorgen dat minder inwoners in financiële problemen komen en zetten in op een brede aanpak van vroegsignalering met als doel problematische schulden zoveel mogelijk te voorkomen.

Ontwikkelingen

- De gemeente Drunten heeft een vergrijzende bevolking waardoor er in de toekomst meer ondersteuning nodig is om deze groeiende groep te ondersteunen in hun zelfredzaamheid;
- Door de vergrijzing zal de druk op mantelzorg(ers) toenemen;
- Door het abonnementstarief bij de Wmo is het aantal aanvragen gestegen vanwege de lagere kosten voor inwoners. Deze toestroom zal blijven en de gemeente wordt niet voldoende voor gecompenseerd door het Rijk;
- Door eenzaamheid nemen gezondheidsklachten van inwoners toe. Hierdoor stijgt het aantal aanvragen voor maatwerkvoorzieningen. Eenzaamheid is een onderwerp waar, net als landelijk het geval is, ook veel aandacht voor is en waar interventies op ingezet worden (lokale coalitie tegen eenzaamheid ZamenEen);
- In de gehele gemeente blijft het aanbod van vrijwilligers een belangrijk aandachtspunt om in te kunnen spelen op de vragen voor ondersteuning;
- In oktober 2019 is gestart met uitvoering van het project Vroegsignalering van schulden. Deze zorgplicht is vastgelegd in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs).

Beleidsdoelen

- 2. We stimuleren inwoners deel te nemen aan de maatschappij, bijvoorbeeld door (vrijwilligers) werk, dagbesteding en vervoersvoorzieningen;
- 3. We zien dat de druk op de mantelzorgers toeneemt. Het is belangrijk om een goed aanbod van te creëren waar mantelzorgers gebruik van kunnen maken zodat zij zich ondersteund voelen en minder belast worden;
- 4. Minder inwoners met financiële problemen;

- 6. Ondanks dat het aantal vrijwilligers in Dronten op een goed niveau zit, blijft het een punt van aandacht in een samenleving waarin mensen steeds langer thuis wonen;
- 7. Meer huishoudens met een minimuminkomen zijn in beeld en maken gebruik van voorzieningen (vroeg signalering en een warme overdracht).

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

In de kracht van Dronten is het belang van zelfredzaamheid opgenomen: inwoners van Dronten nemen deel aan de samenleving. In de afgelopen jaren is hiervoor het fundament gelegd. Het merendeel van de inwoners in Dronten is zelfredzaam. Ze voeren regie over hun eigen leven en nemen verantwoordelijkheid voor hun toekomst. Het overgrote deel van de inwoners is dan ook niet afhankelijk van de gemeente en maatschappelijke organisaties. Zij vinden ondersteuning in het eigen sociale netwerk.

In het coalitieakkoord zeggen we hierover dat onze maatschappelijke partners belangrijk zijn voor het signaleren van armoede. We vertalen de signalen en zetten in op maatwerk voor deze mensen. Door de informele dienstverlening te intensiveren, vertrouwen we op de eigen kracht van onze inwoners. We denken meer in netwerken. In dat netwerk hebben professionals, de maatschappelijke omgeving en mantelzorgers ieder hun rol.

De doelen uit het pakket zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden vinden we belangrijk. Ook de gemeenteraad onderschrijft het belang van dit pakket en heeft dit pakket in de hoge categorie geplaatst. We blijven stimuleren en ondersteunen en stellen onszelf tegelijkertijd de vraag: hoe komen we van regiesamenleving naar netwerksamenleving en zorgen we daarbinnen voor verbinding? We zien mogelijkheden in het aanpassen van doelen en afschalen van bijbehorende activiteiten, die de basisondersteuning in stand houden en verder bijdragen aan de zelfredzaamheid en het inzetten van het netwerk van inwoners.

Wat betekent dit?

We passen de vangnetfunctie van de Pas van Dronten voor de minima aan. De vangnetfunctie bestaat alleen nog uit de hoogstnoodzakelijke bijdrage voor minima. De marketing functie van de Pas van Dronten schaffen we af. Daarnaast schaffen we de baliefunctie van het sociaal domein af.

Binnen pakket N is sprake van een stijging van de uitvoeringskosten bij Maatschappelijke Dienstverlening Flevoland. Wel zijn er mogelijkheden om de kosten van de regiotaxi te verlagen. Dit laatste kan door een verhoging van de eigen bijdrage voor de regiotaxi te vragen aan de inwoners die daar gebruik van maken.

Pakket H: Economische ontwikkeling

Inhoud

Gemeente, ondernemers en onderwijs zetten gezamenlijk in op een sterke, duurzame economie. Het aanjagen van innovatie, flexibiliteit en vernieuwing is een gezamenlijke opgave, waarin wij ook als gemeente onze rol pakken.

Een krachtige economie is immers van invloed op vele delen van de samenleving.

Ondernemers bieden werk en inkomen en leveren daarmee tevens een bijdrage aan de participatie en zelfontplooiing van de bewoners. Winkeliers dragen bij aan een compleet voorzieningenniveau. Een gezonde lokale economie staat daarom in nauwe verbinding met welvaart, gezondheid en welzijn. Dit zorgt ervoor dat Dronten aantrekkelijk blijft om te wonen en biedt een goede basis voor groei van het aantal (jonge) inwoners.

Het pakket Economische ontwikkeling is gericht op het creëren van een goed vestigingsklimaat voor ons bestaande bedrijfsleven, voor bedrijven van buiten Dronten en voor startende bedrijven. Het is belangrijk om kwalitatief goed ingerichte toekomstbestendige bedrijventerreinen en centra te hebben.

Speerpunten zijn de agrofoodsector, de vrijetijdseconomie-sector, vitale centra, versterking van acquisitie en accountmanagement. Deze focus is uitgewerkt in concrete actieplannen. Daarnaast zetten we in op de ontwikkeling van het menselijk kapitaal, we ondersteunen via regelingen die vanuit de provincie Flevoland en de Regio Zwolle worden aangereikt.

Op het gebied van accountmanagement ondersteunen we bedrijven in zijn algemene zin en bij hun uitbreidings-/nieuwbouwplannen. Daarnaast verstevigen we de relatie met het bedrijfsleven. We passen de rodeloperbenadering toe en faciliteren nieuwe initiatieven. Via acquisitie investeren we in onze relaties met het bedrijfsleven en versterken we de netwerken met als doel om meer bedrijven naar Dronten te halen. We besteden ook aandacht aan de digitale vindbaarheid van onze bedrijventerreinen en winkelcentra.

Ontwikkelingen

In de nabije toekomst zullen de effecten van de covid-19-pandemie ook in Dronten steeds sterker merkbaar worden. Het laat zich lastig voorspellen hoe dit zich exact ontwikkelt. De economische coronascan die nu in ontwikkeling is brengt in beeld welke landelijke, provinciale en gemeentelijke regelingen beschikbaar, kansrijk en noodzakelijk zijn. Verder zullen de uitkomsten van het Rekenkameronderzoek naar het vestigingsklimaat verwerkt worden in de herijking van het Sociaal Economisch beleid.

Door ruimtetekort in onze regio voor zowel wonen als werken zal de vraag naar ruimte in Flevoland, dus ook in Dronten toenemen.

Het belang van een flexibele arbeidsmarkt neemt alleen maar toe, mensen worden gestimuleerd om zich bij- en om te scholen. Een leven lang leren is het devies waar ook vanuit onze economische partners veel aandacht aan geschonken wordt.

Voor wat de winkelcentra betreft is blijvend investeren van belang vanuit onze verantwoordelijkheid voor de openbare ruimte. Een gelijke inspanning is nodig vanuit de retail- en vastgoedeigenaren. Toekomstbestendige centra zijn belangrijk als ontmoetingsplek en vanuit een oogpunt van leefbaarheid en de maatschappelijke omgeving. Blijvende aandacht is noodzakelijk om het voorzieningenniveau in stand te houden.

Tot slot zal regionale samenwerking belangrijker worden. De regiodeals die vanuit het Rijk worden opgezet bevestigen dit beeld. Bepaalde opgaven kunnen alleen succesvol vanuit die regionale samenwerking opgepakt worden.

We merken dat zowel vanuit de regio Zwolle, als van de Veluwe, maar ook vanuit de regio Amsterdam in toenemende mate, door ondernemers die op zoek zijn naar ruimte, naar onze bedrijventerreinen gekeken wordt. De druk op ruimte neemt toe waardoor ook de vraag in Flevoland ook zal groeien. Dronten heeft in Flevoland een heel eigen positie. Om ons te kunnen onderscheiden is het blijvend inzetten op aandacht voor onze ruimte belangrijk.

Verder heeft de huidige coronapandemie uiteraard zijn uitwerking op de Dronter economie. Het maakt het belang van investeren in de relatie met ons bedrijfsleven alleen maar groter. De verwachting is dat de behoefte aan ondersteuning alleen maar toe zal nemen (ook naar aanleiding van het coronaherstelplan). Daarnaast verwachten we een minder kwantitatieve vraag naar kantoren. De coronaperiode zal waarschijnlijk een blijvende verandering teweegbrengen in de benutting van kantoorruimte.

Meer algemene ontwikkelingen die op ons afkomen zijn:

- Arbeid wordt flexibeler;
- Meer onlinewinkelen;
- Blurring, oftewel branchevervaging in de detailhandel;
- Beleving en identiteit van de omgeving wordt belangrijker;
- Er is sprake van schaalvergroting, in het buitengebied leidt dit tot grotere agrarische bedrijven en toename van natuurinclusiviteit.

Beleidsdoelen

- 1. Behoud en groei van het bestaande bedrijfsleven en het verstevigen van de acquisitie om nieuwe bedrijven en werkgelegenheid aan te trekken en zo een wezenlijke bijdrage te leveren aan de samenleving in onze gemeente;
- 2. Behoud huidige werkgelegenheid;
- 6. We willen ons onderscheiden als het gaat om agrarisch (praktijk)onderwijs en duurzame landbouw;
- 9. Transitie naar circulaire economie;
- 10. Versterken regionale samenwerking (o.a. Regiodeals);
- 11. Versterken van de concurrentiepositie;
- 12. Wij willen goed bereikbare en vitale bedrijventerreinen en centra binnen de gemeente hebben;

- 13. Versterken van het ondernemersklimaat;
- 14. Versterken van de arbeidsmarktpositie, werkgelegenheid;
- 15. Stimuleren van werkgelegenheid door middel van acquisitie om nieuwe bedrijven aan te trekken;
- 16. Vergroten van de bekendheid van Dronten als vestigingslocatie (bedrijventerreinen) en we besteden daarbij aandacht aan de ruimte die we in Dronten letterlijk te bieden hebben voor bedrijfsvestiging.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Het midden- en kleinbedrijf (MKB) is de motor van onze economie, zo geven we ook aan in het coalitieakkoord. Van agricultuur tot recreatief ondernemen. Bij een MKB-vriendelijke gemeente past een overheid die de economie niet in de weg zit.

In de Kracht van Dronten staat beschreven dat bestuurlijke samenwerking binnen de Regio Zwolle steeds meer betekenis krijgt. Gezamenlijke daadkracht op het terrein van economie, recreatie en toerisme, verkeer en vervoer, woningbouw en agro-kennisontwikkeling biedt Dronten veel kansen.

We willen een terugtrekkende overheid zijn, die vooral gebruik maakt van een netwerkstructuur. Economische ontwikkelingen willen we zoveel mogelijk aan de markt over te laten.

Wat betekent dit?

Veel van de taken binnen het pakket Economische ontwikkelingen zijn niet verplicht, maar wel belangrijk voor onze gemeente. Dit is ook door de gemeenteraad aangegeven. Zij hebben dit pakket in de hoge categorie geplaatst. Waar we als gemeente een verschil kunnen maken, blijven we ons inzetten voor de economie in Dronten. We kijken wel kritisch naar de rol van de gemeente.

Concreet stellen we voor om een aantal taken terug te leggen bij de ondernemers van Dronten. We verlagen onze financiële bijdrage aan initiatieven vanuit de ondernemers en trekken ons terug uit onze initiërende rol. Daarnaast zetten we vanuit de gemeente niet in op groei van bedrijvigheid en krijgen accountmanagement en acquisitie geen prioriteit. De taken, die we als gemeente op dit vlak uitvoeren, vervallen.

Pakket M1: Participatie - De Meerpaal

Inhoud

De Meerpaal is een cultureel centrum en evenementenlocatie met een belangrijke rol in het sociaal domein. In de korte geschiedenis van Dronten heeft De Meerpaal een bijzondere plek ingenomen. Het gebouw is eigendom van De Meerpaal. Maar De Meerpaal ontvangt subsidie voor de kosten van het gebouw (voor leningen, onderhoud en exploitatie), de stichting en het bestuur en de diverse culturele (Academie) en maatschappelijke (Welzijn) activiteiten die zijn vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst.

De Meerpaal Academie heeft als missie om vorm te geven aan inspiratie, ontmoeting en ontwikkeling op het gebied van kunst en cultuur. De Meerpaal Welzijn werkt op vraag van de gemeente in lijn met de transitie en transformatiedoelstellingen en levert hiermee een bijdrage aan de doelstelling dat iedere inwoner van Dronten mee mag doen en meetelt in een verbonden samenleving.

Ontwikkelingen

De Meerpaal is een begrip in Dronten en vervult een sterke verbindende rol met een cultureel en maatschappelijk karakter. Inspiratie, ontmoeting, ontwikkeling en meedoen staan hierbij centraal en tegelijk wordt aangesloten bij de (digitale) ontwikkelingen.

Beleidsdoelen

De Meerpaal Academie:

- 1. Inwoners kunnen (cultureel) participeren;
- 2. Inwoners verbeteren hun sociale vaardigheden;
- 3. Kinderen kunnen zich veelzijdig ontwikkelen;

- 4. Aansluiting tussen binnen- en buitenschools leren;
- 5. Inwoners krijgen inzicht in hun mogelijkheden;
- 6. Verhogen aantrekkelijkheid van de gemeente
- 7. Er is zinvolle vrije tijd besteding in de gemeente;
- 8. Partijen in de cultuursector werken samen;
- 9. Amateurkunst in de gemeente is zichtbaar;
- 10. Het niveau van de amateurkunst in de gemeente stijgt;
- 11. Er is cultuureducatie in andere sectoren (zorg, sport, economie etc.);
- 12. Zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen;
- 13. Er zijn nieuwe activiteiten n.a.v. nieuwe ontwikkelingen in de samenleving;
- 14. Inwoners bouwen aan een sociaal netwerk;
- 15. Inwoners bewegen gezond;
- 16. Er zijn lokale initiatieven gericht op ontmoeting en verbinding van inwoners.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

zie M3

Wat betekent dit?

zie M3

Pakket M2: Participatie - Bibliotheek

Inhoud

FlevoMeer Bibliotheek heeft een belangrijke rol in het sociaal domein. De bibliotheek biedt betrouwbare toegang tot informatie, leesbevordering, bestrijding van laaggeletterdheid, mediawijsheid, participatie en leesplezier. In Dronten zijn zo'n 12.500 personen lid van de bibliotheek (ruim 29% van de inwoners en dat is boven het landelijk gemiddelde van 21%). FlevoMeer is een relevante schakel tussen inwoners en kennis, informatie en cultuur.

Ontwikkelingen

De drie bibliotheekvestigingen in de gemeente Dronten ontwikkelen zich verder tot een verbindende schakel in het lokale netwerk van publieke voorzieningen. FlevoMeer zal meer digitaal aanbod ontwikkelen, zal meer een ontmoetingsplaats zijn voor kennis en cultuur, zal inwoners "om de hoek" behulpzaam zijn bij het vinden van hun weg in wereld van informatie. FlevoMeer zal experimenteren met nieuwe vormen van dienstverlening voor verschillende groepen inwoners. Er komt een nieuw convenant bibliotheekwerk tot stand van de vijf gemeenten waar FlevoMeer actief is en FlevoMeer.

Beleidsdoelen

- 1. Een geletterde samenleving met taalvaardige, digitaal vaardige en zelfstandige inwoners;
- 2. Gelijke kansen voor inwoners;
- 5. FlevoMeer voldoet aan de certificeringseisen voor Openbare Bibliotheken.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Zie M3

Wat betekent dit?

Zie M3

Pakket M3: Arbeidsparticipatie en minima ondersteunende regelingen

Inhoud

De opgaven waar we in dit thema voor staan is het mogelijk maken dat iedereen meedoet aan de maatschappij. Dit kan via een betaalde werkplek, vrijwilligerswerk of op een andere Kadernota 2022

voor onze inwoners zinvolle wijze. Want door mee te doen kunnen inwoners meer doen met en binnen eigen mogelijkheden.

We willen deze groep mensen blijvend kansen bieden op een werkplek die bij hun past. Het realiseren daarvan is vanuit sociaal-maatschappelijk oogpunt van groot belang, omdat het bevordert dat mensen in hun eigen levensonderhoud voorzien en zoveel mogelijk op eigen kracht deelnemen aan de samenleving.

Een ander onderdeel van dit themaplan is dat wij inwoners willen ondersteunen die (tijdelijk) niet financieel zelfredzaam zijn (financieel) ondersteunen. Zodat zij weer grip krijgen op hun situatie, volwaardig kunnen meedoen aan de samenleving en uiteindelijk weer zelfredzaam worden. Dit raakt meer het themaplan zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden.

Ontwikkelingen

- Doorontwikkeling Participatiewet en Wsw:
Met diverse stakeholders bekijken wat noodzakelijk is om de inwoners te kunnen begeleiden naar (vrijwilligers)werk of andere vorm van zinvolle dagbesteding;
- Herijken proces sluitende aanpak:
In 2018 is gestart met dit proces. Hierin wordt aan zowel bestaande klanten als aan de nieuwe instroom een vaste structuur en volgorde geboden in de dienstverlening om onze klanten werkfit te maken en te bemiddelen. Dit gebeurt zowel voor klanten die een korte afstand hebben tot de arbeidsmarkt maar ook ten behoeve van klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt;
- Harmonisatie regelingen en instrumenten vanuit de regio Flevoland, dit gekoppeld aan de economische regio Zwolle.
De afdelingen economie, onderwijs en re-integratie trekken samen op om de regelingen in kaart te brengen en te zoeken naar overlap om zo de inwoner de best passende oplossing te kunnen bieden;
- Regioplan laaggeletterdheid:
De samenwerking met het voorveld en de coalitiepartijen en hun doorverwijsfunctie is daarin ook zeker belangrijk;
- Plan van aanpak jeugdwerkloosheid voor jongeren tot 27 jaar.
Vanuit RWF (regio Flevoland) Dit is een samenwerking tussen de scholen (MBO/VSO/PRO, UWV en gemeenten);
- Inbedden van de wettelijke taak vanuit de wet schuldhulpverlening. De gemeente heeft de verplichting om elk signaal vroegsignalering op te pakken. Dit wordt in samenwerking met MDF en ZLF (voor zelfstandigen) uitgevoerd;
- Verdere uitwerking van het actieplan 'Brede Schuldenaanpak.

Beleidsdoelen

1. Meer inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet hebben betaald werk of doen op een andere wijze mee in de samenleving naar vermogen;
2. Meer jongeren die een uitkering op grond van de Participatiewet ontvangen, stromen uit naar school naar het maximaal mogelijke niveau, mits zij leerbaar zijn (afstemming met opgroeien en opvoeden);
4. Meer huishoudens met een minimuminkomen zijn in beeld en maken gebruik van voorzieningen (overlap met themaplan zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden)
5. Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd (voor meer info zie format pakket M4 Participatie (statushouders).

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Hoe we het sociaal domein hebben ingericht, maakt onderdeel uit van het onderzoeksvoorstel dat we doen. Veel geformuleerde doelen uit dit pakket M betreffen het sociaal domein. Hoe we omgaan met deze doelen raakt aan wie we willen zijn als gemeentelijke organisatie in het sociaal domein en hoe we willen werken. Het vraagt meer tijd om op basis hiervan keuzes te maken die bijdragen aan het op lange termijn structureel sluitend houden van de begroting.

Een van de doelen die in pakket M zijn geformuleerd, gaat over cultuur. We zeggen hierover in onze beleidsstukken dat cultuur bijdraagt aan een juiste balans tussen in- en ontspanning. Sport en cultuur zijn belangrijke dragers van onze samenleving. We vinden het belangrijk dat kinderen zich leren uitdrukken in muziek, dans en creativiteit. We stimuleren samenwerking tussen scholen en culturele voorzieningen. Het is belangrijk dat, in aansluiting daarop, De Meerpaal de maatschappelijke functie in de samenleving versterkt, waarbij ruimte blijft bestaan voor initiatieven van andere organisaties. De gemeenteraad heeft dit pakket in de midden categorie geplaatst. Verder is dit pakket op verzoek van de raad gesplitst in voorliggende voorzieningen (een voorziening waar inwoners zelfstandig terecht kunnen, voordat zij een beroep doen op een dure maatwerkvoorziening) en accommodaties.

Wat betekent dit?

De ontwikkelingen binnen het beleidsveld participatie volgen zich in rap tempo op. In Dronten is er onderzoek gedaan naar de budgetten (Berenschot). Daarbij hebben er herzieningen plaatsgevonden. In de afgelopen periode zijn de budgetten gemonitord en geanalyseerd. Dit leidt tot een bijstelling op het gebied van transities en armoedebeleid van in totaal € 400.000 . Binnen het pakket Participatie valt ook de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand. Voor de uitvoering hiervan krijgen we middelen van het Rijk. Naast deze jaarlijkse middelen hebben we in Dronten ook een reserve voor eventuele tegenvallers bij de uitvoering van deze wet. De reserve is volgestort tot het maximum van € 1,5 miljoen (conform de nota reserves en voorzieningen). De jaarlijkse rijksmiddelen zijn voldoende om de Wet Werk en Bijstand uit te voeren. Uit analyse van de uitgaven ten opzichte van de inkomsten blijkt daar de afgelopen jaren er gemiddeld een overschot is op de inkomsten van € 600.000. Wij stellen voor om de begrote uitgaven daarom met dit bedrag af te ramen. Wij blijven dit jaarlijks monitoren en vullen en indien noodzakelijk vullen we de reserve weer aan tot het maximum.

Daarnaast stellen we voor om geen kunstwerken meer in Dronten te plaatsen, geen kunst onderhoud te verzorgen en niet in te zetten op cultuur, erfgoed en monumenten. Voor wat betreft de overige doelen uit dit pakket, komen we op basis van het genoemde onderzoek bij u terug met de resultaten en de effecten van keuzes op de begroting.

Pakket M4: Inburgering, (arbeids)participatie en integratie van statushouders

Inhoud

We zijn op dit moment als gemeente verantwoordelijk voor de huisvesting en integratie van statushouders die een verblijfsvergunning ontvangen en zich in de gemeente Dronten gevestigd hebben. De integratie van statushouders willen we in Dronten zo adequaat mogelijk oppakken. Dit betekent dat, in nauwe samenwerking en afstemming met ketenpartners en de Statushouders, er een integraal samenhangend aanbod van dienstverlening wordt aangeboden gericht op inburgering (en hiermee binnen een periode kunnen opgaan voor het inburgeringsexamen (binnen 3 jaar op een zo'n hoog mogelijk Nederlands taalniveau B1), (arbeids)participatie (minimaal 16 uur per week aan het werk) en integratie (volwaardig meedoen in de Drontense samenleving: deelname aan een sportvereniging, muziekvereniging, etc.).

Ontwikkelingen

Hoogstwaarschijnlijk gaat per 1 januari 2022 de nieuwe Wet inburgering in. In de nieuwe wet Inburgering verandert de taak van gemeenten. Gemeenten krijgen de regie (wederom een decentralisatie). Zij worden naast de huisvesting (taakstelling vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid) van statushouders ook verantwoordelijk voor de inkoop van de leerroutes voor nieuwe Drontenaren die moeten inburgeren. Het doel van de nieuwe wet is dat nieuwkomers zo snel mogelijk meedoen in de Drontense samenleving, bij voorkeur via betaald werk.

Beleidsdoelen

- 1. We nemen het perspectief van de klant als uitgangspunt bij onze dienstverlening;
- 3. Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd;

- 4. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen behaalt het inburgeringsexamen binnen de gestelde termijn van drie jaar;
- 5. 70% van de inburgeringsplichtigen werkt binnen 1 jaar na datum inschrijving gemeente 'naar vermogen';
- 6. 80% van de inburgeringsplichtige is binnen 18 maanden na datum inschrijving gemeente geïntegreerd in de Drontense samenleving.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Zie M3

Wat betekent dit?

Zie M3

Pakket M5: Multifunctionele gebouwen

Inhoud

In Biddinghuizen wordt momenteel het MFG2 gebouwd. De verwachting is dat het gebouw op 1 september 2021 in gebruik zal worden genomen. Het gebouw is eigendom van de Stichting MFG2, die ook verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud. Het gebouw bevat een horecagedeelte, diverse vergader- en ontmoetingszalen en een sportzaal. Het gebouw komt in de plaats van het Koetshuis, dat na de oplevering voor sloop in aanmerking komt.

Momenteel worden ook de voorbereidingen getroffen voor de bouw van het MFC Swifterbant. De prognose qua planning is nu dat het MFC in maart/april 2022 qua casco wordt opgeleverd. Daarna dient de gemeente in afstemming met de verschillende participanten het MFC verder inrichten. De ingebruikname zal naar verwachting rond augustus/september 2022 mogelijk zijn.

Het gebouw bevat een horecagedeelte, ruimte voor dagbesteding Coloriet, bibliotheek en diverse vergader- en ontmoetingszalen.

Ontwikkelingen

Het MFG2 moet Biddinghuizen een nieuwe impuls geven op het gebied maatschappelijke voorzieningen. Een nieuwe ontwikkeling is, dat het gebouw in eigendom en beheer is van een stichting bestaande uit inwoners van Biddinghuizen. De verantwoordelijkheid is dus bij het dorp zelf neergelegd en is zodoende een voorbeeld van een verregaande vorm van inwonersparticipatie.

Het MFC moet Swifterbant een nieuwe impuls geven op het gebied maatschappelijke voorzieningen. De gemeente Dronten huurt de komende 5 jaar na de oplevering het centrum van OFW. Het beheer en de exploitatie komt in handen van de Meerpaal. De afspraak is, dat het centrum na de huurperiode van 5 jaar in eigendom van de gemeente zal komen. De Meerpaal krijgt een jaarlijkse exploitatiebijdrage van de gemeente.

Beleidsdoelen

- 1. Versterken sociale structuur;
- 2. Ontmoetingsplek inwoners;
- 3. Impuls verenigingsleven.

MFG2 Biddinghuizen:

- 4. Bieden optimale mogelijkheden voor sport en bewegen (particulieren, verenigingen en scholen).

MFC Swifterbant:

- 6. Oefenplek voor diverse verenigingen;
- 7. Zorgfunctie.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Zie M3

Wat betekent dit?

Zie M3

Pakket G: Verkeer, vervoer en parkeren

Inhoud

Het pakket verkeer, vervoer en parkeren behelst onder andere het verkeersveilig en bereikbaar houden van ons wegennet. Concreet gaat het dan om het in standhouden van de bestaande wegen en wegmeubilair en het verkeersveilig gebruik ervan.

Om de verkeersveiligheid te waarborgen onderhouden we de infrastructuur binnen en buiten de bebouwde kom in de meeste brede zin. Het gaat hierbij om de instandhouding van het volledige areaal op een acceptabel kwaliteitsniveau, zodat geen kapitaalvernietiging plaatsvindt en de gemeente bovenmatig aansprakelijk gesteld wordt voor schades aan mens en voertuig.

Een goed aangelegde en onderhouden infrastructuur draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat. Het gemeentelijk verkeer- en vervoersplan 2017 – 2027 geeft onze beleidsdoelen weer. Twee belangrijke speerpunten zijn het stimuleren van het fietsgebruik en het elektrische vervoer. Behalve deze speerpunten is er ook aandacht voor verkeerseducatie van jong tot oud. Een veilig en bereikbaar wegennet en het gebruik ervan wordt bereikt door aandacht te hebben voor de weginrichting, verkeerseducatie en handhaving. Voor dit laatste aspect vindt er overleg plaats met de politie. Op het gebied van parkeren zijn er geen structurele parkeerproblemen. Jaarlijks vindt er monitoring plaats, zodat er bij ontwikkelingen indien nodig uitbreiding of misschien wel inbreiding van parkeervoorzieningen kan plaatsvinden.

Ontwikkelingen

Dronten is nog steeds groeiende en hierin zijn ook nog stevige ambities als het gaat om woningbouw. (Motie Koerhuis). Dit betekent dat op diverse fronten er ontwikkelingen zijn qua mobiliteit in de brede zin en daarmee samenhangende aanpassingen aan de infrastructuur. Het te beheren areaal is daarmee ook nog steeds groeiende en daardoor nemen ook de onderhoudslasten toe. Anderzijds wordt de infrastructuur van Dronten ook steeds ouder, waardoor van de kapitaalgoederen ook steeds meer onderhoud gevraagd wordt, dan wel rehabilitaties noodzakelijk zijn.

Een andere ontwikkeling die gaande is, is het strategisch plan verkeersveiligheid. Alle provincies en gemeenten moeten hier mee aan de slag. In dit plan wordt niet alleen gekeken naar de ongevallen, maar meer naar de risico's die zich kunnen voordoen. Wegen met een hoog ongevalsrisico maar met statistisch weinig ongevallen vragen om een verkeersveilige aanpak. Andere ontwikkelingen die in de uitvoering spelen zijn het stimuleren van het elektrisch vervoer en de uitrol van het laadpaalnetwerk of de aanleg van brede fietspaden. Om alle ontwikkelingen op het gebied van verkeersstromen te volgen vindt er monitoring van verkeersintensiteiten plaats.

Beleidsdoelen

- 2. Bij verkeersvraagstukken streven we naar participatie waar dat mogelijk en wenselijk is;
- 3. We waarborgen overzicht in de openbare ruimte ten gunste van de sociale- en verkeersveiligheid;
- 5. We stimuleren het fietsgebruik;
- 7. We verbeteren de verkeerssituatie rondom scholen;
- 8. We verbeteren de verkeerssituatie rondom winkelcentra;
- 9. We bevorderen de verkeersveiligheid;
- 10. We beperken zoveel mogelijk het strooien van zout bij gladheidsbestrijding;
- 11. We versterken de hoofdwegenstructuur van het centrumgebied van Dronten;
- 12. We onderhouden onze kapitaalgoederen (wegen, bruggen- en kunstwerken en openbare verlichting) op een basisniveau conform de vastgestelde beheer- en beleidsplannen en duurzaam (zoals transitie naar LED-verlichting).

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Bereikbaarheid en mobiliteit is in onze uitgestrekte gemeente van groot belang. Veiligheid, verkeer en infrastructuur gaan hand in hand. We zetten in op goede fietspaden en versnelde aanleg van bermverstevingen. Een goede bereikbaarheid is een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven, maar ook voor mensen die 'hier' wonen en elders werken. Ondernemers hechten aan bereikbaarheid van hun voorzieningen voor het publiek. De gemeenteraad heeft dit pakket bovenin de midden categorie geplaatst. De zorgplicht voor de openbare ruimte nemen wij heel serieus. We hebben de budgetten binnen dit pakket tegen het licht gehouden en gekeken waar het mogelijk is om budgetten te verlagen

Wat betekent dit?

We adviseren om het afgesproken onderhoudsniveau te blijven behouden.

Op basis van de verbruikscijfers van elektriciteit zijn er mogelijkheden gevonden om het budget voor de openbare verlichting te verlagen, door te investeren in led-verlichting en bewust te verlichten.

We stellen voor om de formatie rondom het accommodatiebeheer te verlagen met 0,4 fte in 2024 door het anders vormgeven van de rollen, taken en verantwoordelijkheden rondom het accommodatiebeheer tussen de verschillende teams.

Daarnaast verlagen we onze onderhoudskapitaalgoederen door de onderzoeksopdracht vorm en inhoud te geven, namelijk kritisch kijken naar ons voorraadbeheer aangaande de te onderhouden panden en hun toekomstige functies.

Ten aanzien van een verkeersveilige, bereikbare en leefbare ruimte, kiezen ervoor om meer terug te gaan naar de basis. Op het moment dat we voorzien dat de gemeente gaat groeien, formuleren we waar nodig nieuwe doelstellingen passend bij de groei van onze gemeente.

Pakket K: Openbaar groen

Inhoud

Het pakket openbaar groen behelst het beheer en onderhoud van de groene openbare ruimte. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om bomen, beplantingen, gazons, bermen en watergangen. Met deze werkzaamheden worden de kapitaalgoederen onderhouden en wordt gewerkt aan een gezond en vitaal leef- en woonklimaat en beleefbaar groen in de woonkernen.

Ook het stimuleren en faciliteren van inwonersparticipatie in de openbare ruimte (Samen Actief) en verhuur van volkstuinten maken onderdeel uit van dit pakket.

Met deze werkzaamheden investeren we in een gezond en vitaal leef- en woonklimaat.

Ontwikkelingen

Dronten is nog steeds groeiende en hierin zijn ook nog stevige ambities als het gaat om woningbouw (Motie Koerhuis). Als gevolg daarvan zal het te beheren areaal toenemen en daardoor nemen ook de onderhoudslasten toe.

De klimaatverandering heeft grote gevolgen (o.a. hitte, droogte, meer neerslag). Bij het beperken van de schade die hierdoor ontstaat spelen inrichting en beheer van de groene openbare ruimte een belangrijke rol. Ook zullen ziekten, plagen en invasieve exoten in toenemende mate voorkomen als gevolg van de klimaatverandering (bijvoorbeeld eikenprocessierups).

Biodiversiteit en ecosystemen zijn het fundament van onze economie, landbouw, gezondheid en leefomgeving. De biodiversiteit neemt sterk af en moet worden hersteld. Dit heeft in de toekomst effect op de inrichting en beheer van de openbare ruimte.

Participatie wordt op alle lagen in de organisatie en de samenleving steeds belangrijker. Er ontstaan meer en meer initiatieven vanuit de leefwereld van onze inwoners. Dergelijke initiatieven raken zowel het fysieke als sociale domein. Integrale benadering en aanpak is vereist en moet binnen dit pakket ingevlochten worden met de vele uitdagingen waar de openbare ruimte voor staat.

De komende jaren is er een doorontwikkeling van de Participatiewet en de WSW, waarbij de plaatsing van mensen in de gemeentelijke organisatie nadrukkelijk aan de orde is. Werken in het openbaar groen is hiervoor bij uitstek geschikt.

Beleidsdoelen

- 1. We versterken de groenzones binnen de kernen;
- 2. We vergroten de biodiversiteit;
- 4. We maken het buitengebied landschappelijker toegankelijker en daarmee beter beleefbaar en aantrekkelijker;
- 7. We werken aan een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is en toegankelijk voor iedereen;
- 8. We hebben een proactieve houding ten aanzien van bewonersinitiatieven, zodat mensen voor elkaar en hun leefomgeving (kunnen gaan) zorgen;
- 9. We willen inwoners uitnodigen tot participatie en bewonersinitiatieven omarmen en waar mogelijk faciliteren;
- 10. Ontwikkelen van nieuwe vormen van samenwerking en communicatie met wijk gerelateerde professionals en bewoners.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

We zetten ons in voor groen in alle kernen. Voor het behoud van ons landschap, plattelandscultuur en bescherming van milieu en biodiversiteit. De gemeente draagt bij aan behoud, verbetering en harmonieuze ontwikkeling van de leefomgeving. Dronten heeft zich binnen deze regio gepositioneerd als een veelzijdig open landelijk gebied waarbij ruimte, groen, schone lucht en water een grote rol spelen voor kansrijke ontwikkelingen. De gemeenteraad heeft dit pakket bovenin de midden categorie geplaatst. We hebben gekeken waar we binnen deze uitgangspunten wel mogelijkheden kunnen vinden.

Wat betekent dit?

We stellen voor om de beeldkwaliteit van het openbaar groen op onderdelen te verlagen van niveau basis naar laag. Concreet betekent dit dat een deel van de gazons minder frequent worden gemaaid, plantvakken en hagen minder goed worden onderhouden en plantvakken worden verwijderd.

Door nog meer in regie te gaan werken en beheer en nog meer onderhoudstaken bij derden (aannemers) onder te brengen, en tegelijk het kwaliteitsniveau hiervan te verlagen, kan worden teruggegaan in eigen formatie. Als gevolg hiervan kan het beeld van het openbare groen kwalitatief als minder ervaren worden.

Pakket J: (Openlucht)recreatie

Inhoud

Het pakket Recreatie stelt inwoners én bezoekers van de gemeente Dronten in staat zich vrij te bewegen, te ontmoeten en te vermaken in de vrije openbare buitenruimte. Hiervoor beheren we een pakket aan gevarieerde terreinen als bossen, natuurgebieden, stranden, speelplaatsen, schoolpleinen etc. Deze zijn veilig en toegankelijk en voorzien van de gewenste voorzieningen. Deze ruimte stimuleert het bewegen, recreëren en ontmoeten. Het draagt bij aan een prettig vestigingsklimaat, gezondheid en sociaal welbevinden van onze inwoners en is één van de pijlers van onze economie (Recreatie en Toerisme). Om alle functies van deze buitenruimte goed te laten functioneren zonder kapitaalvernietiging is een planmatig beheer en onderhoud cruciaal.

De gemeente heeft aan de Oostkant van Dronten een 60 km lange kuststrook. Dit is een unieke situatie en heeft een aantrekkende werking op toeristen en inwoners. De gemeente investeert samen met ondernemers in voorzieningen, goede bereikbaarheid, voldoende parkeergelegenheid, promotie en informatievoorziening. Hiermee wordt de kwaliteit en beleefbaarheid van het gebied vergroot zodat deze aansluit op de huidige en toekomstige recreatiebehoefte.

Verder participeren we met 16 andere gemeenten in de Coöperatie Gastvrije Randmeren. De coöperatie richt zich op bereikbaarheid en optimalisering van recreatieve locaties en

voorzieningen op en aan het water. Goed onderhouden water en eilanden zijn van belang voor de aantrekkingskracht van watersporters, toeristen en inwoners.

Ontwikkelingen

Belangrijke aandachtspunten die centraal staan binnen het pakket Openlucht Recreatie zijn ontwikkelingen als de Bossenstrategie, Biodiversiteit en Inclusiviteit. Maar ook de aandacht voor het verweven van het fysieke en sociale domein. Provincie Flevoland stelt naar verwachting in 2021 de provinciale bossenstrategie vast. Hierin zijn kwantitatieve ambities (meer bos) en kwalitatieve ambities (vitaler bos) opgenomen. Dit heeft in de toekomst effect op de inrichting en beheer van de openbare ruimte

De druk op de (algemene) openbare ruimte neemt toe, steeds meer doelen worden toegewezen aan dezelfde ruimte. Hoe kunnen we de ruimte waarin mensen elkaar ontmoeten, recreëren, sporten en bewegen zodanig inrichten en beheren, dat het voor een ieder toegankelijk en uitdagend blijft? En tegelijkertijd bijdraagt aan al die andere effecten als biodiversiteit, vast leggen van CO₂, klimaatbestendigheid etc.? Dit vraagt om voldoende kennis van zaken, een integrale aanpak en vertaling in Visie en Uitvoering.

De covid-19-pandemie heeft als gevolg dat het binnenlands toerisme sterk toeneemt. Er wordt meer gebruik gemaakt van de buitenruimte zowel door de toerist als de inwoner van de gemeente Dronten. De gebruikers/toeristen stellen steeds hogere eisen aan kwaliteit van die buitenruimte.

Beleidsdoelen

- 1. We streven ernaar dat bewoners trots zijn op hun eigen leefomgeving;
- 2. We werken aan een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is en toegankelijk voor iedereen;
- 3. Onze bossen vormen een recreatief uitloopgebied en zijn van betekenis voor het welzijn van de burger;
- 4. We hebben een proactieve houding ten aanzien van bewonersinitiatieven, zodat mensen voor elkaar en hun leefomgeving (kunnen gaan) zorgen;
- 5. Op formele speelplekken willen we meer ruimte om de natuur te ontdekken en het landschap te ervaren;
- 6. We willen jongeren de ruimte geven, zodat zij zich in een veilige omgeving kunnen ontwikkelen zonder overlast te veroorzaken;
- 7. We willen voor elke doelgroep voldoende aanbod bieden in variatie en aanbod in speel- en sportvoorzieningen;
- 9. We versterken kwaliteit van de stranden door diversiteit en variatie in voorzieningen die aansluiten op geselecteerde doelgroepen;
- 10. We versterken de synergie van de recreatiestranden met het toeristisch-recreatief product;
- 11. We bieden ruimte voor ondernemerschap van huidige en nieuwe ondernemers;
- 12. De stranden zijn goed bereikbaar;
- 13. We optimaliseren het beheer van de stranden;
- 15. We versterken het toeristisch en recreatief aanbod en voorzieningen in harmonie met het behouden van de kwaliteit van het landschap en natuur.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Dit pakket raakt deels ook pakket I (vrijtijdseconomie en gebiedspromotie.) In onze verschillende beleidsstukken komt (openlucht)recreatie als volgt terug: de Oostrand van Dronten, Ketelhaven en Ketelmeeroever zijn belangrijk voor het verder ontwikkelen van ons recreatieve en toeristisch landschap. Met golfbanen in Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant en talrijke watersport-, recreatie- en schaatsvoorzieningen biedt Dronten een grote bijdrage aan de vrijetijdseconomie. De Oostrand presenteert zich als vermaakregio voor een weekendje uit, maar ook voor een week of langere vakantie. Ontwikkelingen als Bremerbaai en Ellerveld laten zien dat toerisme en recreatie niet meer weg te denken zijn uit Dronten.

De gemeenteraad heeft dit pakket in de midden categorie geplaatst.

Het afgelopen jaar hebben door de gevolgen van de Covid-19 pandemie gemerkt hoe belangrijk onze buitenruimte is voor de recreatieve mogelijkheden voor onze eigen inwoners. Veel mensen maken gebruik van de mogelijkheden waarbij de mogelijkheden tot wandelen van grote waarde blijken te zijn. Dit inzicht maakt dat we niet willen kiezen voor grote aanpassingen in deze doelen.

Wat betekent dit?

Binnen de budgetten voor het onderhoud zien we mogelijkheden om een klein deel van de doelen bij te stellen zonder veel concessies te doen aan de kwaliteit van de buitenruimte. Daarnaast kunnen we ervoor kiezen om advisering en projectmatige uitvoering niet meer door de gemeente op te laten pakken.

Pakket S: Fysieke leefomgeving/implementatie Omgevingswet

Inhoud

In de huidige praktijk betreft dit pakket het voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening (actualisatie) bestemmingsplannen, structuurvisie, planschade). Daarnaast wordt ook budget besteedt aan de inhuur voor advies op de omgevingsaspecten: archeologie en ecologie. Op deze wijze werken we aan de ruimtelijke kwaliteit van Dronten.

Over een jaar, zoals nu de planning is (1 januari 2022) treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vraagt van gemeenten om te zorgen voor een goede, veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het begrip "fysieke leefomgeving" dat in de Omgevingswet centraal staat, is veel breder dan het huidige begrip "goede ruimtelijke ordening". Van de gemeente wordt verwacht dat zij beslissingen over de fysieke leefomgeving integraal afweegt. Participatie is daarbij zeer belangrijk. Dit vraagt van de gemeente een andere manier van werken.

Ontwikkelingen

Voor 1 januari 2024 moet een omgevingsvisie zijn vastgesteld. In Dronten zal de omgevingsvisie onderdeel zijn van de bredere 'integrale visie op de leefomgeving' waar ook het sociaal domein in op gaat. Daarmee willen we integraal werken verder stimuleren. Anno 2021 zijn de voorbereidingen voor deze visie in gang gezet.

Verder moet vóór 1 januari 2030 het grondgebied van de gemeente voorzien zijn van één omgevingsplan. Hiervoor moet het tijdelijk omgevingsplan (het omgevingsplan van rechtswege dat bij inwerkingtreding Omgevingswet automatisch ontstaat) samen met de delen van de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen worden in één omgevingsplan. Alle regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving moet opgenomen worden in één omgevingsplan.

Beleidsdoelen

De gemeente Dronten streeft een gezond en vitaal leef- en woonklimaat na.

- 1. Correcte en tijdige implementatie van de Omgevingswet conform de door de raad vastgestelde Leidende principes:
 - Draagkracht samenleving;
 - Ruimte geven;
 - Verantwoordelijkheid;
 - Vernieuwend;
 - Vertrouwen;
- 2. Implementatie van de Omgevingswet met conform de vier verbeterdoelen van de wetgever:
 1. Inzichtelijk omgevingsrecht;
 2. Leefomgeving centraal;
 3. Ruimte voor lokaal maatwerk;
 4. Snellere besluitvorming;
- 3. De Wro is het huidige integrale toetsingskader voor ruimtelijke kwaliteit en ruimtelijke ontwikkelingen; we oefenen nu al zoveel mogelijk met de uitgangspunten en manier van werken die de Omgevingswet van ons vraagt.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Het samenwerken met inwoners en partijen uit de samenleving vraagt niet alleen wat van onze organisatie, maar ook van onze bestuursstijl. Het vraagt om een kanteling in houding en gedrag. Een netwerkstructuur waarin wij zoveel mogelijk faciliteren, verbinden en mogelijk maken. De Omgevingswet gaat ons hierin helpen. Deze omvangrijke en nieuwe wet brengt voor de gemeente een grote cultuurverandering met zich mee, dwars door alle teams heen. Met de Omgevingswet wordt het bijvoorbeeld makkelijker om je dakkapel te verbouwen of je oprit te verbreden. Maar ook grootschalige procedures rond vergunningen worden korter en eenvoudiger.

De gemeenteraad plaatst dit pakket in de midden categorie.

Wat betekent dit?

In afwachting van de Omgevingswet en de integrale leefomgeving zal dit effect hebben op de structurele middelen.

Pakket O: Gezonde leefstijl

Inhoud

We willen dat inwoners van de gemeente Dronten beter en langer voor zichzelf kunnen zorgen door een goede gezondheid. We voelen ons verantwoordelijk voor een gezond leven en wonen in Dronten. Een goede gezondheid en maatschappelijke participatie stimuleren en versterken elkaar en dragen bij aan het welbevinden van inwoners.

Samen met onze maatschappelijke partners op het terrein van gezonde leefstijl gaan we coalities aan om samen activiteiten te organiseren of voorzieningen te realiseren die bijdragen aan een goede gezondheid van onze burgers.

Het pakket bevat ook het aanbod aan sportverenigingen en sportaccommodaties in de gemeente Dronten. De sport- en beweegmogelijkheden voor de inwoners zijn talrijk in Dronten. Binnen het pakket valt de exploitatie van de binnen- en buitensportaccommodaties, de zwembaden en stimulering van de sport.

Met het stimuleren van de sport worden verschillende maatschappelijke doelen nagestreefd. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan gezondheid, participatie en het tegengaan van overlast. De buurtsportcoaches vormen hierin een belangrijke schakel tussen de sportverenigingen, maatschappelijke organisaties en scholen. Daarnaast draagt sport bij aan het promoten van de gemeente Dronten door de organisatie van regionaal of landelijk aansprekende sportevenementen.

Ontwikkelingen

Corona heeft ons geleerd dat gezondheid en een gezonde leefstijl steeds belangrijker worden in onze samenleving. Een goede gezondheid is een voorwaarde voor het zelfstandig mee kunnen doen in de samenleving. Preventief investeren in gezondheid is investeren in een goedkopere toekomst. Hoe langer mensen gezond blijven, hoe langer ze zelfstandig kunnen functioneren en hoe minder er een beroep moet worden gedaan op dure zorg en hulpverlening.

Mensen zijn zich steeds meer bewust van het belang van een goede gezondheid en een gezonde leefstijl. De kosten voor zorg worden voor de maatschappij steeds hoger. Daarom is het van belang dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen functioneren in de samenleving. Sport is een belangrijk middel om dit doel te bereiken.

Voldoende en goed onderhouden sportaccommodaties zijn essentieel voor het stimuleren van sporten en bewegen. De eisen die aan de accommodaties worden gesteld worden steeds hoger en het gebruik van de voorzieningen steeds intensiever.

Beleidsdoelen

- 1. We streven naar de gewenste maatschappelijke verandering (normaliseren, minder medicalisering, minder afhankelijkheid van de hulpverlening, meer steun vanuit het eigen netwerk);

- 2. Inwoners bewegen meer en zijn zich meer bewust van de gevaren van ongezonde voeding;
- 5. Een ruim aanbod aan sport- en beweegmogelijkheden voor de inwoners van Dronten;
- 7. Vitale sportverenigingen die een sportieve functie hebben en waar mogelijk ook in beperkte mate een maatschappelijke bijdrage kunnen leveren aan de samenleving.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Wij streven een gezond en vitaal klimaat na. We investeren in een aanpak waarbij beleidsvelden met elkaar worden verbonden. Goede gezondheid en maatschappelijke participatie stimuleren elkaar. Factoren van buitenaf zijn van invloed op iemands welbevinden. Door te werken krijg je energie, door te wonen in een gezonde buurt die je blij maakt, word je gelukkiger en door beweging voel je je langer jong. Al deze factoren kunnen ervoor zorgen dat je je als mens bevindt in een gezond en vitaal klimaat. Als deze goed zijn afgestemd op de behoefte van de inwoners, dan draagt dat er aan bij dat zij langer en beter voor zichzelf kunnen blijven zorgen. Sport en cultuur zijn belangrijke dragers van onze samenleving. Sporten is niet alleen gezond en leuk maar sport verbindt ook. Door een gevarieerd aanbod van betaalbare sport wordt bijgedragen aan de toegankelijkheid ervan. Wij vinden het vooral van belang dat iedereen kan sporten.

De gemeenteraad plaatst dit pakket in de midden categorie.

Voor wat betreft de kosten van de exploitatie van de buitensportaccommodaties zijn er mogelijkheden om de uitgaven te verlagen.

Wat betekent dit?

De gehouden Europese aanbesteding heeft geresulteerd in daling van de kosten. Daarnaast stellen wij voor om een aantal subsidies voor sport en beweegactiviteiten te verlagen. Ook stellen we voor om de ondersteuning van verenigingen en uitbreiding van sportfaciliteiten te stoppen. Het is ook mogelijk om hogere huur richting gebruikers van sportfaciliteiten te heffen, waardoor de inkomsten toenemen.

Pakket D: Gemeentelijke belastingen

Inhoud

Naast de Algemene Uitkering vanuit de Rijksoverheid zijn de belastinginkomsten de grootste inkomstenbron van elke gemeente. De hoogte van de gemeentebelastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau in de gemeente.

De meest bekende soort belasting die door de gemeente wordt opgelegd is de Onroerend Zaakbelasting (OZB). Daarnaast kennen we toeristen- en forensenbelasting.

Ontwikkelingen

Het tarief voor de (water)toeristenbelasting bedraagt sinds 2012 € 0,95 per persoon per overnachting. In de begroting voor 2021 is besloten om de toeristenbelasting vanaf 2022 te verhogen en om te streven naar een gemiddeld tarief van € 1,45 per persoon per overnachting. Ter vergelijking: voor alle gemeenten (met en zonder toeristenbelasting) bedraagt het gewogen gemiddelde € 2,66 per nacht.

Beleidsdoelen

De hoogte van de gemeentebelastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau en het behalen van de beoogde maatschappelijke effecten.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Belangrijkste beleidsdoel in dit pakket is dat de hoogte van de gemeentelijke belastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau en het behalen van de beoogde maatschappelijke effecten. Verder staat in het coalitieakkoord: daar waar de begroting dit financieel toelaat verlagen we belastingen of waar mogelijk schaffen we belastingen af.

Als gemeente willen de maximaal maatschappelijk effect sorteren en aangeboden voorzieningenniveau op een zo hoog mogelijk niveau houden, terwijl we tegelijkertijd de woonlasten voor onze inwoners zo laag mogelijk houden.

Wat betekent dit?

Dit vergt een continue afweging tussen de wenselijkheid, effectiviteit en doelmatigheid van beleidsdoelen (en activiteiten) aan de ene kant en de woonlasten voor burgers aan de andere kant.

Door scherp te kiezen in de bijdrage die activiteiten leveren aan de gestelde beleidsdoelen voorkomen we dat woonlasten substantieel gaan stijgen .

Pakket E: Rampenbestrijding en crisisbeheersing

Inhoud

Het programma omvat activiteiten die gericht zijn op het voorkomen van rampen en daarnaast de coördinatie bij rampenbestrijding. Door goede samenwerking tussen de gemeenten in Flevoland, de Veiligheidsregio Flevoland, de politie eenheid Midden Nederland en andere (overheids-)diensten en instellingen op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau en een goede voorbereiding binnen deze organisatie, wordt voldaan aan de wettelijk voorgeschreven en de bestuurlijk vastgestelde taken, waardoor de inwoners en bezoekers van Flevoland voldoende fysieke veiligheid kan worden geboden.

De vier kolommen (gemeenten, politie, brandweer en GHOR (geneeskundige zorg)) werken multidisciplinair samen met defensie, waterschappen, ministeries, provincies en Rijkswaterstaat aan veiligheid voor, tijdens en na een ramp of crisis. Hierbij wordt ook een beroep gedaan op het veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid bij de burger.

Ontwikkelingen

1. De Veiligheidsregio Flevoland werkt steeds intensiever samen met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en dat levert effectieve resultaten op.
De opgaven van de Veiligheidsregio's zijn:
 - We willen onveiligheid voorkomen en streven naar een (samen)redzame samenleving;
 - Wij zijn de zichtbare deskundige netwerkpartner op veiligheidsgebied;
 - We zijn vakmensen. Professioneel, vakbekwaam, innovatief en wendbaar;
 - En als het onverhoopt toch nodig is, dan staan we er!Vanwege COVID-19 is een aantal zaken zoals de jaarlijkse oefenplanning vertraagd;
2. De vorming van de gemeenschappelijke meldkamer Midden NL is ernstig vertraagd. Locatie Groest zal niet eerder worden opgeleverd dan 2025;
3. Het werven en op peil houden van het aantal vrijwilligers bij de brandweer is een belangrijk aandachtspunt;
4. De lokale crisisorganisatie van de gemeente Dronten opnieuw op orde brengen. Hierbij moeten we denken aan werven, het opleiden, trainen en oefenen van de crisisorganisatie en bewustwording van de taak van de crisisorganisatie in de rest van de gemeentelijke organisatie. Zeker in deze tijd dat we te maken hebben met een pandemie uitbraak bewijst dat een goede crisisorganisatie noodzakelijk is.

Beleidsdoelen

- 1a. We zorgen voor een gemeentelijke crisisorganisatie die goed is ingericht en 24/7 kan worden ingezet bij incidenten;
- 1b. Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

De gemeenteraad heeft dit pakket in de lage categorie geplaatst. Desondanks stellen we voor om bij dit pakket de doelen en de middelen ongewijzigd te laten. De doelen zijn voor dit moment passend en kijkend naar de wijze waarop we nu inzetten om die doelen te behalen, kan gesteld worden dat het niet verantwoord is om deze middelen naar beneden

bij te stellen. Dat wat we doen om deze doelen te bereiken ligt op of wellicht zelfs onder basisniveau.

Wat betekent dit?

Op basis van de bestaande inzichten zijn dit de structurele meerkosten voor a) het op orde brengen van de dienstverlening en b) de herverdeling van de gemeentelijke bijdragen. Wel kunnen loon- en prijsindexatie en nieuwe (nu onbekende) ontwikkelingen tot wijzigingen leiden.

Pakket R: (Milieu)omgevingsveiligheid

Inhoud

De OFGV is een regionale uitvoeringsorganisatie werkzaam op het gebied van milieu. Dit geldt voor groene wetten, geluid, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk, toezicht op zwemwater, Wabo en het omgevingsrecht. De OFGV voert taken uit voor de gemeente Dronten.

Door middel van het Uitvoeringsprogramma Klimaatbeleidsplan werken we via verschillende maatregelen aan de bewustwording van inwoners, ondersteuning van energieloketten in de dorpen, stimulering van energiesamenwerkingsverbanden, verstrekken van duurzaamheidsleningen, ondersteunen van innovaties op het gebied van de energietransitie, klimaatadaptatie. Naast deze maatregelen werken we aan de Transitievisie Warmte (aardgasloze wijken per 2050).

Ontwikkelingen

Zowel de Wet geluidhinder, Wet milieubeheer als de Wet Bodembescherming gaan op in de Omgevingswet.

De windplannen en zonne-projecten worden dit jaar en de komende jaren aangelegd. Nieuwe zonne-projecten zijn in ontwikkeling (o.a. RWS a6, IJsseloog en Prorail). De grootste ontwikkeling is echter de visievorming met betrekking tot het aardgasloos maken (conform Klimaatakkoord) van alle wijken in Dronten.

Beleidsdoelen

- 2. We geven de energietransitie van energie opwekking en of energie gebruik vorm via burgerparticipatie;
- 4. We streven naar een betere balans tussen doelstellingen voor duurzame energie, economisch rendement, landschappelijke kwaliteit en maatschappelijk draagvlak;
- 5. Naast wind zetten we in op andere vormen van duurzame energieopwekking en energiebesparing;
- 7. We willen inspelen op de klimaatadaptatie;
- 8. Bij aanschaf van producten houden we rekening met de principes van de circulaire economie.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

Lokaal hebben we hierover geformuleerd dat we op het gebied van duurzaamheid een voorbeeldfunctie hebben en een voortrekkersrol. We voelen ons verantwoordelijk voor gezond leven en ondernemen in Dronten. Duurzaamheid van ruimten, inkoop, afval, arbeidsmarkt, bouwen, wonen, welzijn of zorg. Initiatieven op dit vlak stimuleren we.

De energietransitie uitvoeren is een wettelijke verplichting. Welke ambitie op het duurzaamheidsbeleid nagestreefd wordt, kan op lokaal niveau worden bepaald.

De gemeentegemeenteraad heeft dit pakket in de lage categorie geplaatst. Op basis daarvan zou de ambitie welke is geformuleerd in het coalitieakkoord, bijgesteld kunnen worden. Ook zou in deze stelling kunnen worden nomen, dat de gemeente hier pas echt serieus op in gaat zetten zodra het Rijk met substantiële middelen over de brug komt voor de energietransitie via de Algemene Uitkering.

Wat betekent dit?

De inzet op duurzaamheid verlagen. Van een voortrekkersrol en een voorbeeldfunctie is dan geen sprake meer, we worden op dit onderdeel meer volgend.

Pakket I: Vrijtijdseconomie en gebiedspromotie

Inhoud

Het pakket Vrijtijdseconomie is gericht op de toeristische en recreatieve sector. De gemeente is uniek gelegen vanwege de nabijheid van de Veluwerandmeren en het IJsselmeergebied met een kustlijn van 60 km met diverse stranden, watersportmogelijkheden en veel natuur als bosgebieden. Daarnaast biedt het gebied vele overnachtingsmogelijkheden, dag-attracties en ruimte voor (grootschalige) evenementen. De vrijetijdsector is de basis voor verdere economische ontwikkeling qua werkgelegenheid en levert een positieve bijdrage aan het vestigingsklimaat waarin de omgeving en leefbaarheid belangrijke pluspunten zijn.

Met ondernemers richten we ons bij gebiedsontwikkeling met de nadruk op bereikbaarheid, beleefbaarheid, samenwerking en het genereren van bekendheid van Dronten als bestemming. We ontmoeten onze 'buren', ook voorbij de provinciegrenzen, op zoek naar nieuwe verbindingen om samenwerking te bevorderen tussen partijen, zowel publiek als privaat.

Dit heeft als doel het gebied verder te ontwikkelen zodat de bezoeker langer verblijft waardoor deze meer besteedt wat ten goede komt aan de voorzieningen in de gemeente. We hechten daarbij belang aan de balans tussen ruimte voor agrarisch landgebruik, natuurontwikkeling en recreatie. Dit levert een positieve bijdrage aan de welvaart en het welzijn in de gemeente.

Ontwikkelingen

De covid-19-pandemie heeft als gevolg dat het binnenlands toerisme sterk toeneemt. Door een grotere bekendheid van het gebied te genereren wordt ingezet op verdere ontwikkeling van het toeristisch aanbod. De accounthouders van de gemeente faciliteren ondernemers daarin. We zetten in op het promoten van het gebied, zo staat een tweede druk van het toeristisch gebiedsmagazine op de agenda als ook een vernieuwde Fietsknooppuntenkaart. We maken een promotiefilmpje, werken nauw samen met Dronten Marketing en organiseren samen met ondernemers netwerk bijeenkomsten.

Beleidsdoelen

- 1. We willen de Oostkant nog meer als een beleefbare toeristische regio op de kaart zetten;
- 4. We scheppen ruimte voor de ontwikkeling van de recreatieve sector.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

De Kracht van Dronten geeft op het gebied van recreatie aan dat Dronten daadkrachtige keuzes maakt om balans te bieden in het landschap voor agro & food, recreatie en energie. De dorpen Biddinghuizen en Swifterbant onderscheiden zich in het Dronter landschap van het wat stedelijke Dronten. Naast de verdere ontwikkeling van bestaande ondernemingen hebben nieuwe spraakmakende toeristische attracties zich gevestigd aan de Oostrand. De Oostrand presenteert zich als vermaakregio voor een weekendje uit, maar ook voor een week of langere vakantie.

In het coalitieakkoord wordt ook ingegaan op recreatie. Daar geven we aan dat we willen dat de leefomgeving 'beleefbaar' en toegankelijk is, zodat ook de recreatieve waarde goed tot uiting komt. Zo verbinden we inwoners en natuur.

Het midden- en kleinbedrijf (MKB) is de motor van onze economie. Van agricultuur tot recreatief ondernemen. Bij een MKB-vriendelijke gemeente past een overheid die de economie niet in de weg zit. Wij staan voor een effectieve en toegankelijke overheid met een hoge kwaliteit van dienstverlening. Dronten is een buitengewoon aantrekkelijke evenementengemeente met wervingskracht voor toeristen en recreanten. Met golfbanen in

Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant en talrijke watersport-, recreatie- en schaatsvoorzieningen biedt Dronten een grote bijdrage aan de vrijetijdseconomie. De doelen in dit pakket kunnen naar beneden worden bijgesteld waarbij we de keuze maken om dit over te laten aan de markt. De gemeenteraad heeft dit pakket in de lage categorie geplaatst.

Wat betekent dit?

We zetten als gemeente niet in op versterking van de recreatieve sector. Daarnaast zit in dit pakket de mogelijkheid om inkomsten te verhogen via de toeristenbelasting. De toeristenbelasting heeft als heffingsgrondslag een overnachting. We stellen voor de opbrengst te verhogen door het tarief voor een overnachting op te hogen. Hierover zijn al gesprekken met ondernemers gevoerd. Het is een optie om te onderzoeken of we deze verhoging kunnen differentiëren, bijvoorbeeld hogere belasting voor evenementen of duurdere vakantiehuizen.

Pakket Q: Gemeentelijke basisvoorzieningen

Inhoud

Het pakket gemeentelijke basisvoorzieningen bevat de zorg voor de riolering, de vuilophaal, verwerking en –afvoer en de exploitatie van de begraafplaats. Het betreft in deze wettelijke taken die door een gemeente uitgevoerd dienen te worden.

De zorg voor de riolering behelst het aanleggen, in stand houden en onderhouden van het rioleringsstelsel, waarmee de opvang en afvoer van het huishoudelijk en bedrijfsvuilwater en hemelwater wordt gereguleerd. De vuilophaal, verwerking en –afvoer betreft het ophalen en verwerken van het huishoudelijk afval en het exploiteren van de milieustraat. Met deze beide thema's wordt een schone, milieuveilige en gezonde leefomgeving nagestreefd. Beide worden door middel van een heffing bij de inwoners in rekening gebracht. Groei van areaal (woningbouw) betekent ook een toename van exploitatiekosten.

De exploitatie van de begraafplaats betreft het hebben en onderhouden van een algemene begraafplaats voor alle inwoners. Dit betreft het verzorgen van begrafenissen, het ruimen van graven en het beheren en onderhouden van de begraafplaats.

Ontwikkelingen

In de komende jaren wordt het opvangen van piekbuien een steeds groter aandachtspunt bij de riolering. De weersomstandigheden worden extremer en daartoe dient de opvang en afvoer van hemelwater op aangepast te worden. Daarnaast zal de vervanging van rioolstelsels aan de orde komen omdat Dronten ouder wordt. Daartoe is een voorziening beschikbaar.

De wereld van afval is volop in beweging. Op wereldschaal zijn er vele ontwikkelingen die elkaar in snel tempo opvolgen. Afval wordt steeds meer een grondstof. De ontwikkeling van een nieuw grondstoffenbeleidsplan gaat hier invulling en antwoorden op geven. Landelijk zijn hierover duidelijke ambities geformuleerd en via het Grondstoffenbeleidsplan wordt hier voor de gemeente Dronten invulling aan gegeven.

Begraven, cremen en de recente ontwikkeling van resomeren is van alle tijden en zal altijd blijven. De vraag naar nieuwe vormen van het verwerken en plaatsen van stoffelijke resten op de begraafplaats neemt de laatste jaren toe en zal de komende jaren zich verder doorontwikkelen.

Beleidsdoelen

- 1. We streven naar een optimaal niveau van de basisvoorzieningen tegen een zo laag mogelijke lokale lastendruk voor afval en riolering;
- 2. We streven naar een groene nette rustgevende begraafplaats waar nabestaanden hun dierbaren op waardige wijze kunnen herdenken.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

In dit pakket zijn alle gemeentelijke basisvoorzieningen opgenomen zoals de gemeentelijke inzameling van huisafval en de aanleg en onderhoud van de riolering. Ook zit in dit pakket

de gemeentelijke begraafplaats inbegrepen. Deze taken worden tegen kostprijs verricht (maximaal kostendekkend).

Wat betekent dit?

In dit pakket stellen we geen wijzigingen van doelen voor. De gemeenteraad heeft dit pakket in de lage categorie geplaatst.

Pakket B: Burgerzaken

Inhoud

Het pakket burgerzaken behelst onder andere de basisregistraties van personen en gebouwen, de uitgifte van reisdocumenten en akten, de huwelijksvoltrekking en de ontwikkeling van de dienstverlening van de gemeente. Concreet dragen de projecten die voortvloeien uit de dienstverlening bij aan de realisatie van ambities om de dienstverlening beter, laagdrempeliger, toegankelijker en persoonlijker te maken. Inwoners en ondernemers kunnen ervan uitgaan dat de gemeente handelt overeenkomstig de landelijke eisen aan privacy. Er vindt monitoring plaats van de favoriete contactmomenten van inwoners en ondernemers met de gemeente zodat we hier beter op in kunnen spelen. Middels training en opleiding kunnen nieuwe vaardigheden (bijvoorbeeld digitale en communicatieve) ontwikkeld en ingezet worden.

Ontwikkelingen

De dienstverleningsuitgangspunten die de komende jaren centraal komen te staan zijn het tijdig, duidelijk en vraaggericht verlenen van producten en diensten. Het digitaal gebruik wordt steeds belangrijker maar persoonlijk contact blijft mogelijk waar nodig. Inwoners en ondernemers kiezen zelf welk kanaal zij voor een product of dienst het meest geschikt vinden. Door onder andere digitalisering verandert het werk van burgerzaken in rap tempo. Door de paspoortdip veranderen werkzaamheden maar is er bijvoorbeeld ook meer aandacht, inzet en kennis nodig op identiteits- en adresfraude mede in relatie tot registratie arbeidsmigranten en huisvesting vakantieparken.

Beleidsdoelen

- 2. Vanuit de vier V's (vakmanschap, vertrouwen, verbinding, vernieuwingskracht) werken we aan optimale dienstverlening, waarbij we realistische afspraken maken en onze beloften concreet maken;
- 3. We werken met een positieve dienstverlenende houding, en zorgen dat klanten graag bij de gemeente komen;
- 4. We zijn betrokken en hebben persoonlijke aandacht voor u bij voorkeur digitaal;
- 5. We werken op maat, waarbij digitale processen u en ons zo veel mogelijk ondersteunen.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

In De Kracht van Dronten staat beschreven dat in de toekomst nieuwe communicatiemiddelen worden verwacht, die leiden tot veranderende communicatievormen. Communicatie op plaats- en tijdonafhankelijke wijze is in onze 24/7 economie heel gewoon geworden. Het gebruik van moderne media en de diversiteit aan interactievormen neemt toe. Het fysieke klantcontact neemt af, digitaal wordt de norm. De toename van de plaatsonafhankelijkheid maakt dat de klant geen behoefte meer heeft aan een gemeentehuis met een publieksfunctie.

Wij staan voor een effectieve en toegankelijke overheid met een hoge kwaliteit van dienstverlening. We streven ernaar om de gemeentelijke dienstverlening aan onze inwoners over vier jaar tot een van de beste van Nederland te laten worden, bij vergelijkbare gemeenten. Het vereist uitstekende dienstverlening zowel in de kernen, aan de balie en achter de schermen (front- en backoffice). Naast reguleren, regisseren en faciliteren zal de overheid ook steeds meer stimuleren en ook loslaten. Duidelijkheid over taken die we niet meer uitvoeren, schept helderheid over waar onze dienstverlening wel over gaat. Digitale overheidsdienstverlening is hierbij de norm.

Het coalitieakkoord geeft over dienstverlening aan dat wij dienend zijn aan de samenleving en dat terug te vinden is in onze dienstverlening. Dit gaat niet alleen om bestuursstijl, maar ook om houding en gedrag van medewerkers van de gemeente. Het vereist uitstekende dienstverlening, zowel in de kernen, aan de balie en achter de schermen (front- en backoffice). Vragen en klachten van inwoners worden bijvoorbeeld binnen een week afgedaan.

Een keuze voor verlaging van budgetten in dit pakket, betekent dat we moeten zoeken naar creatieve oplossingen. Daarnaast moeten ons realiseren dat we onze actieve inzet om tot de beste gemeenten van Nederland te behoren loslaten.

Wat betekent dit?

We zetten niet meer nadrukkelijk in op dienstverlening via een regisseur. Binnen dit pakket maken we de keuze om nog meer in te zetten op digitalisering. Het klik-bel-kom principe voeren we nog nadrukkelijker door. Nu geven we inwoners de ruimte om ons op drie manieren te benaderen. Daarnaast worden ze direct geholpen wanneer ze ons fysiek benaderen. We veranderen hierin onze dienstverlening en werken op afspraak. Op het moment dat we de doelen in dit pakket verminderen/naar beneden bijstellen, dan betekent dit dat we de contactmogelijkheden anders inrichten. Een kleine groep inwoners heeft dan hulp van anderen nodig uit hun netwerk, hetgeen passend is bij de basis van een zelfredzame samenleving. In aanvulling op die hulp kunnen we er voor kiezen om, op gezette tijden, ruimte te maken voor de begeleiding van minder digitaal vaardige inwoners. Verder wordt extra ingezet op digitalisering en robotisering waardoor bereikbaarheid en toegankelijkheid geborgd is.

Wettelijke taken in dit pakket op het gebied van verloren en gevonden voorwerpen worden naar een minimaal niveau teruggebracht. Ook bij het sluiten van huwelijken zullen we een verschaalde dienstverlening inzetten tenzij men bereid is om hier aanvullend voor te betalen.

Concreet betekent dit op taakniveau:

- geen fulltime bezetting van de receptie;
- minder uitvoering aan gevonden en verloren voorwerpen (wettelijke taak die we minder intensief uitvoeren);
- minder informatie en sturingscijfers;
- BABS extern, gratis huwelijken via medewerkers burgerzaken;
- stoppen met functie Regisseur dienstverlening.

Pakket A: Bestuur

Inhoud

Dit pakket bestaat uit (het faciliteren van) de gemeentelijke bestuursorganen. Dit betreft de vergoedingen van de raadsleden, de loonkosten van het college van burgemeester en wethouders, maar ook de ondersteuning in de vorm van de griffie en de gemeentelijke rekenkamer. Ook kosten die voortkomen uit bestuurlijke samenwerking (in de vorm van de lidmaatschap van de VNG en bijdrage aan de Regio Zwolle) maken onderdeel uit van dit pakket. Tot slot bevat dit pakket de kosten van voormalige collegeleden in de vorm van wachtgeld en pensioenuitkeringen.

Ontwikkelingen

Regionale Samenwerking

De samenwerking binnen de Regio Zwolle is de afgelopen jaren behoorlijk geïntensiveerd. Verschillende regionale opgaven zijn benoemd en worden in gezamenlijk opgepakt. Het Rijk stimuleert deze vorm van samenwerking middels het meewerken aan zogenaamde Regio Deals. Daar profiteren we in Dronten ook van als het gaat om de gezamenlijke arbeidsmarkt-aanpak. De bijdragen die de verschillende deelnemende gemeenten hiervoor beschikbaar hebben gesteld worden door het Rijk aangevuld met substantiële middelen. De totale RegioDeal voor de regio Zwolle omvat een bedrag van ca € 22,5 miljoen.

De Regio Zwolle kent 5 kernthema's waar we ook als gemeente Dronten volop in meedraaien. Het gaat dan om de volgende thema's:

- Economie
- Bereikbaarheid (onder meer de N50-verdubbeling)
- Leefomgeving (onder meer de verstedelijkingsopgave)
- Energie (afstemming RES)
- Menselijk Kapitaal (inzet op versterking van de arbeidsmarkt)

Beleidsdoelen

- 1. Het gezamenlijk aanpakken van regionale opgaven op het gebied van economie, arbeidsmarkt, bereikbaarheid, leefomgeving en energie. Het biedt ook de mogelijkheid om via die lijnen gebruik te maken van de financiële middelen die het Rijk via de zogenaamde Regio Deals beschikbaar stelt voor deze opgaven;
- 2. Het gebruik maken van de lobbykracht van de regio. De Regio Zwolle neemt de tweede plek in op een onlangs uitgevoerd onderzoek als het gaat om de lobbykracht richting het Rijk;
- 3. Het verbreden van ons eigen netwerk, alsook kansen bieden voor verbreden van het netwerk van ons bedrijfsleven, onderwijs/kennisinstellingen en de culturele sector;
- 4. Het verbinden van de regio Zwolle, de provincie Flevoland en de Metropool Regio Amsterdam. Mooi voorbeeld waar dit volop speelt is de woonopgave, waarbij zowel vanuit de Regio Zwolle als vanuit de randstad lonkend naar Flevoland en Dronten wordt gekeken;
- 5. Het sterker positioneren van onze gemeente in de 4^e economische regio van Nederland.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

In dit pakket is het een optie om het college in de toekomst met een wethouder minder vorm te geven of naar 0,89 fte per wethouder te gaan. Aanvullend stellen we voor om het jaarlijkse budget van de gemeentelijke rekenkamer aan te passen naar het gemiddelde uitgavenniveau van de afgelopen 3 jaren. Tot slot is het mogelijk om de griffie te halveren qua ondersteuning van de gemeenteraad.

Wat betekent dit?

Dit betekent mogelijk een pakketverzwaring bij de overige wethouders. Ambtelijk kan de ondersteuning richting wethouders worden teruggebracht. Ook de ondersteuning richting de gemeenteraad wordt verminderd, zowel door minder ondersteuning vanuit de griffie als door minder onderzoeksmogelijkheden via de rekenkamer.

Pakket C: Overhead

Inhoud

Het pakket overhead werkt integraal samen en is ondersteunend en adviserend aan de organisatie en het college van Dronten. In dit pakket vallen de activiteiten die zorgen voor de faciliteiten om te kunnen werken, systemen werkend (en bruikbaar) te houden en te adviseren in het primaire proces. Tot dit pakket behoren alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces (de andere pakketten).

Ontwikkelingen

Het behoud van het huidige niveau van (interne en externe) dienstverlening en de doorontwikkeling staat hoog op de agenda (DOK 2022, programma Dienstverlening, ZBB, Digitale Transformatie, doorontwikkeling vakgebied Bedrijfsvoering, opgave gericht werken). Daarmee wordt op een georganiseerde en effectieve wijze gebouwd aan een robuuste en toekomstbestendige organisatie. Er wordt gewerkt aan het verder verbeteren en optimaliseren van de kwaliteit van de operationele bedrijfsvoeringsprocessen binnen de organisatie. Ook onderzoeken wij verdere samenwerking met de DUN gemeenten op het gebied van Bedrijfsvoering.

Beleidsdoelen

- 1. Doel is dat iedereen een positieve dienstverlenende houding heeft en klanten graag bij de gemeente komen. Vanuit de vier V's (vakmanschap, vertrouwen, verbinding, vernieuwingskracht) werken we aan optimale dienstverlening, waarbij we realistische afspraken maken en onze beloften concreet maken;
- 2. We willen als Bedrijfsvoering wendbaar zijn, want wendbaarheid is de mate waarin je als organisatie in staat bent om te vernieuwen, te innoveren, van richting te veranderen, je aan te passen aan wat zich afspeelt in de maatschappij, in te spelen op wet- en regelgeving etc. Dat lukt als onze medewerkers wendbaar zijn.

In onderstaand voorstel geven we weer wat voor ons afwegingen zijn geweest om al dan niet een voorstel tot bijstellen van de doelen en afschalen van de bijbehorende activiteiten te doen, met als gevolg een verlaging van budgetten:

De Kracht van Dronten geeft aan dat de gemeente van de toekomst veel meer doet mét dan voor de omgeving. Uitgaan van de vraag en kracht van de burger en maatschappelijke partners, vraagt om nieuwe organisatieprincipes; vraag- en resultaatgericht en met meer focus op de eigen verantwoordelijkheid. We krijgen steeds meer te maken met verschillende partijen - privaat, profit en non-profit - die ook op de veranderende verhoudingen inspelen. Hierbij past een slagvaardige, flexibele en wendbare organisatie. Duidelijkheid over taken die we niet meer uitvoeren, schept helderheid over waar onze dienstverlening wel over gaat.

Het collegeakkoord gaat ook in op hoe de organisatie invulling geeft aan haar taak. Een wendbare organisatie waar inwoners en ondernemers welkom zijn en meedoen, vraagt om een gemeentehuis dat meebeweegt. Een 'gemeentehuis' dat naar buiten treedt en waar de deur open staat. Waar muren transparant of doorbroken zijn, waar onze ambtenaren flexibel kunnen omgaan met hun werkomgeving. Binnen en buiten het fysieke gemeentehuis. Waar zij een goed uitgeruste ICT beschikbaar hebben (informatie en communicatietechniek). Een gemeente die het goede voorbeeld geeft met het toekomstbestendige beeld dat we van Dronten willen uitstralen: klimaatbewust en met een gezonde levenshouding.

Iedereen moet regels en afspraken kunnen begrijpen. Het systeem mag het doel niet in de weg staan. Dit vraagt om een andere houding en deskundigheid van uitvoerders, beleidsmakers en bestuurders. Zijn de regels en besluiten die we ooit hebben opgesteld nog wel dienend aan de samenleving? Geef mensen ruimte en richting. Dát is leiderschap. Breng de menselijke maat terug in de beleidsvorming.

Over de dienstverlening en privacy wordt aangegeven dat we ons midden in de digitale revolutie bevinden. (Big) data, (draadloze) netwerken en fysieke hardware zijn steeds meer met elkaar verbonden. In de datastream moeten we zelf het hart toevoegen door techniek te verbinden aan de menselijke maat. Onze digitale agenda met data en slimme digitale processen, die bijdragen aan een goede dienstverlening en beleidsontwikkeling.

De gemeenteraad heeft dit pakket in de lage categorie geplaatst. Overhead is volgend op de keuzes in de overige pakketten en staat ten dienste van de inhoudelijke pakketten.

Wanneer doelen worden verminderd in de inhoudelijke pakketten kan dat leiden tot minder werkzaamheden, en daarmee tot minder formatie. Dit heeft consequenties in het pakket overhead. Omgekeerd: bezuinigingen in dit pakket kunnen ertoe leiden dat de doelen die nog wel worden nagestreefd minder goed uitgevoerd kunnen worden.

We zien in dit pakket op dit moment al wel mogelijkheden om budgetten te verlagen, zoals de budgetten voor externe inhuur.

Wat betekent dit?

In pakket C zijn veel verschillende budgetten opgenomen. Naast de salariskosten van ondersteunend personeel binnen de lijnafdelingen en de salariskosten van de teams op het gebied van bedrijfsvoering, zijn er materiële budgetten voor inhuur van extern personeel en voor de dekking van de afschrijvingslasten van investeringen in de bedrijfsvoering. Wij stellen voor om deze budgetten te verlagen. Daarmee verliest de organisatie voor een deel de wendbaarheid om in te kunnen spelen op vragen voor extra inzet op onderwerpen. Dat betekent dat bij wensen voor onderzoeken, projecten en nieuw beleid een separaat voorstel zal worden voorgelegd om middelen voor de uitvoering hiervan beschikbaar te stellen.

Binnen dit pakket is ook het verplichte budget 'Onvoorzien' opgenomen. We laten dit verplichte budget in stand, maar verlagen het wel naar een bedrag van € 1,50 euro per inwoner.

Een verlaging van doelen en middelen in dit pakket, betekent een toename van werk bij bestuur en management. Er wordt namelijk minder ondersteuning vanuit de teams geboden.

In dit pakket is veel verweven met keuzes in andere pakketten of kan een keuze impact hebben op het werk in een ander team. Zo kan bijvoorbeeld, wanneer we communicatie uitingen verminderen, het effect zijn dat inwoners meer telefonisch contact gaan opnemen. Dit betekent dan een toename van werk bij het KCC. Verder vragen veel van de genoemde veranderingen een doorontwikkeling van de digitalisering. Wanneer we de oplossing om taken te wijzigen of te verminderen in digitalisering zoeken, dan kan dit incidenteel extra kosten met zich meenemen om tot de gewenste verandering te komen.

Dit effect zit ook op andere voorstellen, zoals nog leaner organiseren van administratieve processen, dat vraagt eerst meer capaciteit voordat het gewenste effect zichtbaar wordt.

Concreet betekent dit alles op taakniveau dat we het volgende stoppen of verminderen:

- secretariële ondersteuning van bestuur en directie; denk aan taken zoals taken zoals personal assistent en agendabeheer;
- inrichting secretariaten bestuur en vakgebieden (slimmer inrichten);
- ondersteuning vanuit juridische zaken (naar verwachting zijn er minder klachten en bezwaar door de informele aanpak);
- communicatie uitingen (uitgangspunt need to know wel communiceren, nice to know niet meer);
- ondersteuning gidsen/medewerkers (wanneer Participatiegidsen (DK1) grotendeels vervallen, dit zijn taken in inhoudelijke pakketten, vervalt een deel van de taken voor ondersteuning voor gidsen/medewerkers);
- functionaris gegevensbescherming (lager niveau/uitvoering in DUN-verband);
- administratieve capaciteit bij verschillende teams (afschaling door lean organiseren);
- monitoren kwaliteit van stukken; in lijn met eigenaarschap/vakmanschap en eigen verantwoordelijkheid van medewerkers.

Opbouw totaal beschikbare budget

Deze tabel wordt opgesteld na het maken van beleidskeuzes door het college.

4 Onderzoeksvoorstellen

Met de keuze om een integrale visie te maken, zijn we gestart met de brede dialoog over de toekomst van de gemeente. Met als doel om een scherp beeld krijgen van waartoe we er zijn als gemeente. Wat we beogen voor de samenleving en waar we in geloven. En wat dat betekent voor wie wij willen zijn, welke rol we hebben als gemeente en hoe we het beste aan kunnen sluiten bij de samenleving die we voor ons zien.

We stellen voor om in lijn met de ontwikkeling van de integrale visie op korte termijn een brede onderzoeksvraag op te pakken ten aanzien van een aantal onderdelen met omvangrijke structurele budgetten. Waarbij we verwachten dat we met een integrale heroverweging van de gemeentelijke rol en overkoepelende ambitie op deze aspecten in vergelijking tot de overige gemeentelijke ambities, tezamen met creatieve oplossingsrichtingen, kunnen komen tot een verlaging van budgetten.

Door maatschappelijke effecten en doelen te formuleren, bepalen we onze eigen rol en maken we een passend voorliggend voorzieningenniveau met een passend aanbod aan maatschappelijk vastgoed. Hierbij gaan we onder andere gebruik maken van de evaluatie sociaal domein. De integrale visie en uitkomsten van de evaluatie leiden tot het toekomstbeeld om de voorliggende voorzieningen in het juiste perspectief te plaatsen.

We willen daarbij scherp krijgen waar de kracht van de voorzieningen ligt, hoe versterken we die en wat hebben we daarvoor nodig. Wat heeft gewerkt, wat willen we vasthouden en wat willen we loslaten of anders organiseren?

In de huidige situatie hebben we diverse rollen bij ons maatschappelijk vastgoed; zo zijn we eigenaar, financier, exploitant, huurder, verhuurder en beheerder. De vraag is dan: welke rol is passend bij ons en wat betekent dat dan voor ons?

Ter illustratie van mogelijke vernieuwing/wijzigingen zijn een aantal ideeën de revue gepasseerd. Zo zijn er combinaties, coalities en innovaties met inwoners en instellingen te bedenken, die uitgaan van de te bereiken maatschappelijke effecten en bijdragen aan het functioneren en de uitvoering van de maatwerkvoorzieningen (resultaatgericht werken).

Een ander voorbeeld is dat we de gehele welzijnstaak en alle bijbehorende voorliggende voorzieningen kunnen aanbesteden aan één partij. Bij deze aanbesteding beschrijven we het gewenste maatschappelijke effect en het te bereiken resultaat. Hoe dit te bereiken kan via de aanbesteding geduid worden door een instelling en/of inwoners.

Alle (voorliggende) voorzieningen en activiteiten maken gebruik van ruimte (denk aan sportvelden) en gebouwen (denk aan sporthallen/ zwembaden en de Meerpaal) en zijn nu verspreid over de drie kernen. De vraag is ook gesteld of we nog wel drie bibliotheken in Dronten nodig hebben, nu steeds meer digitaal via de bibliotheek te verkrijgen is. Een vraag zou kunnen zijn of één hoofdvestiging van de bibliotheek dan voldoende kan zijn. Dit zijn slechts enkele voorbeelden waarbij de richting van de integrale visie van belang is als richting om keuzes te maken. Daarnaast is het onderzoek noodzakelijk om antwoord te geven op de verschillende vragen die we hebben. Deze beide aspecten zijn noodzakelijk om tot keuzes te komen in het gewenste voorzieningenniveau en in het verlengde daarvan op onze rol bij maatschappelijk vastgoed.

Het is een optie om de onderzoeken aan de voorkant de opdracht mee te geven om ter hoogte van een nader te bepalen bedrag te bezuinigen.

4.1 Voorzieningenniveau

De vraag die in het onderzoek centraal staat is:

Hoe richten we onze voorliggende voorzieningen in de gemeente zodanig in dat inwoners zich zoveel als mogelijk zelf kunnen redden in hun eigen leefomgeving?

De afweging om budgetten te verlagen in het sociaal domein hangt nauw samen met de visie op onze gemeente en welke rol we voor onszelf zien als gemeente. De gemeenteraad heeft de pakketten die raken aan het sociaal domein midden tot hoog in belangrijkheid aangegeven. Het voorzieningenniveau heeft een nauwe relatie met individuele maatwerkvoorzieningen voor inwoners. Wat we niet willen is een schraal voorzieningenniveau waardoor inwoners genoodzaakt zijn om individueel maatwerk aan te vragen bij hulpvragen. Het onderzoek kan richting geven aan wat het minimale voorzieningenniveau moet zijn om dat te voorkomen.

In het coalitieakkoord wordt hierover gezegd dat het sociaal domein meer aansluiting zoekt bij de leefwereld van onze inwoners. Om zo de eigen kracht van de samenleving en inwoners te benutten en te bevorderen. Daarom willen we een breed aanbod van maatschappelijke voorzieningen en kiezen we vooral voor een inzet op preventie. We willen niet overorganiseren en dicht reguleren, daarbij uitgaande van een goed evenwicht tussen de menselijke maat en financiële spankracht van de gemeente. We vragen van onze inwoners een maatschappelijke bijdrage naar vermogen.

De rol van de overheid heeft zich getransformeerd van een 'verzorgende overheid' naar een 'zorgzame samenleving', gericht op het welzijn van de burgers: elke burger telt mee! In de Kracht van Dronten zeggen we hierover dat de kracht van de overheid is gericht op samenwerking met publieke en private partners in de regio: 'Samen sterk'. De afgeslankte overheid in bestuur en organisatie werkt efficiënt en laat zich primair leiden door de wensen en behoeften uit de samenleving. De 'publieke zaak' vraagt in toenemende mate om een gezamenlijke aanpak en verantwoordelijkheid van overheid en samenleving. Hierbij gaat het niet alleen om inspraak of om 'burgerparticipatie', maar om het werken met constructieve coalities waarin naast overheid en burgers ook ondernemers en maatschappelijke instellingen kunnen participeren en elkaar versterken. De gemeente van de toekomst doet veel meer mét dan voor de omgeving. Uitgaan van de vraag en kracht van de burger en maatschappelijke partners, vraagt om nieuwe organisatieprincipes. Vraaggericht, resultaatgericht en meer gericht op de eigen verantwoordelijkheid. We krijgen steeds meer te maken met verschillende partijen - privaat, profit en non-profit - die ook op de veranderende verhoudingen inspelen. Hierbij past een slagvaardige, flexibele en wendbare organisatie.

Om een goed beeld te krijgen van het gewenste voorzieningenniveau van de gemeente Dronten hebben we de volgende onderzoeksvragen:

- Wat wordt ons voorzieningenniveau in relatie tot maatwerkvoorzieningen?
- Welke organisatievorm is daarbij het meest helpend?
- Wat werkt wel, wat werkt niet en wat moet anders?
- Wat doen ontwikkelingen als motie Koerhuis met ons sociale werkveld?

Het onderzoek naar het voorzieningenniveau, wat we hierboven voorstellen, geeft richting aan het formuleren van antwoorden over eventueel verlagen of afschalen van onderstaande activiteiten:

- jeugd en jongerenwerk projecten / verslavingsaanpak/ aanpak voorkoming extremisme/ ondersteuning dorpen DB.;
- hulp voor mensen die ver van de arbeidsmarkt staan;
- taken (ondersteuning) Participatiegidsen (DK1) / toetsing coaching gidsen en medewerkers;
- bijdrage aan de brede uitdagingen en opgaven zoals onder andere inwonersparticipatie, wijk en buurtgericht werken en omgevingsvisie/ doorontwikkeling resultaatgericht werken en visie ontwikkeling SD na 2022;
- inzet voor wijknetwerken/ verbinden tussen gidsen en partners;
- ondersteuning van verenigingen en (uitbreiding) van sportfaciliteiten.;

- ondersteuning laaggeletterdheid en educatie/ onderwijs zaken/ basissubsidies;
- geen preventieve inzet op scholen/ onderwijszorg arr p scholen/ Kansrijke start;
- wijkgericht werken;
- speelplaatsen en onderhoud speelplaatsen.

4.2 Plaatsbepaling voorzieningen

Deelvraag 1a:

Gaan we voorzieningen centraliseren?

Binnen de gemeente Dronten hebben we diverse voorzieningen in alle kernen. De bibliotheek en zwembaden zijn daar voorbeelden van. Voorzieningen in alle kernen dragen aan de ene kant bij aan de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van alle kernen. Aan de andere kant kost dit ook geld. Wanneer de middelen schaarser worden, roept dit de vraag op in hoeverre deze voorzieningen nog financieel houdbaar zijn en of er wellicht ook creatieve oplossingen mogelijk zijn om hier invulling aan te geven. Landelijk zien we dat veel gemeenten deze vragen kritisch tegen het licht houden. Ons advies is om in deze fase nog geen keuzes op dit vlak te maken, maar dit mee te nemen in het onderzoek.

In het coalitieakkoord is aangegeven dat we samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties onze centra vitaal houden. De activiteiten van StaDronten en verenigingen van Dorpsbelangen in Biddinghuizen en Swifterbant nemen daarbij een belangrijke plaats in. Maar zeker ook de 'MFC's' (Multifunctionele centra) en De Meerpaal. We stimuleren initiatieven van hen, maar ook van kerken en moskeeën, waar jong en oud elkaar kunnen ontmoeten. Het is belangrijk dat, in aansluiting daarop, De Meerpaal de maatschappelijke functie in de samenleving versterkt.

Vragen die wij hebben op het gebied van het centraliseren van voorzieningen zijn:

1. Onder welke voorwaarden kunnen we voorzieningen centraliseren?
2. Welke creatieve oplossingen zijn mogelijk?
3. Wat doen ontwikkelingen zoals motie Koerhuis met onze voorzieningen?

4.3 Maatschappelijk vastgoed

Deelvraag 1b:

Hoe gaan we om met ons maatschappelijk vastgoed?

Als gemeente hebben we maatschappelijk vastgoed in bezit, dan wel subsidiëren we de exploitatielasten van maatschappelijk vastgoed van derden. Te denken valt aan bezit zoals de Meerpaal, sporthallen, zwembaden etc. Het is een optie om dit niet meer in eigen bezit en beheer te hebben. Daarvoor is nader onderzoek nodig. Hierbij hebben we onderstaande onderzoeksvragen geformuleerd:

- Welke rollen kan de gemeente hebben bij maatschappelijk vastgoed? Wat zijn de voor- en nadelen van deze rollen?
- Op welke wijze kunnen de jaarlijkse exploitatielasten worden verlaagd door het slim combineren van gebruiksfuncties en het optimaal multifunctioneel gebruiken van bestaande ruimtes?

5 Bijlagen

5.1 Voorstel materiële baten en lasten per pakket

Voor de volledigheid delen wij u mee dat bijlagen 5.1 en 5.2 op volgorde van pakketten geïntegreerd worden als één bijlage richting raad, nadat u beleidskeuzes heeft gemaakt. Door het schrappen van beleidsdoelen zal minder werkbudget nodig zijn op dat beleidsdeel. De effecten van deze mutaties treft u hieronder per pakket aan.

Pakket	Pakket	FCL Omschrijving	2025	Voorstel daling	Uitleg
B	Burgerzaken	Burgerzaken	-75.138	75.138	Op de afdeling publiekszaken is e een inhuurbudget aanwezig. Het inhuur budget wordt ingeleverd. Alleen de noodzakelijke wettelijke taken worden uitgevoerd zonder flexibele schil en avondopenstelling.
B	Burgerzaken	Burgerzaken	-44.989	10.000	Geen maatwerk, geen externe locaties huwelijken, geen klantgeleiding en geen geboortegeschenken
Totaal B				85.138	
C	Overhead	Financien, toezicht en controle	0	-13.000	Dit bedrag is een stijging van de lasten. Het budget wordt ingezet voor de advisering op het gebied van BTW/BCF en VPB vraagstukken en bevat softwarematige ondersteuning voor het berekenen en analyseren van de algemene uitkering
C	Overhead	Inkoop	-224.241	-10.000	Dit is een stijging van de kosten. Het betreft hier de EMVI prestatiemeting. Hiervan maken we gebruik bij aanbestedingen. De lasten waren nog niet eerder geraamd
c	Niet in pakketjes opgenomen	Overige financiële middelen	-3.875	-6.125	De post wordt jaarlijks overschreden en moet om die reden bijgeraamd worden
C	Overhead	ICT	-123.963	123.963	dit budget is een stelpost voor ICT kosten. Het bedrag is nog niet toegeedeeld aan exploitatiebudgetten. Er staan nu geen verplichtingen tegenover en kan daarmee vervallen
C	Overhead	Overige overhead	-365.408	365.408	Stelpost tbv overhead. De stelpost groeit of krimpt met de grootte van de organisatie en is bedoeld voor het meegroeien / krimpen van de overhead met de rest van de organisatie. Stelpost groeit/krimpt met 20k per 1 fte (voornamelijk vakteams) en wordt op dit moment ingezet als oplossen van incidentele problemen (inhuur personeel Overhead)
C	Niet in pakketjes opgenomen	Niet functioneel in te delen	-71.489	71.489	De post is het restant budget voor de verwerking van de kapitaallasten. Dit kan nu vervallen.
C	Niet in pakketjes opgenomen	Onvoorziene uitgaven/inkomsten	-147.000	63.000	Voorgesteld wordt om het budget "onvoorzien" te verlagen naar € 1,50 per inwoner
Totaal C				594.735	
G	Verkeer, vervoer en parkeren	wegen: bermbeheer-groen	-112.741	15.000	Een deel van de wegbermen wordt minder frequent gemaaid. Het beheer en onderhoud van de bomen en bossingels wordt minder frequent uitgevoerd.
G	Verkeer, vervoer en parkeren	Onkruidbestrijding op verhardingen	-221.236	5.300	Het algemene onderhoudsbeeld van verharding in de centra verslechtert. Er staat meer en hoger onkruid op de verharding in de centra.
G	Verkeer, vervoer en parkeren	Overige verkeersmaatregelen te land	-66.916	26.916	Dit budget is voor het uitvoeren van beperkt onderzoek naar aanleiding van vragen vanuit de samenleving. Minder onderzoeken kan.
G	Verkeer, vervoer en parkeren	Openbare verlichting	-142.000	15.000	Op basis van het elektriciteitsverbruik van de afgelopen jaren kan het budget verlaagd worden
Totaal G				62.216	
H	Economische ontwikkelingen	Economische ontwikkeling SEA	-25.000	15.000	De toekomst van de SEA. Is een ambitie, waarbij de basis ook "lager" kan zijn. initiërende rol van de gemeente komt te vervallen/neemt af
H	Economische ontwikkelingen	Economische ontwikkeling Oostkant	-50.000	30.000	de gemeente levert geen financiële bijdrage bij initiatieven vanuit de ondernemers in het gebied die bijdragen aan het versterken van de Oostkant

Pakket	Pakket	FCL Omschrijving	2025	Voorstel daling	Uitleg
H	Economische ontwikkelingen	Acquisitie promotie bevordering economische ontwikkeling	-33.243	13.243	Deelname aan evenementen en reclame uitingen e.d. nemen af. Minder zichtbaar vanuit de gemeente Dronten
Totaal H				58.243	
I	Vrijtijdseconomie en gebieds promotie	Toeristenbelasting	1.236.600	650.000	Voorgesteld wordt de toeristenbelasting te verhogen voor overnachtingen
I	Vrijtijdseconomie en gebieds promotie	Bevordering recreatie en toerisme	-13.246	13.246	Basisniveau kan terug naar 0 per 2022. Licentie VVV is door visit Flevoland opgezegd.
Totaal I				663.246	
J	(Openlucht)recreatie	Dorpsbossen	-179.457	11.000	Het beheer van de wijkbosjes en bossingels wordt minder frequent uitgevoerd waardoor er overlast gaat ontstaan van hinderlijke bomen in de randen vooral bij particuliere percelen. De halfverhardingspaden vertonen meer gaten waar water blijft staan en zijn minder goed te gebruiken (vooral in natte periodes).
J	(Openlucht)recreatie	Speelplaatsen Ruimtelijke Realisatie en Beheer	-219.402	15.000	Door verlengen van de levensduur zal de vervanging van speeltoestellen en ondergronden uitgesteld worden. Dit resulteert in een versoberde uitstraling van locaties en speelwaarden.
Totaal J				26.000	
K	Openbaar groen	Openbaar groen / planmatig onderhoud	-35.688	7.500	De algehele uitstraling van de begraafplaats verminderd. Er staat meer onkruid tussen de vaste planten en de overige beplantingen. De grasranden tussen de graven zijn minder goed onderhouden. Er staan meer grafzerken scheef en die blijven ook langer scheef staan.
K	Openbaar groen	Openbaar groen / planmatig onderhoud	-165.761	15.000	Het algemene onderhoudsbeeld van het openbaar groen verslechtert. Er staat meer onkruid in de beplantingsvakken. De hagen worden minder vaak geknipt. Het gras rondom de bomen en obstakels staat hoger. Er is meer overgroei van gras op de verhardingen.
K	Openbaar groen	Openbaar groen / planmatig onderhoud	-50.724	4.000	Het ruw gras wordt minder vaak gemaaid.
K	Openbaar groen	Openbaar groen / planmatig onderhoud	-185.000	13.000	Beheer en onderhoud wordt minder frequent uitgevoerd waardoor achterstallig onderhoud ontstaat en daarmee het risico op kapitaalvernietiging toeneemt.
Totaal K				39.500	
L	Leefbaarheid	Onderhoud Ludgerustoren	-3.100	3.100	Er wordt geen budget meer in de onderhoudsvoorziening gestort voor het onderhoud van de Ludgerustoren
L	Leefbaarheid	Beleidsontwikkeling welzijn, sport en cultuur	-15.000	15.000	bij schrappen van budget komen de volgende activiteiten te vervallen : zomerfestival, sportverkiezing , dorpskwiz, stichting promotie Dronten
L	Leefbaarheid	Beleidsontwikkeling welzijn, sport en cultuur	-28.000	28.000	80 verenigingen ontvangen hieruit een basissubsidie à 300/400 euro. Deze zouden ze niet meer ontvangen.
L	Leefbaarheid	Kunst in openbare ruimte	-12.000	12.000	Alle activiteiten die hieronder vallen dragen bij aan een socialer, cultureler en leefbaarder Dronten.
L	Leefbaarheid	Beleidsontwikkeling welzijn, sport en cultuur	-50.229	50.229	onderzoek en dataverzameling voor beleidsondersteuning kan niet meer worden gedaan
Totaal L				108.329	
M	Participatie	Armoedebeleid - uitvoering	-400.000	40.000	Wanneer de drempel voor kwijtschelding verhoogd wordt dan kan er bespaard worden
M	Participatie	Armoedebeleid - beleid	-75.000	75.000	Dit budget is voor "Het beste idee van Dronten"
M	Participatie	Programmabureau Transitie	-306.077	306.077	Dit is een stelpost. Na herschikking en analyse van de budgetten kan deze vervallen
M	Participatie	Bijstand inkomensdeel WWB	8.752.186	600.000	De afgelopen jaren was er steeds budget over op de BUIG gelden. In principe zijn deze middelen vrij besteedbaar als ze "over" blijven. Voorgesteld wordt nu dit budget met 600.000 af te ramen

Pakket	Pakket	FCL Omschrijving	2025	Voorstel daling	Uitleg
M	Participatie	Armoedebeleid - uitvoering	-101.651	101.651	Dit is een stelpost. Na herschikking en analyse van de budgetten kan deze vervallen
M	Participatie	Leerplichtwet	-30.657	20.000	De laatste drie jaren is er een onderbesteding op dit budget
M	Participatie	Algemene uitgaven	-29.978	5.000	Dit budget kan verlaagd worden wanneer een aantal abonnementen worden opgezegd
Totaal M				1.147.728	
N	Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden	Algemene voorziening WMO MO	-186.288	10.000	Het ZamenEen journaal kan vervallen. Betekent dat er minder bekendheid gegeven kan worden aan Eenzaamheidsproblematiek in de breedste zin van het woord.
N	Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden	Algemene voorziening WMO SZ	60.000	40.000	Dit is een verhoging van de eigen bijdrage voor de regio taxi
N	Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden	Uitvoeringskosten WMO	-30.694	10.000	We zetten minder in op onafhankelijk advies; het aantal bezwaren kan toenemen.
Totaal N				60.000	
O	Gezonde leefstijl	Stimulering sport	-182.300	30.000	Minder subsidies voor sport- en beweegactiviteiten en dat betekent ook minder sport- en beweegactiviteiten en dit heeft op den duur consequenties voor gezondheid van onze inwoners.
O	Gezonde leefstijl	Exploitatiesubsidie binnensport accommodaties	-61.072	10.000	Minder onderhoud aan en vervanging van de materialen in de gemeentelijke binnensportaccommodaties. Minder ruimte voor nieuwe inrichting en verbetering van het bewegingsonderwijs.
O	Gezonde leefstijl	Algemene voorziening Jeugd	-49.000	30.000	Minder subsidies voor activiteiten voor jongeren. Dus ook minder activiteiten, kans op verveling, vandalisme, etc.
O	Gezonde leefstijl	Exploitatie buitensport accommodaties	-384.272	72.940	De gehouden Europese aanbesteding op basisniveau eind 2020 heeft geresulteerd in de aangegeven daling van het benodigde budget.
Totaal O				142.940	
P	Opvoeden en opgroeien	Hulp Jeugd	-150.000	85.000	Transformatiemiddelen bedoeld voor regionale hulp vervallen met uitzondering van onderdeel regionaal ambulante crisisteam (wettelijke taak, blijft op niveau 2020)
P	Opvoeden en opgroeien	Hulp in het kader van Veiligheid	-157.000	20.000	Regionale bijdrage Veilig Thuis vanuit jeugdhulp is vanuit regio naar beneden bijgesteld, eventuele meerkosten VT worden waar mogelijk via incidentele regionale middelen gedekt
P	Opvoeden en opgroeien	Toegang Werkwijze en Preventie Jeugd	-499.598	100.000	Stelpost Toegang Werkwijze en Preventie Jeugd. Na raming blijft er nog 400.000 over
P	Opvoeden en opgroeien	Lokaal Onderwijsbeleid	-9.252	9.252	Dit budget kan verlaagd worden naar € 25.000
P	Opvoeden en opgroeien	Lokaal Onderwijsbeleid	-15.000	15.000	Dit budget kan vervallen
P	Opvoeden en opgroeien	Toegang Werkwijze en Preventie Jeugd	1.061.703	20.000	Op onderdeel werkwijze is de post externe inhuur toegang afgeraamd naar 0, wordt opgevangen door reguliere toegang.
Totaal P				249.252	
Eindtotaal				3.237.327	

5.2 Voorstel formatiemutaties per pakket

Voor de volledigheid delen wij u mee dat bijlagen 5.1 en 5.2 op volgorde van pakketten geïntegreerd worden als één bijlage richting raad, nadat u beleidskeuzes heeft gemaakt. Door het schrappen van beleidsdoelen zal minder formatie nodig zijn op dat beleidsdeel. De effecten van deze mutaties treft u hieronder per pakket aan.

Formatie toerekenen aan pakket	Wat doen we niet meer of minder	Minder inzet formatie
A	De formatie van de wethouders aframen met 0,89 fte	109.000
A	Ondersteuning griffie halveren	70.000
A	Bestuursondersteuning kan inkrimpen. De regiefunctionaris Verbonden Partijen zal door natuurlijk verloop niet meer worden ingevuld	85.000
Totaal A		264.000
B	Het niet langer fulltime bezetten van de receptie kan ruimte opleveren	37.000
B	Eén van de wettelijke taken is het uitvoering geven aan de taak gevonden/verloren voorwerpen. Minder intensief uitvoeren van deze taak kan tot besparingen in de uitvoering leiden	29.000
B	Minder formatie inzetten op informatieverzamelen en ontwikkeling van stuurcijfers. Geen meerwaarde voor datagedreven werken: geen telefoonlijst, maandelijks rapportage, data-analist, forecast	94.000
B	Gratis huwelijken via medewerker burgerzaken en niet meer door BABS	25.000
Totaal B		185.000
C	Bestuur en directie wordt minder geadviseerd, minder ondersteuning. Taken eraf, zoals Personal assistent. Agendabeheer bestuur wordt minimaal bijgehouden. Het hoognodige wordt nog gedaan.	99.000
C	We zetten verder in op de doorontwikkeling digitalisering, minder klachten en bezwaren (informele aanpak) doordoor is minder ondersteuning nodig.	25.000
C	Deels afschalen van de taken bij bezwaar behandeling van personele dossiers	25.000
C	Communicatie uitingen verschromen. Geen uitingen Flevopost, media. Bezuinigingen zitten bij budgetten vakteams. Als we dit minderen dan kunnen we formatie inleveren. Projecten, social media etc nice to know, niet noodzakelijk. Principe klik, bel, kom.	87.800
C	Wanneer Participatiegidsen grotendeels vervallen, vervalt deel taken . Ondersteuning voor Gidsen/Medewerkers vervalt	14.353
C	Evaluatie aantal softwarepakketten. Wanneer we het aantal softwarepakketten beperken, dan kan formatie naar beneden	21.082
C	In DUN verband wordt onderzocht of we gezamenlijk gebruik kunnen maken van een Functionaris Gegevensbescherming.	54.747
C	Bij investeren in lean organiseren, kan de administratieve capaciteit afgeschaald worden	51.148
Totaal C		378.130
E	We zetten minder in op innovatie bij crisisbeheersing en evenementen	17.249
Totaal E		17.249
F	Er wordt minder fraude opgespoord/voorkomen. sociale recherche (GR-regeling opheffen, meerwaarde nu alleen juridisch omdat een sociaal rechercheur meer rechten heeft naast onze drie eigen handhavers), wel frictiekosten drie jaar	125.000
F	minder voorlichting/ acties veiligheid in de wijk beperking van de inzet van eigen personeel	8.603
Totaal F		133.603
G	Inzet op accommodatiebeheer verlagen vanaf 2024	30.000
G	onderhoud kapitaal goederen kan verlaagd worden. Wegenbeheerplan groeien toe naar laagste kwaliteitsniveau (anders kapitaalvernietiging/sluimerend effect) inclusief arealgroei met bestaande formatie	90.000
G	Minder prioriteit toekennen aan een verkeersveilige, bereikbare en leefbare openbare ruimte	45.000
Totaal G		165.000
H	Geen inzet op groei bedrijvigheid, regionale afstemming wordt teruggebracht, accountmanagement en acquisitie krijgt geen prioriteit (relatie pakket T)	100.000
Totaal H		100.000
I	Geen actieve inzet op versterking recreatieve sector. De ondernemers zijn primair zelf verantwoordelijk	90.000
Totaal I		90.000
J	Advisering en projectmatige uitvoering wordt niet actief meer door de gemeente opgepakt (relatie pakket I). We faciliteren wel (netwerkgemeente)	90.000
Totaal J		90.000

Formatie toerekenen aan pakket	Wat doen we niet meer of minder	Minder inzet formatie
K	We verlagen kwaliteit openbaar groen inzet eigenmedewerkers af te schalen via natuurlijk verloop	116.059
K	Advisering en projectmatige uitvoering wordt niet actief meer door de gemeente opgepakt.	90.000
Totaal K		206.059
M	Bovenformatieve formatie afschalen	53.000
M	Geen kunstwerken meer in dronten/ geen kunst onderhoud/ geen cultuur/ geen erfgoed en monumenten etc.	74.044
M	Niet meer actief hulp bieden aan mensen die ver van de arbeidsmarkt staan. Ondersteuning door de externe partij is niet altijd nodig, blijkt na corona. De zorgdoelgroep hoeven we niet elke maand te bezoeken.	270.859
M	Wanneer Participatiegidsen (DK1) grotendeels vervallen, vervalt deel taken . Geen toetsing coaching gidsen en medewerkers	13.852
M	Er is geen baliefunctie meer. Inwoners kunnen alleen zonder hulp een aanvraag indienen	31.000
Totaal M		442.755
N	Stoppen met strijd tegen eenzaamheid/ coalities mbt verbindingen/ vrijwilligerswerk en mantelzorg/stimuleren deelname aan samenleving	44.500
N	We schaffen de pas van Dronten af/ minimabeleid wordt terug gebracht naar 0	61.333
N	Minder inzet op oneigenlijk gebruik hulpmiddelen, fraude, ondermijning	29.000
Totaal N		134.833
P	We doen alleen renovatie/ schades en nieuwbouw	22.680
P	Alleen renovatie en nieuwbouw begeleiding	44.500
Totaal P		67.180
Q	Product Riolering betreft een wettelijke taak. Relatie met pakket R ten behoeve van de uitwerking van het Klimaatakkoord. Klimaat adaptieve maatregelen in de openbare ruimte zijn van belang. Bij temporisering van deze maatregelen betekent dit beperkt iets bij de teams BA en Projecten	45.000
Totaal Q		45.000
R	Uitvoering geven aan de energietransitie is een wettelijke verplichting, echter de ambitie op het duurzaamheidsbeleid kan nader bepaald worden op lokaal niveau. In geval de gemeente enkel faciliteert betekent een verlaging van de inzet	90.000
Totaal R		90.000
T	minder toezicht op bouw en veiligheid evenementen	14.703
Totaal T		14.703
Eindtotaal		2.423.512

5.3 Nieuwe voorstellen

Wanneer u structureel uitvoering wilt geven aan beleidsdoelen die ondertussen de colleegetafel hebben gepasseerd zullen deze voorstellen extra beslag leggen op structurele begrotingsruimte. Daarmee vergroot de taakstellende opgave structureel.

Pakket	Wat willen we anders organiseren	Meer budget
C	Het gewenste arbobudget met 10% verhogen om de zorgplicht van de gemeente Dronten als werkgever en de verantwoordelijkheid van de medewerkers als het gaat om de belangrijkste arbothema's in beeld te brengen.	52.000
Totaal C		52.000
F	Structureel uitvoering geven aan het Plan van Aanpak Ondermijning 2021-2024	136.000
Totaal F		136.000
S	Programmteam Omgevingswet voor één jaar verlengen (2022)	250.000
Totaal S		250.000
T	Gevolgen minder vergunningplichtige activiteiten Wet kwaliteitsborging dinsdag nader te bepalen	-
Totaal T		-
Eindtotaal		438.000